

**REGIONE SICILIANA****Assessorato Economia****Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana****Servizio 6 – Centrale Unica di Committenza****IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA** la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA** la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 3858 del 10.7.2017, adottato in attuazione della deliberazione della Giunta Regionale n.283 del 4.7.2017, con il quale è stato conferito l'incarico di Ragioniere Generale dell'Assessorato Regionale dell'Economia della Regione Siciliana all'avv. Giovanni Bologna;
- VISTO** il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- VISTO** l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *‘Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell’art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche’*, lo schema di *Linee guida Anac recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l’art. 17*;
- VISTA** la L.R. n. 9 del 7 maggio 2015 *“Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2015. Legge di Stabilità regionale”* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, con il quale in attuazione dell'art. 56 della citata legge regionale n. 9/2015, la C.U.C. è stata allocata presso il Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 60 del 17/02/2016 con la quale, in esecuzione alla citata L.R. n. 9 del 7.05.2015, e' stato dato mandato al Ragioniere Generale della Regione ed al Dirigente Generale della Funzione Pubblica e del Personale di organizzare, presso l'Assessorato Regionale dell'Economia, la “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi” al fine dell'armonizzazione, del contenimento e dell'efficientamento della Pubblica Amministrazione;
- VISTA** la L.R. n.3 del 17.3.2016, recante *‘Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2016. Legge di Stabilità regionale’* ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, *‘si fa fronte a decorrere dall’anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro’*,

iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3';

- PRESO ATTO** che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 "*Nuovo Codice Appalti*", in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto "Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 *attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*". - Circolare recante disposizioni applicative";
- VISTO** l'art.24 della L.R. del 17 maggio 2016 n. 8, recante *modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*, a norma del quale *"a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge"*;
- VISTO** il Dlgs. N. 56 del 19/04/2017 "Disposizioni integrative e correttive al D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 103 del 05/05/2017, entrato in vigore il 20/05/2017;
- CONSIDERATO** l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;
- VISTA** l'art.1, comma 494, della Legge di stabilità 2016 (L. n.208 del 28 dicembre 2015);
- VISTO** il D.P.C.M. 24.12.2015, recante *Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89*, che, all'art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i *'Farmaci'* integrato dal DPCM dell'11/07/2018 (pubblicato sulla G.U. serie generale n. 189 del 16/08/2018);
- VISTE** le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale *'l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario'* (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezione Riunite Controllo);
- VISTE** le indicazioni Anac contenute nell' *"Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci"*;
- VISTA** la Legge di bilancio 2018 (Legge 27 dicembre 2017, n. 205), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 29 dicembre 2017;
- VISTO** il Decreto del Ragioniere Generale n. 730 dell'08/05/2018 con il quale al dott. Gesualdo Palagonia è stato affidato l'incarico di Dirigente responsabile del Servizio 6 "Centrale Unica di Committenza", per sovrintendere all'espletamento dei compiti propri della Centrale;
- VISTO** il Prontuario Terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione Sicilia e i relativi aggiornamenti;
- VISTO** il D.A.S.n.975 del 5/6/2017 e ss.ii. con i quali sono stati approvati i verbali di gara relativi alla gara telematica regionale quadriennale per *'la fornitura di prodotti farmaceutici di cui al Prontuario Terapeutico Ospedaliero Territoriale della Regione Siciliana (PTORS) necessari a tutte le Aziende*

Sanitarie della Regione Sicilia, a tutte le AA.OO. Siciliane ed agli Istituti di Ricerca (IRCCS): Bonino Pulejo di Messina, Ismett di Palermo ed Oasi Maria SS. Onlus di Troina (En) esperita tramite il S.D.A. di Consip;

VISTO il D.A.S. n. 676 del 24/04/2018 con il quale sono stati approvati i verbali di gara della procedura negoziata per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici esclusivi, non aggiudicati nella procedura di gara definita con D.A.S. n. 975 del 05/06/2017;

VISTO il D.A.S. n. 2873 del 29/12/2017 con il quale sono stati approvati i verbali di gara per l'affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici di cui al Prontuario Terapeutico Ospedaliero Territoriale della Regione Siciliana a far data dal 24 maggio 2017 al 13 settembre 2017, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 24/12/2015;

