

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA
Assessorato Economia

Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana

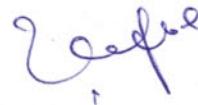
Servizio 6 – Centrale Unica di Committenza

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTO lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO il D.P.Reg. n. 3858 del 10.7.2017, adottato in attuazione della deliberazione della Giunta Regionale n.283 del 4.7.2017, con il quale è stato conferito l'incarico di Ragioniere Generale dell'Assessorato Regionale dell'Economia della Regione Siciliana all'avv. Giovanni Bologna;
- VISTO il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *"Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni"*;
- VISTO l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *'Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche'*, lo schema di *Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17*;
- VISTA la L.R. n. 9 del 7 maggio 2015 *"Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale"* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi", C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- VISTA la L.R.n.9 dell'8 maggio 2018, recante il Bilancio di previsione della Regione Siciliana per il triennio 2018-2020;

[Handwritten signature]

- VISTO** il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, con il quale in attuazione dell'art. 56 della citata legge regionale n. 9/2015, la C.U.C. è stata allocata presso il Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 60 del 17/02/2016 con la quale, in esecuzione alla citata L.R. n. 9 del 7.05.2015, e' stato dato mandato al Ragioniere Generale della Regione ed al Dirigente Generale della Funzione Pubblica e del Personale di organizzare, presso l'Assessorato Regionale dell'Economia, la "Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi" al fine dell'armonizzazione, del contenimento e dell'efficientamento della Pubblica Amministrazione;
- VISTA** la L.R. n.3 del 17.3.2016, recante '*Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale*' ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, '*si fa fronte a decorrere dall'anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro*', iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3';
- PRESO ATTO** che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 "*Nuovo Codice Appalti*", in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto "Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 '*attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*'. - Circolare recante disposizioni applicative";
- VISTO** l'art.24 della L.R. del 17 maggio 2016 n. 8, recante '*modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*', a norma del quale "*a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge*";
- VISTA** la Determinazione ANAC n. 950 del 13/09/2017, pubblicata in GURI - Serie Generale n. 248 del 23 ottobre 2017, con cui si approvano le linee guida ANAC n.8 relative alle procedure negoziate senza pubblicazione di un bando di gara nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili;



CONSIDERATO l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

VISTA l'art.1, comma 494, della Legge di stabilità 2016 (L. n.208 del 28 dicembre 2015);

VISTO il D.P.C.M. 24.12.2015, recante *'Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89'*, che, all'art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i *'Farmaci'*;

VISTE le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale *'l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario'* (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezione Riunite Controllo);

VISTE le indicazioni Anac contenute nell' *"Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci"*;

VISTA la Legge di bilancio 2017 (Legge 11 dicembre 2016, n. 232), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 21 dicembre 2016;

VISTA la Legge di stabilità 2018 (Legge, 27/12/2017 n° 205) pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.302 del 29 dicembre 2017;

VISTO il D.R.G. n.730 dell'8.5.2018 con il quale è stato conferito l'incarico dirigenziale del Servizio S06 al dott. Gesualdo Palagonia;

VISTI - il Prontuario Terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione Sicilia e i relativi aggiornamenti;
- il D.A. dell'Assessorato Regionale della Salute n.518 del 3/4/2018 avente ad oggetto *'modifica delle procedure di inserimento di un nuovo prodotto farmaceutico o di una nuova indicazione terapeutica nel PTORS'*;
- in particolare, il Verbale prot.n.42194 del 31/5/2018, avente ad oggetto *'Aggiornamento n.28 del Prontuario terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione Sicilia'*, relativo alla seduta del 22.5.2018;

VISTA la nota prot. n.21778 del 7.5.2018, a firma del Ragioniere Generale, con la quale è stato individuato quale r.u.p. della procedura *de qua* il dott. Gesualdo Palagonia;

VISTA la nota prot.n.24292 del 22.5.2018 con la quale il Dirigente del Dipartimento del Farmaco dell'ASP di Catania, dott. Franco Rapisarda, è stato nominato referente tecnico della Centrale Unica di Committenza relativamente alle procedure di gara (indette ed indicende) per l'approvvigionamento dei prodotti farmaceutici in conformità al D.P.C.M. 24.12.2015;

