



## REGIONE SICILIANA

### Assessorato Economia

#### Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana

#### Servizio 6 – Centrale Unica di Committenza

### IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA** la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA** la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 3858 del 10.7.2017, adottato in attuazione della deliberazione della Giunta Regionale n.283 del 4.7.2017, con il quale è stato conferito l'incarico di Ragioniere Generale dell'Assessorato Regionale dell'Economia della Regione Siciliana all'avv. Giovanni Bologna;
- VISTO** il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- VISTO** l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *‘Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche’*, lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17;
- VISTA** la L.R. n. 9 del 7 maggio 2015 *“Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale”* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, con il quale in attuazione dell'art. 56 della citata legge regionale n. 9/2015, la C.U.C. è stata allocata presso il Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 60 del 17/02/2016 con la quale, in esecuzione alla citata L.R. n. 9 del 7.05.2015, e' stato dato mandato al Ragioniere Generale della Regione ed al Dirigente Generale della Funzione Pubblica e del Personale di organizzare, presso l'Assessorato Regionale dell'Economia, la “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi” al fine dell'armonizzazione, del contenimento e dell'efficientamento della Pubblica Amministrazione;
- VISTA** la L.R. n.3 del 17.3.2016, recante *‘Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale’* ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, *‘si fa fronte a decorrere dall'anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro’*,

iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3';

**PRESO ATTO** che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 "Nuovo Codice Appalti", in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

**VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto "Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture'. - Circolare recante disposizioni applicative";

**VISTO** l'art.24 della L.R. del 17 maggio 2016 n. 8, recante 'modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50', a norma del quale "a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge";

**VISTO** il Dlgs. N. 56 del 19/04/2017 "Disposizioni integrative e correttive al D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 103 del 05/05/2017, entrato in vigore il 20/05/2017;

**CONSIDERATO** l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

**VISTA** l'art.1, comma 494, della Legge di stabilità 2016 (L. n.208 del 28 dicembre 2015);

**VISTO** il D.P.C.M. 24.12.2015, recante 'Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89', che, all'art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i 'Farmaci';

**VISTE** le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale 'l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario' (in Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015, Sezione Riunite Controllo);

**VISTE** le indicazioni Anac contenute nell' "Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci";

**VISTA** la Legge di bilancio 2018 (Legge 27 dicembre 2017, n. 205), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 29 dicembre 2017;

**VISTO** il Decreto del Ragioniere Generale n. 730 dell'08/05/2018 con il quale al dott. Gesualdo Palagonia è stato affidato l'incarico di Dirigente responsabile del Servizio 6 "Centrale Unica di Committenza", per sovrintendere all'espletamento dei compiti propri della Centrale;

**VISTO** il Prontuario Terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione Sicilia e i relativi aggiornamenti;

**VISTO** il D.A.S.n.975 del 5/6/2017 e ss.ii. con i quali sono stati approvati i verbali di gara relativi alla gara telematica regionale quadriennale per *'la fornitura di prodotti farmaceutici di cui al Prontuario Terapeutico Ospedaliero Territoriale della Regione Siciliana (PTORS) necessari a tutte le Aziende Sanitarie della Regione Sicilia, a tutte le AA.OO. Siciliane ed agli Istituti di Ricerca (IRCCS): Bonino Pulejo di Messina, Ismett di Palermo ed Oasi Maria SS.Onlus di Troina (En)'* esperita tramite il S.D.A. di Consip ;

**VISTO** il capitolato tecnico della gara regionale farmaci ( SDA Farmaci 1) aggiudicata con il predetto D.A.S. n. 975 del 05/06/2017 che prevede che *"qualora sopravvenga la scadenza della tutela brevettuale del farmaco offerto e l'immissione in commercio di medicinali generici si procederà all'perimento di una nuova procedura acquisitiva, alla quale saranno invitati tutti gli operatori economici in possesso di AIC per la specifica molecola..."*

**STANTE** la scadenza di brevetto di principi attivi con caratteristica di esclusività presenti nella predetta SDA Farmaci, aggiudicata con D.A.S. n. 975/17 e la disponibilità sul mercato di ulteriori farmaci equivalenti con, nella maggior parte dei casi, un nuovo prezzo ex-factory più basso di quello di aggiudicazione, come rilevato dal referente tecnico medio tempore individuato per la società di consulenza Deloitte, il farmacista dott. Francesco Vaccaroni;

**ATTESO** che l'approvvigionamento dei prodotti farmaceutici deve avvenire, ai sensi dell'art. 30 del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. nel rispetto di libera concorrenza, non discriminazione nonché ai sensi dell'art. 1 della L.241/90 e ss.mm. ii. e del citato art. 30 del D.lgs. 50/16 e ss.mm.ii. di economicità avendo riguardo all'obiettivo del risparmio di spesa pubblica, nel rispetto delle già citate indicazioni della Corte dei Conti (giudizio di parificazione sul rendiconto generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015, sezioni riunite controllo);

**RILEVATO** che:

-con nota prot.n.20508 del 27/04/2018, questa C.U.C. ha chiesto alle AA.SS./OO. di comunicare, tramite la propria Piattaforma Telematica, i quantitativi presunti dei farmaci, aggiudicati con D.A.S. n. 975 del 05/06/2017 che hanno perso carattere d'esclusività, quantificati sino alla scadenza del predetto D.A.S. n. 975/17, con eventuale proroga al 31/12/2021;