VISTO il capitolato tecnico delle predette gare regionali farmaci che prevede che *"qualora sopravvenga la scadenza della tutela brevettuale del farmaco offerto e l'immissione in commercio di medicinali generici si procederà all'esperimento di una nuova procedura acquisitiva, alla quale saranno invitati tutti gli operatori economici in possesso di AIC per la specifica molecola..."*

STANTE la scadenza di brevetto di principi attivi con caratteristica di esclusività presenti nelle procedure di gare di cui ai predetti D.A.S. n. 975/17 n. 2873/2017 e n. 676/18 e la disponibilità sul mercato di ulteriori farmaci equivalenti con, nella maggior parte dei casi, un nuovo prezzo ex-factory più basso di quello di aggiudicazione;

ATTESO che con D.A.S. n. 1188 del 27/06/2018 è stata annullata, in autotutela, la procedura aperta indetta con D.A.S. 938 del 01/06/2018 per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici di cui alla gara regionale Farmaci definita con D.A.S. n.975 del 5/06/2017, che hanno perso carattere d'esclusività ed occorrono alle Aziende del SSR, articolata in nr. 17 lotti, a seguito di contestazioni pervenute nel corso della pubblicazione della gara nonché per il mancato inserimento nell'elenco tecnico di gara di ulteriori principi attivi che hanno perso carattere d'esclusività e che devono essere sottoposti a concorrenza, come rilevato dal nuovo referente tecnico della CUC, dott. Francesco Rapisarda, giusta nota di nomina prot. n. 24292 del 22/05/2018;

VISTO l'elenco tecnico di gara aggiornato contenente i principi attivi di cui approvvigionarsi, che hanno perso carattere d'esclusività e le relative basi d'asta, trasmesso in data 24/07/2018 dal precitato referente tecnico della CUC, dott. Francesco Rapisarda;

VISTO il capitolato tecnico di gara generato dal SDA di CONSIP e condiviso dal referente tecnico della CUC, giusta e-mail del 23/07/2018;

ATTESO che l'approvvigionamento dei prodotti farmaceutici deve avvenire, ai sensi dell'art. 30 del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. nel rispetto di libera concorrenza, non discriminazione nonché ai sensi dell'art. 1 della L.241/90 e ss.mm. ii. e del citato art. 30 del D.lgs. 50/16 e ss.mm.ii. di economicità avendo riguardo all'obiettivo del risparmio di spesa pubblica, nel rispetto delle già citate indicazioni della Corte dei Conti (giudizio di parificazione sul rendiconto generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015, sezioni riunite controllo);

RILEVATO che nel corso della pubblicazione della procedura aperta per la rinegoziazione di n. 17 prodotti farmaceutici di cui alla gara regionale Farmaci definita con D.A.S. 975/17, con D.A.S. n. 1089 del 14/06/2018 sono state approvate le varianti in corso d'opera su n. 927 lotti della predetta procedura di gara aggiudicata con D.A.S. n. 975/2017;

RILEVATO che i principi attivi di cui alla procedura di gara *de qua* rientrano nei lotti di cui alle varianti in corso d'opera approvate con D.A.S. n. 1089 del 14/06/2018 e che, pertanto, per economia della procedura, trattandosi di rinegoziazione di principi attivi, non si è ritenuto necessario richiedere i fabbisogni alle Aziende del SSR;

ATTESO, per i superiori rilievi, che i fabbisogni delle Aziende del SSR sono stati calcolati:

- per i principi attivi di cui al D.A.S. n. 975/17, tenendo conto dei fabbisogni trasmessi dalle Aziende del SSR di cui alle varianti in corso d'appalto approvate con D.A.S. n. 1089 del 14/06/2018, rapportati alla durata della presente procedura di gara;

- per i principi attivi di cui al D.A.S. n. 676 del 24/04/2018 ed al D.A.S. n. 2873 del 29/12/2017 tenendo conto dei fabbisogni illo tempore trasmessi dalle Aziende del SSR, rapportati alla durata della presente procedura di gara;

VISTA la nota prot. n. 38324 del 25/07/2018 con la quale è stato individuato, ai sensi dell'art.31, co.14, del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., quale Responsabile Unico del Procedimento della procedura di gara per la fornitura di principi attivi di cui alla gara regionale farmaci definita con D.A.S. n. 975/2017 che hanno perso carattere d'esclusività, il Dirigente Responsabile della Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana, dott. Gesualdo Palagonia;