RILEVATO che:

- dall'elenco dei farmaci inseriti in PTORS sono stati stralciati, in quanto estensioni di prodotti farmaceutici già aggiudicati in altre procedure di gara, i ss.principi attivi. Tovalptan, Daratunumab, Immunoglobulina umana norm+ialuronidasi umana, Romiplostim, Eltrombopag, in quanto

Defi'e

estensioni di principi attivi di cui a lotti già aggiudicati in gare centralizzate definite dalla C.U.C., giusta indicazione del Referente Tecnico di tal chè con pec del 22 giugno 2018 ne è stata data comunicazione a tutte le AA.SS./OO della Regione Siciliana;

- relativamente al principio attivo 'Tolvaptan', per il quale la Commissione PTORS ha approvato solo l'estensione di indicazione (in quanto farmaco già inserito in PTORS), si è reso necessario, su indicazione del Referente Tecnico, l'inserimento dello stesso (Jinarc) nella nuova procedura di gara, atteso che, in realtà, lo stesso principio attivo si riferisce a due nomi commerciali (Samsca, già inserito in PTORS, e Jinarc);

ATTESO che relativamente ai fabbisogni comunicati dalle AA.SS./OO della Regione Siciliana .

- per l'A.S.P. di Palermo si è ritenuto di assegnare un fabbisogno pari a 100 per ogni principio attivo in ragione dell'impossibilità di fare riferimento al c.d. *budget impact*, fornito dalle Aziende Farmaceutiche per area territoriale e non per singola azienda sanitaria/ospedaliera, in conformità alle indicazioni pervenute a firma del Dirigente del Dipartimento del Farmaco in nota prot.n.1707 del 3.5.2018;

- nessun riscontro è pervenuto a firma dell'A.S.P. di Siracusa nonostante i numerosi solleciti (p.e. pec del 25.6.2018) anche per le vie brevi;

CONSIDERATO che.

- nella procedura negoziata centralizzata per l'affidamento della fornitura di farmaci esclusivi indetta con D.A.S. n. 2382 del 20.11.2017 ed aggiudicata con D.A.S. n.676 del 24.4.2018 sono andati deserti 252 lotti e fra questi vi sono quelli relativi ai più principi attivi richiesti con urgenza da talune Aziende Sanitarie (*ex plurimis* l'ASP di Palermo), lomitapide, pilocarpina cloridrato, ampicillina;

- nella procedura di bacino per l'approvvigionamento dei prodotti farmaceutici, definita dall'ASP di Catania, è stata aggiudicata la fornitura del principio attivo esclusivo Emtricitabina, Tenofovir, Alafenamide, Elvitegravir, Cobicistat (anche Genvoya), inserito in PTORS il 7.4.2017 e mai inserito nelle procedure centralizzate di questa C.U.C.

- i predetti principi attivi sono stati inseriti nell'elenco dei prodotti farmaceutici di cui approvvigionarsi con la procedura negoziata di che trattasi;

VISTO il D.A.S.n. 1274 del 6.7.2018, con il quale è stata indetta la procedura negoziata senza previa pubblicazione, ai sensi dell'art. 63, co. 2 lett. b) nn. 2 e 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici inseriti in PTORS della Regione Siciliana nella seduta del 22.5.2018 (PTORS 2018_2) ed altri aventi carattere di esclusività;

VISTI i Verbali n.1 del 16.7.2018, n.2 del 26.7.2018 e n.3 del 27.7.2018 pubblicati, ai sensi dell'art.29 del D.lg.n.50/2016 e s.m.i, nella sezione riservata della procedura di che trattasi;

CONSIDERATO che il Dirigente Responsabile della C.U.C., in qualità di r.u.p., ha preso atto dell'attività di cui alle sedute di gara ed ha approvato gli atti di che trattasi;

CONSIDERATO dovere dichiarare il presente provvedimento conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata immediatamente esecutivo, al fine di adottare gli atti consequenziali con la richiesta urgenza;

20/11

RITENUTO, pertanto, di dover approvare gli atti ed i verbali di gara e conseguentemente aggiudicare;

