

D.D. n. 246

del 25/03/2020

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato Economia

Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza
per l’Acquisizione di Beni e Servizi”

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA** la l.r. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA** la l.r. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA** la legge n. 241 del 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la l.r. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”*;
- VISTO** l’art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante *‘Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell’art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche’*, lo schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di cui al D.Igs. n.97/2016 ed in particolare l’art. 17;
- VISTA** la l.r. n. 9 del 7 maggio 2015 *“Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2015. Legge di Stabilità regionale”* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;
- VISTA** la l.r. n.3 del 17.3.2016, recante *‘Disposizioni programmatiche e correttive per l’anno 2016. Legge di Stabilità regionale’* ed in particolare l’art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi

per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, *‘si fa fronte a decorrere dall’anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro’*, iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell’Assessorato regionale dell’Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3’;

PRESO ATTO che la Regione Siciliana nell’ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 *“Nuovo Codice Appalti”, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

VISTA la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell’Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto *“Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 ‘attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture’. - Circolare recante disposizioni applicative”*;

VISTO l’art.24 della L.r. del 17 maggio 2016 n. 8, recante *‘modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell’entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50’, a norma del quale “a decorrere dall’entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge”*;

VISTA la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2 concernente *“Bilancio di previsione della Regione siciliana per l’anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”*;

VISTA la Deliberazione della Giunta regionale n. 75 del 26 febbraio 2019 con cui si approva il *“Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2019-2021”* e il *“Bilancio Finanziario Gestionale per l’esercizio 2019 e per il triennio 2019-2021”*;

VISTA la deliberazione n. 456 del 13 dicembre 2019 recante l’istituzione, ai sensi della l.r. n.10 del 15.5.2000, dell’Ufficio speciale per lo svolgimento delle attività svolte dal Servizio 7, 'Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi', del Dipartimento regionale del bilancio e del tesoro – Ragioneria generale della Regione;

VISTA la nota prot. n.1230 del 25.2.2020, a firma dell’Assessore regionale dell’Economia con la quale il dott. Fabio Marino è stato designato Dirigente dell’Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi;

CONSIDERATO l’obbligo ricadente in capo all’Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;

- VISTO** il D.P.C.M. 11.7.2018, recante *‘Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell’art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89*, che, all’art.1, ha individuato per gli anni 2016 e 2017 tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche i *‘Farmaci’*;
- VISTO** l’art.1, comma 494, della Legge di stabilità 2016 (L. n.208 del 28 dicembre 2015);
- VISTE** le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale *‘l’avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario’* (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezione Riunite Controllo);
- VISTE** le indicazioni Anac contenute nell’ *“Indagine conoscitiva sulle gare per la fornitura di farmaci”*;
- VISTA** la Legge di bilancio 2017 (Legge 11 dicembre 2016, n. 232), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 21 dicembre 2016;
- VISTA** la Legge di stabilità 2018 (Legge, 27/12/2017 n° 205), pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.302 del 29 dicembre 2017;
- VISTIO** il Prontuario Terapeutico Ospedaliero/Territoriale della Regione Sicilia e i relativi aggiornamenti;
- VISTO** il decreto del Ragioniere Generale n. 730 dell’8/05/2018 con il quale al Dott. Gesualdo Palagonia è stato affidato l’incarico di Dirigente Responsabile del servizio 6 “Centrale Unica di Committenza”, per sovrintendere all’espletamento dei compiti della Centrale;
- VISTO** il D.A.S. n. 1 del 03/01/2020 con il quale è stato affidato alla dott.ssa Grazia M. Palazzolo l’incarico di referente tecnico per tutte le gare farmaci sino al 31/12/2020;
- VISTO** il DAS n. 975 del 5/7/2017 e ss.ii. con i quali sono stati approvati i verbali di gara relativi alla gara telematica regionale quadriennale per *“ la fornitura di prodotti farmaceutici di cui al Prontuario Terapeutico Ospedaliero Territoriale della regione Siciliana(PTORS) necessari a tutte le aziende sanitarie della regione Siciliana, a tutte le AA.OO. Siciliane ed agli Istituti di Ricerca (IRCCS): Bonino Pulejo di Messina, Ismett di Palermo ed Oasi Maria SS. Onlus di Troina (EN)”* esperita tramite S.D.A. Consip;
- VISTI** i capitolati tecnici delle predette gare regionali farmaci che prevedono *“qualora sopravvenga la scadenza della tutela brevettuale del farmaco offerto e l’immissione in commercio di medicinali generici si procederà all’esperimento di una nuova procedura acquisitiva alla quale saranno invitati tutti gli operatori economici in possesso di AIC per la specifica molecola...”*;
- STANTE** la scadenza di brevetto di principi attivi con caratteristica di esclusività presenti nelle procedure di gare di cui al predetto D.A.S. n. 975/2017;
- ATTESO** che l’approvvigionamento dei prodotti farmaceutici deve avvenire, ai sensi dell’art. 30 del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. nel rispetto dei principi di libera concorrenza e di non discriminazione, nonché ai sensi dell’art. 1 della L.241/90 e ss.mm.ii. e del citato art. 30 del D.Lgs. 50/16 e ss.mm.ii. di economicità, avendo riguardo all’obiettivo del risparmio di spesa pubblica, in ossequio alle già citate

indicazioni della Corte dei Conti (giudizio di parificazione sul rendiconto generale della regione Siciliana, esercizio finanziario 2015, sezioni riunite di controllo);

