

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato Economia

Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana

Servizio 6 – Centrale Unica di Committenza

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO il D.P.Reg. n. 195 del 27.1.2017, adottato in attuazione della deliberazione della Giunta Regionale n.19 del 18.1.2017, con il quale è stato conferito l'incarico di Ragioniere Generale *ad interim* dell'Assessorato regionale dell'Economia della Regione Siciliana all'avv. Giovanni Bologna;
- VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;
- VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *'Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche'*, lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17;
- VISTA la L.R. n. 9 del 7 maggio 2015 *"Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale"* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi", C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

- VISTO** il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, con il quale in attuazione dell'art. 56 della citata legge regionale n. 9/2015, la C.U.C. è stata allocata presso il Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della regione Siciliana;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 60 del 17/02/2016 con la quale, in esecuzione alla citata L.R. n. 9 del 7.05.2015, e' stato dato mandato al Ragioniere Generale della Regione ed al Dirigente Generale della Funzione Pubblica e del Personale di organizzare, presso l'Assessorato Regionale dell'Economia, la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi" al fine dell'armonizzazione, del contenimento e dell'efficientamento della Pubblica Amministrazione;
- VISTA** la L.R. n.3 del 17.3.2016, recante '*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale*' ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, '*si fa fronte a decorrere dall'anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro*', iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3';
- PRESO ATTO** che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 "*Nuovo Codice Appalti*", in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto "Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 '*attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*'. - Circolare recante disposizioni applicative";
- VISTO** l'art.24 della L.R. del 17 maggio 2016 n. 8, recante '*modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*', a norma del quale "*a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge*";
- VISTA** la L.R.n.9 dell'8 maggio 2018, recante il Bilancio di previsione della Regione Siciliana per il triennio 2018-2020;



CONSIDERATO l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

VISTA l'art.1, comma 494, della Legge di stabilità 2016 (L. n.208 del 28 dicembre 2015);

VISTO il D.P.C.M. 24.12.2015, recante *'Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89'*, che, all'art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i *'Farmaci'*;

VISTE le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale *'l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario'* (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezione Riunite Controllo);

VISTE le indicazioni Anac contenute nell' *'Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci'*;

VISTA la Legge di bilancio 2017 (Legge 11 dicembre 2016, n. 232), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 21 dicembre 2016;

VISTA la Legge di stabilità 2018 (Legge, 27/12/2017 n° 205) pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.302 del 29 dicembre 2017;

VISTI

- il Prontuario Terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione Sicilia e i relativi aggiornamenti;
- il D.A. della Salute n.518 del 3/4/2018 avente ad oggetto *'modifica delle procedure di inserimento di un nuovo prodotto farmaceutico o di una nuova indicazione terapeutica nel PTORS'*;
- in particolare, il Verbale prot.n.33141 del 27/4/2018, avente ad oggetto *'Aggiornamento n.27 del Prontuario terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione Sicilia'*, relativo alla seduta del 18.4.2018;

RILEVATO che.

- con nota prot.n.19387 del 19.4.2018 il Dirigente Reggente della Centrale Unica di Committenza ha confermato quale referente tecnico della Centrale incaricato di presenziare alle sedute PTORS il dott. Franco Rapisarda;

- con nota prot. n.20987 del 2.5.2018 il Ragioniere Generale dell'Assessorato Regionale dell'Economia ha affidato al dott. Palagonia Gesualdo l'incarico di dirigente titolare del Servizio 6 con decorrenza dal 1 maggio 2018;

- con nota prot. n.21778 del 7.5.2018, a firma del Ragioniere Generale, il predetto Dirigente della Centrale Unica di Committenza è stato individuato quale responsabile unico del procedimento della procedura *de qua*;

- con D.R.G. n.730 dell'8.5.2018 il dott. Gesualdo Palagonia è stato designato Dirigente responsabile della centrale Unica di Committenza;

CONSIDERATO che.

- con nota del 2 maggio 2018 a firma del Referente Tecnico è stato trasmesso alle AA.SS./OO. il file excel contenente i principi attivi inseriti nel Prontuario sopracitato ai fini della compilazione dei relativi fabbisogni;

- con nota prot.n.1707 del 3.5.2018 il Responsabile del Dipartimento del Farmaco dell'ASP di Palermo ha riscontrato la richiesta del dott. Rapisarda, specificando che lo stesso, "viste le caratteristiche dei farmaci oggetto della Circolare n.27 del 27.4.2018, innovativi e/o utilizzabili per specifici sottogruppi di pazienti altamente selezionati", non è in grado di fornire i fabbisogni dell'ASP di Palermo, salvi l'eventuale rinvio 'al budget impact presentato dalle Aziende farmaceutiche all'atto della richiesta di inserimento in PTORS' o l'inserimento di ' un fabbisogno presunto di 100 confezioni per specialità, dosaggio e formulazione dei farmaci classificati in fascia HRNRL a competenza territoriale';

- con nota del 16.5.2018 il dott. Rapisarda ha trasmesso alla Centrale Unica di Committenza il file contenente i fabbisogni dei principi attivi inseriti in Prontuario nella seduta del 18.4.2018, con eccezione dell'ASP di Agrigento;

