

D.A.S. n. 1922

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA**REGIONE SICILIANA****Assessorato Economia****Dipartimento Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana**

Servizio 6 – Centrale Unica di Committenza

IL DIRIGENTE RESPONSABILE DEL SERVIZIO

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA** la L.R. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA** la L.R. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA** la Legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la L.R. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 3858 del 10.7.2017, adottato in attuazione della deliberazione della Giunta Regionale n.283 del 4.7.2017, con il quale è stato conferito l'incarico di Ragioniere Generale dell'Assessorato Regionale dell'Economia della Regione Siciliana all'avv. Giovanni Bologna;
- VISTO** il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- VISTO** l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *‘Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche’*, lo schema di *Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17*;
- VISTA** la L.R. n. 9 del 7 maggio 2015 *“Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale”* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la *“Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”*, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- VISTO** il D.P.Reg. n. 33 del 21.12.2015, con il quale in attuazione dell'art. 56 della citata legge regionale n. 9/2015, la C.U.C. è stata allocata presso il Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro – Ragioneria Generale della Regione Siciliana;
- VISTA** la deliberazione della Giunta regionale n. 60 del 17/02/2016 con la quale, in esecuzione alla citata L.R. n. 9 del 7.05.2015, e' stato dato mandato al Ragioniere Generale della Regione ed al Dirigente Generale della Funzione Pubblica e del Personale di organizzare, presso l'Assessorato Regionale dell'Economia, la *“Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”* al fine dell'armonizzazione, del contenimento e dell'efficientamento della Pubblica Amministrazione;
- VISTA** la L.R. n.3 del 17.3.2016, recante *‘Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale’* ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, *‘si fa fronte a decorrere dall'anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro’*,

iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3';

- PRESO ATTO** che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 "*Nuovo Codice Appalti*", in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- VISTA** la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto "Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture'. - Circolare recante disposizioni applicative";
- VISTO** l'art.24 della L.R. del 17 maggio 2016 n. 8, recante 'modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50', a norma del quale "a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge";
- VISTO** il Dlgs. N. 56 del 19/04/2017 "Disposizioni integrative e correttive al D.lgs. n. 50 del 18/04/2016, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 103 del 05/05/2017, entrato in vigore il 20/05/2017;
- CONSIDERATO** l'obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;
- VISTA** l'art.1, comma 494, della Legge di stabilità 2016 (L. n.208 del 28 dicembre 2015);
- VISTO** il D.P.C.M. 24.12.2015, recante 'Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89', che, all'art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i 'Farmaci';
- VISTE** le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale 'l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario' (in Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015, Sezione Riunite Controllo);
- VISTE** le indicazioni Anac contenute nell' "Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci";
- VISTA** la Legge di bilancio 2018 (Legge 27 dicembre 2017, n. 205), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 29 dicembre 2017;
- VISTO** il Decreto del Ragioniere Generale n. 730 dell'08/05/2018 con il quale al dott. Gesualdo Palagonia è stato affidato l'incarico di Dirigente responsabile del Servizio 6 "Centrale Unica di Committenza", per sovrintendere all'espletamento dei compiti propri della Centrale;
- VISTO** il Prontuario Terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione Sicilia e i relativi aggiornamenti;
- VISTO** il D.A.S.n.975 del 5/6/2017 e ss.ii. con i quali sono stati approvati i verbali di gara relativi alla gara telematica regionale quadriennale per 'la fornitura di prodotti farmaceutici di cui al Prontuario Terapeutico Ospedaliero Territoriale della Regione Siciliana (PTORS) necessari a tutte le Aziende Sanitarie della Regione Sicilia, a tutte le AA.OO. Siciliane ed agli Istituti di Ricerca (IRCCS): Bonino

Pulejo di Messina, Ismett di Palermo ed Oasi Maria SS. Onlus di Troina (En) esperita tramite il S.D.A. di Consip;