VISTO il D.A.S. n. 1922 del 10/09/2018 con il quale è stata indetta apposita gara telematica nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii., per la fornitura, in somministrazione, di prodotti farmaceutici di cui alle gare regionali Farmaci definite con D.A.S. n. 975 del 05/06/2017, D.A.S. n. 2873 del 29/12/2017 e D.A.S. n. 676 del 24/04/2018, che hanno perso carattere d'esclusività, articolata in nr. 54 lotti e per un importo complessivo a base d'asta di € 72.886.245,21 oltre IVA al 10% (Nr. gara 7165627);

VISTI i verbali di gara n. 1 del 04/10/2018, n. 2 del 08/10/2018, n. 3 del 10/10/2018, n. 4 del 07/11/2018, n. 5 del 14/11/2018, n. 6 del 28/11/2018 pubblicati sulla piattaforma CONSIP e sul Portale Istituzionale dell'Assessorato dell'Economia nella sezione dedicata a questa Centrale di Committenza, nel link "Avvisi e Bandi di Gara";

ATTESO come si rileva dal verbale di gara n. 6 del 28 novembre 2018 che:

- La ditta KRKA Farmaceutici Milano srl è stata esclusa dalla procedura di gara in quanto non ha prodotto i giustificativi richiesti in merito all'offerta anomala;
- la ditta Levante Pharma è stata esclusa dal lotto n. 13 (principio attivo: Tiotropio Bromuro), per non conformità tecnica;

ATTESO che i lotti nr. 8-22-23-31-34-35-36-37-40-41-49 sono andati deserti;

ATTESO che la ditta Levante Pharma ha contestato l'esclusione dal lotto n. 13 (principio attivo: Tiotropio Bromuro) per non conformità tecnica e che il referente tecnico della CUC riesaminata la documentazione, l'ha dichiarata conforme per le motivazioni espresse dalla stessa Ditta;

RITENUTO NECESSARIO annullare in autotutela i lotti n. 38 e n. 39 atteso che il principio attivo Allopurinolo non era già esclusivo all'aggiudicazione della gara regionale farmaci definita con DAS n. 975/2017;

RITENUTO OPPORTUNO approvare i verbali di gara della SDA in argomento cod. iniziativa 2012053 ed aggiudicare la fornitura, in somministrazione, di prodotti farmaceutici di cui alle gare regionali Farmaci definite con D.A.S. n. 975 del 05/06/2017, D.A.S. n. 2873 del 29/12/2017 e D.A.S. n. 676 del 24/04/2018, che hanno perso carattere d'esclusività ed aggiudicare la fornitura alle Ditte migliori offerenti, per singolo Lotto;

RITENUTO NECESSARIO revocare le aggiudicazioni di cui alle gare regionali Farmaci definite con D.A.S. n. 975 del 05/06/2017 e D.A.S. n. 676 del 24/04/2018, ai sensi del capitolato tecnico che regola le predette procedure di gara, stante che i principi attivi in argomento hanno perso carattere d'esclusività e relative ai lotti sotto indicati:

D.A.S. n. n. 975 del 05/06/2017: Lotti nr. 400- 401-409 sub A e B, 640 sub A e B, 824 sub A e B, 904 subA-B, 1155A-B, 975, 2030,973, 1675, 975, 2030, 973, 1675, 1891,1892,1889,1890,1893,1894,1895, 234,1785, 119 A-B-C, 1242, 918, 1643,1645, 1102, 645, 646, 531, 532, 533, 534, 712, 900 sub A, 880 sub B, 1151 sub A-B; D.A.S. n. 676 del 24/04/2018: Lotto n. 163

RILEVATO che la fornitura *de qua*, in somministrazione e nel rispetto delle previsioni di cui al capitolato tecnico, avrà decorrenza immediata sino al 31/12/2021, al fine di allinearne la scadenza con quella della gara regionale Farmaci definita con il predetto D.A.S. n.975/2017;

RITENUTO dovere dichiarare il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente, immediatamente esecutivo, al fine di adottare gli atti consequenziali con la richiesta urgenza;