- le AA.SS./OO. hanno riscontrato la richiesta di cui alla sopradetta nota ad eccezione delle AA.SS.PP. di Caltanissetta, Siracusa e del Policlinico Vittorio Emanuele di Catania;

- con PEC del 23/05/2018 la CUC ha sollecitato la trasmissione dei fabbisogni alle AA.SS.PP. di Caltanissetta, Siracusa ed al Policlinico Vittorio Emanuele di Catania ed in assenza di riscontro ha calcolato detti fabbisogni sul consumo storico;

**VISTO** l'elenco tecnico definitivo contenente i principi attivi di cui approvvigionarsi, che hanno perso carattere d'esclusività e le relative basi d'asta, redatto dal già citato referente tecnico;

**RILEVATO** che tutti i prezzi a base d'asta sono stati quantificati avendo riguardo al prezzo unitario del farmaco generico con il più basso prezzo ex-factory o al prezzo unitario di aggiudicazione qualora questo sia inferiore al prezzo ex-factory;

**RITENUTO**, pertanto, necessario indire apposita gara telematica, da espletare mediante procedura aperta ed articolata in n. 17 lotti, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/16 e ss.mm.ii. e con il criterio di aggiudicazione di cui all'art. 95 comma 4) del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii., per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici di cui alla gara regionale farmaci definita con D.A.S. n. 975 /2017 e ss.mm.ii., che hanno perso carattere di esclusività;

**RILEVATO** che la fornitura *de qua* avrà durata di 34 mesi con decorrenza presunta dal 1/09/2018 sino al 30/06/2021 (con eventuale proroga di 6 mesi), al fine di allinearne la scadenza con quella della gara regionale farmaci definita con il predetto D.A.S. n.975/2017;

**RITENUTO** che la base d'asta complessiva della procedura *de qua*, per la durata di 34 mesi, ammonta ad €23.211.556,70 oltre i.v.a. al 10%;

**VISTA** la nota prot. n. 25456 del 25/05/2018 con la quale è stato individuato, ai sensi dell'art.31, co.14, del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., quale Responsabile Unico del Procedimento della procedura di gara per la fornitura di principi attivi di cui alla gara regionale farmaci definita con D.A.S. n. 975/2017 che hanno

perso carattere d'esclusività, il Dirigente Responsabile della Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana, dott. Gesualdo Palagonia;

**RITENUTO** dovere dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo, al fine di adottare gli atti consequenziali con la richiesta urgenza;

**CONSIDERATO** che il presente provvedimento è conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata;

**RITENUTO**, pertanto, necessario indire la procedura di gara di che trattasi;

## DECRETA

Per le motivazioni espresse in premessa:

**Art. 1)** **INDIRE** apposita gara telematica, da espletare mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/16 e ss.mm.ii., per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici di cui alla gara regionale Farmaci definita con D.A.S. n.975 del 5/06/2017, che hanno perso carattere d'esclusività ed occorrenti alle Aziende del SSR, articolata in nr. 17 lotti e per un importo complessivo a base d'asta di € 23.211.556,70 oltre IVA al 10% (Nr. gara 7097945);

**Art.2)** **DARE ATTO** che la presente procedura di gara sarà aggiudicata con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4) del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. ed avrà durata di 34 mesi, con decorrenza presunta dal 1/09/2018 e comunque entro e non oltre il 30/06/2021, con eventuale proroga di 6 mesi al 31/12/2021 al fine di allinearne la scadenza con la gara regionale farmaci, già definita con D.A.S. n.975/2017;

**Art.3)** **APPROVARE** tutti gli atti della presenta procedura di gara:

1- Disciplinare di gara e relativi allegati:

- Allegato A – Domanda di Partecipazione;
  - Allegato B - DGUE
  - Allegato C - Patto d'integrità
  - Allegato D – Dichiarazione per rilascio Antimafia
  - Allegato E - Schema di Convenzione
  - Allegato F – Tabella Lotti/cauzioni/contributi ANAC
- 2-Capitolato tecnico

**Art.4)** **DARE ATTO** che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;

**Art.5)** **PUBBLICARE** ai sensi degli artt.72 e 73 del D.lgs. 50/16 e ss.mm.ii. e del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 pubblicato sulla G.U. n. 20 del 25/01/2017 l'avviso di gara sulla G.U.U.E., sul sito del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, sulla G.U.R.S., per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a maggior diffusione locale, sulla Piattaforma telematica della CUC nonchè nella sezione riservata ai 'bandi ed avvisi – esercizio finanziario 2018' della Centrale Unica di Committenza;

**Art.6)** **DARE ATTO** che le spese per le pubblicazioni obbligatorie saranno rimborsate alla Stazione Appaltante, in quota parte, dagli aggiudicatari entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 5 comma 2 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016;

**Art. 7)** **DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonchè ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

2  
la,  
01-06-2018

Il Funzionario Direttivo  
(dott.ssa Florinda Paladino)

Florinda Paladino

Il Dirigente Responsabile del Servizio 6  
(Dott. Gesualdo Palagonia)