VISTO il D.A.S. n. 676 del 24/04/2018 con il quale sono stati approvati i verbali di gara della procedura negoziata per l'affidamento della fornitura; in somministrazione, dei prodotti farmaceutici esclusivi, non aggiudicati nella procedura di gara definita con D.A.S. n. 975 del 05/06/2017;

VISTO il D.A.S. n. 2873 del 29/12/2017 con il quale sono stati approvati i verbali di gara per l'affidamento della fornitura di prodotti farmaceutici di cui al Prontuario Terapeutico Ospedaliero Territoriale della Regione Siciliana a far data dal 24 maggio 2017 al 13 settembre 2017, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 24/12/2015;

VISTO il capitolato tecnico delle predette gare regionali farmaci che prevede che *"qualora sopravvenga la scadenza della tutela brevettuale del farmaco offerto e l'immissione in commercio di medicinali generici si procederà all'esperimento di una nuova procedura acquisitiva, alla quale saranno invitati tutti gli operatori economici in possesso di AIC per la specifica molecola..."*

STANTE la scadenza di brevetto di principi attivi con caratteristica di esclusività presenti nelle procedure di gare di cui ai predetti D.A.S. n. 975/17 n. 2873/2017 e n. 676/18 e la disponibilità sul mercato di ulteriori farmaci equivalenti;

ATTESO che l'approvvigionamento dei prodotti farmaceutici deve avvenire, ai sensi dell'art. 30 del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. nel rispetto di libera concorrenza, non discriminazione nonché ai sensi dell'art. 1 della L.241/90 e ss.mm. ii. e del citato art. 30 del D.lgs. 50/16 e ss.mm.ii. di economicità avendo riguardo all'obiettivo del risparmio di spesa pubblica, nel rispetto delle già citate indicazioni della Corte dei Conti (giudizio di parificazione sul rendiconto generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015, sezioni riunite controllo);

ATTESO che con D.A.S. 938 del 01/06/2018 è stata indetta procedura aperta per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici di cui alla gara regionale Farmaci definita con D.A.S. n.975 del 5/06/2017, che hanno perso carattere d'esclusività ed occorrenti alle Aziende del SSR, articolata in nr. 17 lotti, annullata in autotutela con D.A.S. n. 1188 del 27/06/2018 a seguito di contestazioni tecniche pervenute nel corso della pubblicazione della gara tra cui il mancato inserimento nell'elenco tecnico di gara di ulteriori principi attivi che hanno perso carattere d'esclusività e che devono essere sottoposti a concorrenza, come rilevato dal nuovo referente tecnico della CUC, dott. Francesco Rapisarda, giusta nota di nomina prot. n. 24292 del 22/05/2018;

VISTO l'elenco tecnico di gara aggiornato contenente i principi attivi di cui approvvigionarsi, che hanno perso carattere d'esclusività e le relative basi d'asta, trasmesso in data 24/07/2018 dal precitato referente tecnico della CUC, dott. Francesco Rapisarda;

VISTO il capitolato tecnico di gara generato dal SDA di CONSIP e condiviso dal referente tecnico della CUC, giusta e-mail del 23/07/2018;

ATTESO che nel corso della pubblicazione della precitata procedura di gara per la rinegoziazione di n. 17 prodotti farmaceutici di cui alla gara regionale Farmaci definita con D.A.S. 975/17, sono state approvate le varianti in corso d'opera relativamente ai fabbisogni delle Aziende del SSR per n. 927 lotti della gara regionale farmaci aggiudicata con D.A.S. n. 975/2017, giusta D.A.S. n. 1089 del 14/06/2018 e che i principi attivi di cui all'indicenda procedura di gara rientrano nei lotti di cui alle varianti in corso d'opera, approvate con D.A.S. n. 1089 del 14/06/2018;

ATTESO, per i superiori rilievi, che i fabbisogni delle Aziende del SSR sono stati calcolati:

- per i principi attivi di cui al D.A.S. n. 975/17, tenendo conto dei fabbisogni trasmessi dalle Aziende del SSR di cui alle varianti in corso d'appalto approvate con D.A.S. n. 1089 del 14/06/2018, rapportati alla durata della presente procedura di gara;
- per i principi attivi di cui al D.A.S. n. 676 del 24/04/2018 ed al D.A.S. n. 2873 del 29/12/2017 tenendo conto dei fabbisogni *in illo tempore* trasmessi dalle Aziende del SSR, rapportati alla durata della presente procedura di gara.