- con nota prot. n.83178 del 17.5.2018 l'ASP di Agrigento ha trasmesso i fabbisogni, a seguito sollecito da parte della CUC;

- con nota del 17.5.2018 il dott.Rapisarda, su richiesta della Centrale Unica di Committenza ha specificato che occorre stralciare dall'elenco dei prodotti farmaceutici di cui approvvigionarsi quelli relativi a farmaci già aggiudicati (Gazyvaro, Kyprolis, Halaven, Jakavi, Vidaza), per i quali siano intervenute estensioni terapeutiche (nel caso dieci nuove formulazioni) con l'avvertenza che le AA.SS./OO. dovranno fare riferimento ai cig già estrapolati in procedure precedenti, in ragione, anche, dell'usuale abbassamento di prezzo da parte di AIFA;

CONSIDERATO che:

- nella SDA Consip indetta con D.A.S. n. 2751/2017 ed aggiudicata con D.A.S. n.726/2018 il lotto contenente il principio attivo 'Nadroparina calcica' è andato deserto;

- è pervenuta la dichiarazione di esclusività della ditta Italfarmaco;

- che il Referente Tecnico, dott. Vaccaroni ha confermato che il principio attivo di che trattasi in tutti i dosaggi risulta essere prodotto e/o distribuito esclusivamente dalla ditta Italfarmaco, di tal che si rende necessario il relativo inserimento nella nuova procedura negoziata per gli esclusivi;

RILEVATO, pertanto, il carattere di esclusività di tutti i principi attivi per i quali è necessario attivare una procedura negoziata ex art.63, co.2, lett.b) nn.2 e 3, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., per la durata di 42 mesi al fine di allinearne la scadenza con le altre procedure già aggiudicate (sino al 31.12.2021);

RITENUTO, pertanto, necessario indire una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando ai sensi dell'art.63, co.2, lett.b) nn.2 e 3,del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento della fornitura in somministrazione dei predetti prodotti farmaceutici esclusivi inseriti nel PTORS della Regione Sicilia nella seduta del 18.4.2018;

RITENUTO, altresì, necessario invitare, con apposita lettera d'invito/CSA, le Aziende Farmaceutiche in grado di fornire tali prodotti farmaceutici inseriti in elenco trasmesso dal Dirigente del Dipartimento Farmaco dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Catania;

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo

RITENUTO, pertanto, necessario indire la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di che trattasi;

DECRETA

- Art. 1) **indire**, ai sensi dell'art.63, co.2, lett.b) nn. 2 e 3, del D.Lgs.n.50/2016, procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici inseriti in PTORS della Regione Siciliana nella seduta del 18.4.2018 e del prodotto farmaceutico esclusivo andato deserto (contenente il principio attivo 'Nadroparina calcica') nella SDA Consip indetta con D.A.S. 2751/2017 ed aggiudicata con D.A.S. n.726/2018, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 24.12.2015, Numero di gara.7092611 ;
- Art.2) **dare atto**, anche al fine di quantificare il risparmio di spesa, che il prezzo a base d'asta, quantificato avendo riguardo ai prezzi indicati dal Referente tecnico, ammonta ad € 222.993.597,30 € oltre i.v.a. (€ 245.292.957,03 comprensivo di i.v.a.);
- Art.3) **approvare** tutti gli atti della presenta procedura (lettera d'invito/CSA, capitolato tecnico condiviso dal Referente Tecnico, giusta nota del 9.5.2018, elenco fabbisogni), che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Art.4) **dare atto** che:
- agli operatori economici verrà chiesto di formulare la migliore offerta indicata in Lettera d'invito/CSA entro il termine di 15 gg. dalla ricezione della stessa Lettera, al fine di definire la procedura *de qua* in un termine utile a consentire l'approvvigionamento dei prodotti farmaceutici (per lo più destinati a pazienti oncologici);
 - la fornitura in somministrazione avrà la durata di 42 mesi (a far data dal 1°luglio 2018 sino al 31.12.2021);
 - è stato quantificato un plus di fabbisogno per ogni singolo lotto, pari al 20%, al fine di potere soddisfare eventuali sopravvenienze di fabbisogni;
- Art.5) **dare atto** che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;
- Art.6) **dare atto** che:
- copia del presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi della L.n.190/2012 e ss.mm.ii. e del D.lgs.n.33/2013, nella sezione '*Amministrazione Trasparente*' dell'Assessorato Regionale dell'Economia;
 - l'avviso di indizione della gara *de qua* verrà pubblicato nella prima GURS utile al fine di darne ulteriore pubblicità;

- gli atti di gara della presente procedura saranno pubblicati nella sezione riservata ai 'bandi ed avvisi - esercizio finanziario 2018' della Centrale Unica di Committenza;

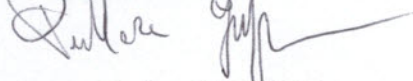
Art.7) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

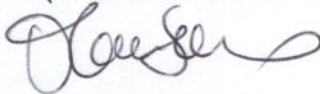
Pa, 22-05-2018

I funzionari direttivi

(dott.ssa Giuseppina Pullara)



(dott.ssa Marina Sciarrino)



Il Dirigente Responsabile del Servizio

(dott. Gesualdo Palagonia)

