

Unione Europea  
REPUBBLICA ITALIANA



## REGIONE SICILIANA

Assessorato Economia

Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana

Servizio 6 – Centrale Unica di Committenza

### IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO il D.P.Reg. n. 3858 del 10.7.2017, adottato in attuazione della deliberazione della Giunta Regionale n.283 del 4.7.2017, con il quale è stato conferito l'incarico di Ragioniere Generale dell'Assessorato Regionale dell'Economia della Regione Siciliana all'avv. Giovanni Bologna;
- VISTO il D.R.G. n.730 dell'8.5.2018 con il quale il dott. Gesualdo Palagonia è stato designato Dirigente Responsabile della Centrale Unica di Committenza;
- VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *“Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”*, lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17;
- VISTA la L.R. n. 9 del 7 maggio 2015 *“Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale”* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

- VISTO** il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, con il quale in attuazione dell'art. 56 della citata legge regionale n. 9/2015, la C.U.C. è stata allocata presso il Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 60 del 17/02/2016 con la quale, in esecuzione alla citata L.R. n. 9 del 7.05.2015, e' stato dato mandato al Ragioniere Generale della Regione ed al Dirigente Generale della Funzione Pubblica e del Personale di organizzare, presso l'Assessorato Regionale dell'Economia, la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi" al fine dell'armonizzazione, del contenimento e dell'efficientamento della Pubblica Amministrazione;
- VISTA** la L.R. n.3 del 17.3.2016, recante '*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale*' ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, '*si fa fronte a decorrere dall'anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro*', iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3';
- PRESO ATTO** che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 '*Nuovo Codice Appalti*', in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture';
- VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto "Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 '*attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*'. - Circolare recante disposizioni applicative";
- VISTO** l'art.24 della L.R. del 17 maggio 2016 n. 8, recante '*modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*, a norma del quale "*a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge*";

**CONSIDERATO** l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

**VISTA** l'art.1, comma 494, della Legge di stabilità 2016 (L. n.208 del 28 dicembre 2015);

**VISTO** il D.P.C.M. 24.12.2015, recante *'Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89,* che, all'art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i *'Farmaci'*;

**VISTO** il D.P.C.M. 11.7.2018, recante *'Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89,* che, all'art.1, ha individuato, a decorrere dall'anno 2018, tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i *'Farmaci'*;

**VISTE** le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale *'l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario'* (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezione Riunite Controllo);

**VISTE** le indicazioni Anac contenute nell' *'Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci'*;

**VISTA** la nota prot. n. 16232 del 3/4/2018, a firma del Dirigente del Servizio 6 – Centrale Unica di Committenza, con la quale è stato individuato quale responsabile unico del procedimento della procedura *de qua* il dott. Gesualdo Palagonia;

**VISTE** le procedure per l'approvvigionamento dei prodotti farmaceutici definite od indette dalla Centrale Unica di Committenza;

**RILEVATO** che,

- nelle stesse non risultano presenti le sacche per nutrizione parenterale, comunque rientranti nella categoria merceologica dei *'farmaci'*;
- occorre, pertanto, istruire con urgenza la procedura per il relativo approvvigionamento;

**VISTE** le note,

- prot. n. 1673 del 12.1.2018 con la quale è stato chiesto il fabbisogno delle sacche di che trattasi a tutte le AA.SS./OO. della Regione Siciliana;
- prot. n. 30219 del 19.6.2018 con la quale è stato chiesto il fabbisogno delle sacche di che trattasi a tutte le AA.SS./OO. della Regione Siciliana aggiornato contenente indicazione di nuovi sublotti;

**CONSIDERATO** che,

- l'A.S.P. di Agrigento, l'A.U.O.P. Policlinico V.E. di Catania, l'IRCCS Bonino Pulejo e l'Oasi Troina non hanno mai comunicato alcun fabbisogno;

2

- per le stesse si rende necessario stimare un fabbisogno presunto pari a 100 per ogni tipologia di sacca per nutrizione parenterale al fine di scongiurare l'adozione di provvedimenti autorizzativi di varianti;

**VISTI** i riscontri pervenuti, acquisiti agli atti della Centrale Unica di Committenza;

**RILEVATO** che dei predetti riscontri.

- alcuni sono pervenuti sono con riferimento alla nota prot. n.1673 del 12.1.2018;
- si è reso necessario redistribuire i fabbisogni ivi indicati all'interno delle nuove tipologie di sacche evidenziate nel file allegato alla nota prot. n.30219 del 19.6.2018 al fine di armonizzare i dati nel prospetto riepilogativo dei lotti da mettere in gara;

**RILEVATO** che il capitolato tecnico.

- è stato redatto dal Referente Tecnico incaricato dalla società di consulenza contrattualizzata dalla Centrale Unica di Committenza, dott. Francesco Vaccaroni;
- è stato, poi, rivisto dal Referente Tecnico della C.U.C., dott. Rapisarda, Dirigente Responsabile del Dipartimento del Farmaco dell'A.S.P. di Catania, giusta richiesta della C.U.C.;