DECRETA

- Art. 1) approvare gli atti e i verbali di gara della procedura negoziata, indetta ai sensi dell'art.63, co.2, lett.a) e co.2, lett.b) nn. 2 e 3, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici inseriti in PTORS della Regione Siciliana nella seduta del 22.5.2018 (PTORS 2018_2) ed altri aventi carattere di esclusività (numero di gara Anac 7144580);
- Art.2) conseguentemente aggiudicare, ai sensi degli artt.32 e 95, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., per un importo complessivo, relativo al periodo di quarantuno mesi, di € 440.390.085,70 oltre i.v.a. (€ 484.429.094,27 comprensivo di i.v.a. al 10% di cui 44039008,57 per i.v.a.), giusta allegato 'Prospetto di aggiudicazione' (all.n.1), che costituisce parte integrante del presente provvedimento, alle ditte ivi indicate;
- Art.3) dare atto che i lotti nn.19, 32, 34, 39 e 40 sono andati deserti;
- Art.4) autorizzare, ai sensi dell' art.32, co.8, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., l'esecuzione in urgenza, ritenendosi che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico in ragione della scadenza della proroga dei contratti stipulati precedentemente ed in ragione dell'urgenza rappresentata da numerose Aziende Sanitarie/Ospedaliere;
- Art.5) dare atto che, avendo riguardo al valore complessivo dell'appalto giusta D.A.S.n.1274 del 16.7.2018 di € 523.259.867,86 oltre i.v.a., ai lotti andati deserti (lotti n.5), si è registrato un risparmio di spesa di € 65.614.087,81 oltre i.v.a.;
- Art.6) riservarsi di effettuare i controlli ai sensi dell'art.32, co.7, del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;
- Art.7) dare atto che la presente procedura, che ha ad oggetto l'affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici di cui al Prontuario Terapeutico Ospedaliero Territoriale della Regione Siciliana (PTORS), occorrenti alle Aziende facenti parte del Servizio Sanitario Regionale della Regione Siciliana, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 24.12.2015, avrà immediata decorrenza sino (e non oltre) al 30.12.2021 al fine di allinearne la scadenza con quelle già definite con D.A.S. n.975/2017 e n.1451/2017, con D.A.S. n.2852 del 27.12.2017, con D.A.S. n. 2873 del 29.12.2017, D.A.S. n.676 del 24.4.2018, D.A.S. n. 726 del 30.4.2018, D.A.S. n.1026 del 7.6.2018;
- Art.8) dare atto che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;
- Art.9) dare atto che.
- le AA.SS./OO. provvederanno, ognuna per la parte di propria competenza, e, previa acquisizione dei CIG derivati e dei depositi cauzionali definitivi, alla stipula dei rispetti contratti, giusta 'Prospetto fabbisogni' (all.n.2);
 - la fornitura di che trattasi dovrà avere luogo in somministrazione da parte delle ditte aggiudicatrici nel rispetto delle previsioni di cui al capitolato tecnico nei luoghi e nei locali individuati dalle singole AA.SS./OO. nei relativi contratti;

Capie

- l'avviso di aggiudicazione della gara *de qua* verrà pubblicato nell'area dedicata del sito del Dipartimento Bilancio della Regione Siciliana e trasmesso per conoscenza all'Assessorato Regionale della Salute;

Art.10) riservarsi di avviare, nel rispetto delle previsioni di cui al capitolato tecnico di gara, la rinegoziazione dei prezzi una volta verificata la perdita del brevetto e/o la configurabilità di una delle previsioni di cui alla Determinazione ANAC n. 950 del 13/09/2017, con la quale sono state approvate le linee guida ANAC n.8 (relative alle procedure negoziate senza pubblicazione di un bando di gara nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili) al fine di assicurare la massima concorrenza nel mercato ed il conseguente risparmio della spesa pubblica.;

Art.11) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

30 LUG 2018

I funzionari direttivi

(dott.ssa Giuseppina Pullara)

(dott.ssa Marina Sciarrino)

Il Dirigente Responsabile del Servizio 6

(dott. Gesualdo Palagonia)