RITENUTO, pertanto, necessario indire apposita gara telematica, da espletare mediante il sistema dinamico di acquisizione per la pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. ed articolata in n. 54 lotti, da aggiudicare ai sensi dell'art. 95 comma 4) del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. al

minor prezzo, per l'affidamento della fornitura, in somministrazione, dei prodotti farmaceutici di cui alla gara regionale farmaci definita con D.A.S. n. 975 /2017 e ss.mm.ii., che hanno perso carattere di esclusività;

RILEVATO che la fornitura *de qua* avrà durata di 39 mesi con decorrenza presunta da ottobre 2018 sino al 31/12/2021, al fine di allinearne la scadenza con quella della gara regionale Farmaci definita con il predetto D.A.S. n.975/2017;

RITENUTO che la base d'asta complessiva della procedura *de qua* ammonta ad € 72.886.245,21 oltre i.v.a. al 10%;

VISTA la nota prot. n. 38324 del 25/07/2018 con la quale è stato individuato, ai sensi dell'art.31, co.14, del D.lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., quale Responsabile Unico del Procedimento della procedura di gara in argomento il Dirigente Responsabile della Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana, dott. Gesualdo Palagonia;

RITENUTO dovere dichiarare il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente, immediatamente esecutivo, al fine di adottare gli atti consequenziali con la richiesta urgenza;

RITENUTO, pertanto, necessario indire la procedura di gara di che trattasi;

DECRETA

Per le motivazioni espresse in premessa:

Art. 1) INDIRE apposita gara telematica nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii., per la fornitura, in somministrazione, di prodotti farmaceutici di cui alle gare regionali Farmaci definite con D.A.S. n. 975 del 05/06/2017, D.A.S. n. 2873 del 29/12/2017 e D.A.S. n. 676 del 24/04/2018, che hanno perso carattere d'esclusività, articolata in nr. 54 lotti e per un importo complessivo a base d'asta di € 72.886.245,21 oltre IVA al 10% (Nr. gara 7165627);

Art.2) DARE ATTO che la presente procedura di gara sarà aggiudicata con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4) del D.lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. ed avrà durata di 39 mesi, con decorrenza presunta da ottobre 2018 e comunque entro e non oltre il 31/12/2021, al fine di allinearne la scadenza con la gara regionale Farmaci, già definita con D.A.S. n.975/2017;

Art.3) APPROVARE tutti gli atti della presenta procedura di gara:

Capitolato d'oneri e relativi allegati:

- Allegato 1 – Tabella Elenco Lotti;
- Allegato 2 - Capitolato Tecnico;
- Allegato 3 - Tabella cauzioni/contributi ANAC;
- Allegato 4 - Fac simile dichiarazione subappaltatore;
- Allegato 5 - Patto d'integrità;
- Allegato 6 – dichiarazione sostitutiva resa ai fini del rilascio dell'informativa antimafia

Art. 4) DARE ATTO che gli atti della presente procedura di gara saranno pubblicati nella sezione "bandi e avvisi" della Centrale Unica di Committenza -esercizio finanziario 2018- e l'avviso di gara sulla GURS;

Art. 5) DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonchè ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

10 SET 2018

Il Funzionario Direttivo
(dott.ssa Florinda Paladino)

Florinda Paladino



Il Dirigente Responsabile del Servizio 6
(Dott. Gesualdo Palagonia)

Gesualdo Palagonia