DECRETA

Per le motivazioni espresse in premessa:

- Art. 1)** **APPROVARE** i verbali di gara n. 1 del 04/10/2018, n. 2 del 08/10/2018, n. 3 del 10/10/2018, n. 4 del 07/11/2018, n. 5 del 14/11/2018, n. 6 del 28/11/2018 relativi alla gara telematica nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDA) cod. iniziativa 2012053, ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii., per la fornitura, in somministrazione, di prodotti farmaceutici di cui alle gare regionali Farmaci definite con D.A.S. n. 975 del 05/06/2017, D.A.S. n. 2873 del 29/12/2017 e D.A.S. n. 676 del 24/04/2018, che hanno perso carattere d'esclusività, articolata in nr. 54 lotti (Nr. gara 7165627);
- Art.2)** **RIAMMETTERE** alla procedura di gara la ditta Levante Pharma relativamente al lotto n. 13 (principio attivo: Tiotropio Bromuro);
- Art. 3)** **DARE ATTO** che i lotti nr. 8-22-23-31-34-35-36-37-40-41-49 sono andati deserti;
- Art. 4)** **ANNULLARE** in autotutela i lotti n. 38 e n. 39 atteso che il principio attivo Allopurinolo non era già esclusivo all'aggiudicazione della gara regionale farmaci definita con DAS n. 975/2017;
- Art.5)** **AGGIUDICARE** la procedura di gara *de qua* alle Ditte migliori offerenti, per singolo Lotto, con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4) del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. per complessivi € 29.346.717,46 di cui € 2.667.883,40 IVA al 10%, con un risparmio di spesa di circa il 54% sulla base d'asta;
- Art. 6)** **DARE ATTO** che la presente fornitura, in somministrazione e nel rispetto delle disposizioni di cui al capitolato tecnico, avrà decorrenza immediata sino al 31/12/2021, al fine di allinearne la scadenza con la gara regionale Farmaci, già definita con D.A.S. n.975/2017;
- Art.7)** **AUTORIZZARE** ai sensi dell'art. 32 comma 8) del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. l'esecuzione in urgenza, stante il risparmio di spesa che ne deriva per le Aziende del SSR, riservandosi di effettuare le verifiche di legge di cui all'art. 32 comma 7) del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii.;
- Art. 8)** **REVOCARE** le aggiudicazioni di cui alle gare regionali Farmaci definite con D.A.S. n. 975 del 05/06/2017 e D.A.S. n. 676 del 24/04/2018, ai sensi del capitolato tecnico che regola le predette procedure di gara, stante che i principi attivi in argomento hanno perso carattere d'esclusività e relative ai lotti sotto indicati:
D.A.S. n. n. 975 del 05/06/2017: Lotti nr. 400- 401-409 sub A e B, 640 sub A e B, 824 sub A e B, 904 subA-B, 1155A-B, 975, 2030,973, 1675, 975, 2030, 973, 1675, 1891,1892,1889,1890,1893,1894,1895, 234,1785, 119 A-B-C, 1242, 918, 1643,1645, 1102, 645, 646, 531, 532, 533, 534, 712, 900 sub A, 880 sub B, 1151 sub A-B; **D.A.S. n. 676 del 24/04/2018:** Lotto n. 163
- Art. 9)** **DARE ATTO** che la spesa superiore spesa graverà sui bilanci d'esercizio delle Aziende del SSR che dovranno provvedere all'acquisizione dei CIG derivati per la parte della fornitura di propria competenza, dei depositi cauzionali definitivi ed alla stipula dei contratti attuativi;
- Art. 10)** **APPROVARE** i documenti di seguito indicati, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento: *prospetto elenco lotti* (graduatoria e aggiudicatari); *prospetto suddivisione fabbisogno Aziende*
- Art. 11)** **PUBBLICARE** l'avviso di aggiudicazione sulla GURS, sul Portale istituzionale dell'Assessorato dell'Economia e notificare il presente provvedimento alle Aziende del SSR ed all'Assessorato Regionale della Salute;
- Art. 12)** **DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012. del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

Il Funzionario Direttivo
(dott.ssa Florinda Paladino)

Florinda Paladino

03 DIC 2018

Il Dirigente Responsabile del Servizio 6
(G.G. Palagonia)