VISTO l'elenco tecnico di gara contenente i principi attivi da rinegoziare, che hanno perso carattere di esclusività e le relative basi d'asta, così come trasmesso, tramite pec, dal precitato referente tecnico della CUC Dott.ssa Palazzolo, in data 23/02/2020;

VISTO il capitolato tecnico di gara generato dal SDA di CONSIP e condiviso dal referente tecnico della CUC;

ATTESO che i fabbisogni delle Aziende del SSR sono stati calcolati sui dati da ciascuna comunicati, sulla base del residuo *in illo tempore* aggiudicato e non ancora consumato ed aumentati d'ufficio del 20% plus, che non verrà assegnato a nessuna Azienda ma a disposizione di chi non abbia espresso alcun fabbisogno e/o di chi abbia espresso un fabbisogno non sufficiente;

RITENUTO, pertanto, necessario indire una apposita gara telematica, da espletare mediante il sistema dinamico di acquisizione per la pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm. ii. ed articolata in n. 6 lotti da aggiudicare ai sensi dell'art. 95 comma 4) del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii. al minor prezzo, per l'affidamento della fornitura in somministrazione, dei prodotti farmaceutici di cui alla gara regionale farmaci definita con D.A.S. n. 975/2017 e ss.mm.ii., che hanno perso carattere di esclusività;

RILEVATO che la fornitura *de qua* avrà durata di 21 mesi circa con decorrenza presunta da aprile 2020 sino al 31/12/2021, al fine di allineare la scadenza con quella di tutte le gare regionali Farmaci;

VISTO il D.A. n. 10 del 16/03/2020, con il quale il Dott. Fabio Marino, Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale – Centrale Unica di Committenza – è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31, co 14, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. delle:

- procedure di gara in itinere ed in quelle consequenziali e residuali (Accordo Quadro per la fornitura di farmaci biologici Enoxaparina e Trastuzumab, Negoziazione dei farmaci perdenti l'esclusività aggiudicati giusta DAS. 975/2017), prima in capo al Dirigente Responsabile del Servizio 7 "Centrale Unica di Committenza" del Dipartimento Regionale Bilancio e Tesoro;
- delle indicende procedure di gara afferenti diverse categorie merceologiche, ivi indicate, tra le quali "Farmaci";

RILEVATO CHE.

- in data 17.03.2020 è stata inoltrata all'ANAC la richiesta di attivazione delle profilazioni in uso alla CUC in capo al Dott. Marino, quale RUP delle procedure suddette e della procedura in parola;
- la predetta attivazione è in corso di definizione.

RITENUTO, comunque, necessario indire la procedura *de qua* senza indugio al fine di dare seguito agli adempimenti consequenziali all'adozione del D.A. n. 10 del 16/03/2020;

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo;

RITENUTO, pertanto, necessario indire la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di che trattasi;

DECRETA

- Art. 1)** **indire** apposita gara telematica nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 50/16 e ss.mm.ii., per la fornitura, in somministrazione, di prodotti farmaceutici di cui alla gara regionale Farmaci definita con D.A.S. n. 975 del 5/06/2017, che hanno perso carattere di esclusività, articolata in n. 6 lotti e per un importo complessivo a base d'asta di € 4.067.936,53 oltre IVA , **Numero di gara 7722357**;
- Art.2)** **dare atto**, che la presente procedura di gara sarà aggiudicata con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 co 4 del D.Lgs n. 50/16 e ss.mm.ii. ed avrà durata di 21 mesi circa, con decorrenza presunta da aprile 2020 e, comunque, entro e non oltre il 31/12/2021, al fine di allineare la scadenza con quella di tutte le gare regionali Farmaci;
- Art.3)** **approvare** tutti gli atti della presente procedura (Capitolato d'oneri, capitolato tecnico, tabella elenco lotti, tabella elenco cauzioni), che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Art. 4)** **dare atto che**.
- in data 17.03.2020 è stata inoltrata all'ANAC la richiesta di attivazione delle profilazioni in uso alla CUC in capo al Dott. Marino, quale RUP delle procedure suddette e della procedura in parola;
 - la predetta attivazione è in corso di definizione
- Art.5)** **dare atto** che la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;
- Art.6)** **dare atto** che:
- copia del presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi della L.n.190/2012 e ss.mm.ii. e del D.lgs. n. 33/2013, nella sezione '*Amministrazione Trasparente*' dell'Assessorato Regionale dell'Economia;
 - gli atti di gara della presente procedura saranno pubblicati nella sezione riservata ai '*bandi ed avvisi - esercizio finanziario 2020*' della Centrale Unica di Committenza;
- Art.7)** dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs.n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

Il funzionario direttivo

f.to (**dott.ssa Giuseppina Pullara**)

Il Dirigente Responsabile dell'Ufficio Speciale

f.to (**dott. Fabio Marino**)

VISTO SI PUBBLICHI

f.to (**dott. Fabio Marino**)