**CONSIDERATO** che tutti i prezzi a base d'asta sono stati quantificati dal dott. Vaccaroni a seguito di ponderazione dei prezzi ex factory delle miscele contenute nelle sacche di cui approvvigionarsi;

**VISTO** il D.A.S. n. 1400 del 16.7.2018, con il quale è stata indetta, ai sensi dell'art.54 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., la procedura aperta per la stipula di un accordo quadro per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, delle sacche per nutrizione parenterale in 16 lotti (numero gara Anac 7152583) per un importo di € 14.757.765,93 oltre i.v.a. (€16.233.542,523 comprensivo di i.v.a. al 10%);

**VISTA** la nota rot.36202 del 16.7.2018 con la quale Il Dirigente della Centrale Unica di Committenza ha chiesto a tutte le AA.SS./OO. della Regione Siciliana di individuare un Tecnico in grado di valutare, a supporto del Presidente di Gara/r.u.p., la conformità delle schede tecniche;

**RILEVATO** che in riscontro alla predetta nota sono pervenuti numerosi riscontri (ARNAS Civico Palermo, ISMETT, A.S.P. Ragusa, A.S.P. Siracusa, A.S.P. Messina, A.S.P. Catania, A.S.P. Caltanissetta, A.S.P. Agrigento);

**VISTA** la nota prot.n.46694 del 20.9.2018 con la quale la Centrale Unica di Committenza ha, sì, individuato quali referenti tecnici per la valutazione, in seduta riservata, della conformità tecnica delle schede tecniche il responsabile del Servizio di Farmacia dell'ARNAS Civico, dott.ssa Marrone Patrizia, il Direttore del Servizio Farmacia dell'ISMETT, dott.ssa Polidori Piera ed il Responsabile *pro tempore* del Dipartimento del del farmaco dell'A.S.P. di Catania, dott. Rapisarda Franco (già referente tecnico della gare farmaci della C.U.C.);

**VISTA** la nota prot. n. 47479 del 25.9.2018, con la quale la Centrale Unica di Committenza ha trasmesso ai summenzionati referenti tecnici della gara di che trattasi tutta la documentazione tecnica pervenuta in sede di gara;

**VISTO** il Verbale del 23.10.2018 a firma della Commissione Tecnica;

2

**VISTE** le interlocuzioni maturate (giusta email dei 5.11.2018 e 8.11.2018) tra i referenti tecnici e la C.U.C. relativamente alle integrazioni alla documentazione tecnica richieste ( come evidenziato nel verbale del 23.10.2018) dagli stessi relativamente al lotto n.4;

**RILEVATO** che,

- con nota prot.n. prot. n.57995 del 9.11.2018 il Dirigente della C.U.C. ha chiesto alla Commissione Tecnica di esitare formalmente la valutazione di conformità/non conformità dell'offerta tecnica relativa al lotto n.4;
- la predetta richiesta è stata riscontrata con email separate del 12.11.2018 a firma dei tre componenti la Commissione Tecnica;
- delle risultanze dell'attività svolta e dei pareri si formulati si è preso atto nel verbale n.4 del 14.11.2018;

**VISTI** i Verbali n.1 del 20.9.2018, n.2 del 24.9.2018, n.3 del 24.10.2018 e n.4 del 14.11.2018, pubblicati, ai sensi dell'art.29 del D.lg.n.50/2016 e s.m.i, nella sezione riservata della procedura di che trattasi;

**RILEVATO** che,

- la ditta B Braun s.p.a. ha comunicato che *'non presenterà offerta per i lotti di proprio interesse (Lotti nn.2, 10, 12 e 13), in quanto le basi d'asta attribuite ai medesimi risultano troppo basse'*;
- i lotti 1, 2, 3, 5, 10, 12 e 13 sono andati deserti;
- l'offerta tecnica relativa al lotto n.15 è stata ritenuta non conforme;

**RILEVATO** che la fornitura *de qua* avrebbe dovuto avere la durata di 40 mesi ca. a far data presumibilmente dal 1.10.2018 sino alla data ultima del 31.12.2021 al fine di allinearne la scadenza con quella già definita con D.A.S. n.975/2017;

**CONSIDERATO** che il Dirigente Responsabile della C.U.C., in qualità di r.u.p., ha preso atto dell'attività di cui alle sedute di gara ed ha approvato gli atti di che trattasi;

**CONSIDERATO** dovere dichiarare il presente provvedimento conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata immediatamente esecutivo, al fine di adottare gli atti consequenziali con la richiesta urgenza;

**RITENUTO**, pertanto, di dover approvare gli atti ed i verbali di gara e conseguentemente aggiudicare;

**DECRETA**

**Art. 1)** approvare gli atti ed i verbali di gara della procedura aperta, ai sensi dell'art.54 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., per la stipula di un accordo quadro per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, delle sacche per nutrizione parenterale in 16 lotti (numero gara Anac 7152583);

**Art.2)** dare atto che i lotti 1, 2, 3, 5, 10, 12 e 13 sono andati deserti e che l'offerta tecnica relativa al lotto n.15 è stata ritenuta non conforme;

**Art.3)** conseguentemente aggiudicare, ai sensi degli artt.32 e 95, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., per un importo di € 11.137.203,40 oltre i.v.a. ( € 12.250.923, 74 comprensivo di i.v.a., di cui € 1.113.720,34 per i.v.a. al 10%), giusta allegato 'Prospetto di aggiudicazione' (all.n.1), che costituisce parte integrante del presente provvedimento, alle ss.ditte.

2

- ditta **Baxter s.p.a.** , lotti nn.4, 6, 7 e 11 (per un importo di € 5.780.708, 03 oltre i.v.a.);

- ditta **Fresenius Kabi** , lotti 8, 9, 14 e 16 ( per un importo di € 5.356.495,36 oltre i.v.a.);

**Art.4)** autorizzare, ai sensi dell' art.32, co.8, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., l'esecuzione in urgenza, ritenendosi che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico in ragione della scadenza della proroga dei contratti stipulati precedentemente ed in ragione dell'urgenza rappresentata da numerose Aziende Sanitarie/Ospedaliere;

**Art.5)** dare atto che, avendo riguardo al valore complessivo dell'appalto giusta D.A.S.n.1400 del 16.7.2018 di € 14.757.765,93 oltre i.v.a. , ai lotti deserti (1, 2, 3, 5, 10, 12 e 13) ed al lotto non aggiudicato (lotto n.15), si è registrato un risparmio di spesa di € 597.751, 42 oltre i.v.a.;

**Art.6)** riservarsi di effettuare i controlli ai sensi dell'art.32, co.7, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;

**Art.7)** dare atto che la presente procedura, che ha ad oggetto l'affidamento della fornitura sacche per nutrizione parenterale occorrenti alle Aziende facenti parte del Servizio Sanitario Regionale della Regione Siciliana, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 11.7.2018, avrà immediata decorrenza sino (e non oltre) al 30.12.2021 al fine di allinearne la scadenza con quelle già definite con D.A.S. n.975/2017 e n.1451/2017, con D.A.S. n.2852 del 27.12.2017, con D.A.S. n. 2873 del 29.12.2017, D.A.S. n.676 del 24.4.2018, D.A.S. n. 726 del 30.4.2018, D.A.S. n.1026 del 7.6.2018, D.A.S. n.1571 del 30.7.2018, del D.A.S. n.2022 del 14.9.2018, D.A.S. n.2089 del 20.9.2018 e n.3038 del 13.11.2018;

**Art.8)** dare atto che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;

**Art.9)** dare atto che.

- le AA.SS./OO. provvederanno, ognuna per la parte di propria competenza, e, previa acquisizione dei CIG derivati e dei depositi cauzionali definitivi, alla stipula dei rispetti contratti, giusta 'Prospetto fabbisogni' (all.n.2);

- la A.S.P. di Agrigento, che ha riscontrato la richiesta di fabbisogni con nota prot.n.126890 del 30.7.2018 (cioè in data successiva all'indizione della procedura *de qua*) e cui è stato assegnato un fabbisogno presunto pari a 100 per tipologia di sacca, potrà, ai sensi dell'art.106 del D.lgs.n.50/2016 e s.m.i., autorizzare un'estensione contrattuale;

- la fornitura di che trattasi dovrà avere luogo in somministrazione da parte delle ditte aggiudicatrici nel rispetto delle previsioni di cui al capitolato tecnico nei luoghi e nei locali individuati dalle singole AA.SS./OO. nei relativi contratti;

- l'avviso di aggiudicazione della gara *de qua* verrà pubblicato, ai sensi dell'art.98, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea ed ai sensi dell'art.72 del D.Lgs.n.50/2016 e del Decreto del 2.12.2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, avente ad oggetto '*definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli artt. 70, 71 e 98 del D.Lgs.n.50/2016*' sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana, sul sito del MIT, nell'area dedicata del sito del Dipartimento Bilancio della Regione Siciliana e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a maggior diffusione locale;

- le spese di pubblicità (nei quotidiani) relative all'indizione ed alla presente aggiudicazione saranno rimborsate dalle ditte aggiudicatrici;

24

Art.10) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonchè ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

15 NOV 2018

Il funzionario direttivo

(dott.ssa Marina Sciarrino)



Il Dirigente Responsabile del Servizio 6

(dott. Gesualdo Palagonia)

