

Unione Europea
REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato dell'Economia

Ufficio Speciale "Centrale Unica di Committenza
per l'Acquisizione di Beni e Servizi"

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTO** il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il testo unico delle leggi sull'ordinamento del governo e dell'amministrazione della Regione Siciliana;
- VISTA** la l.r. n. 28 del 29 dicembre 1962;
- VISTA** la l.r. n. 2 del 10 aprile 1978;
- VISTA** la legge 7 agosto 1990, n° 241 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la l.r. n.7 del 21 maggio 2019, n.7, recante "*Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell'azione amministrativa*";
- VISTA** la l.r. n. 10 del 15 maggio 2000 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.;
- VISTO** il D.Lgs. 14 marzo 2013 n°33 "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";
- VISTO** l'art. 31 del Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97 recante "*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012 n.190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, ai sensi dell'art.7 della Legge 7 agosto 2015 n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*". lo

schema di Linee guida Anac recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di cui al D.Lgs. n.97/2016 ed in particolare l'art. 17;

VISTA la l.r. n. 9 del 7 maggio 2015 *“Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2015. Legge di Stabilità regionale”* ed in particolare l'articolo 55 con il quale, al fine di razionalizzare la spesa pubblica regionale per gli acquisti di beni e servizi, è stata istituita la “Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi”, C.U.C., per effetto di quanto disposto dall'articolo 9, comma 5, del D.L. 24 aprile 2014, n. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89;

VISTA la l.r. n.3 del 17.3.2016, recante *‘Disposizioni programmatiche e correttive per l'anno 2016. Legge di Stabilità regionale’* ed in particolare l'art. 59, in forza del quale per gli acquisti di beni e servizi per gli enti e le aziende del servizio sanitario regionale, *‘si fa fronte a decorrere dall'anno 2016, con le risorse correnti del Fondo sanitario regionale, nel limite annuo massimo di 1.000 migliaia di euro’*, iscrivendo tale spesa in apposito capitolo dell'Assessorato regionale dell'Economia, Dipartimento regionale bilancio e tesoro, Missione 1 -Programma 3’;

ATTESO che con delibera dell'ANAC n.784 del 20.7.2016 la Centrale Unica di Committenza della Regione Sicilia è stata annoverata nell'elenco delle Centrali di Committenza regionali;

PRESO ATTO che la Regione Siciliana nell'ambito degli obiettivi di finanza pubblica procede alla razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi in conformità alla normativa nazionale e regionale di riferimento attraverso la Centrale Unica di Committenza quale soggetto aggregatore;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n° 50 *“Nuovo Codice Appalti”, in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*;

VISTA la Circolare n.86313 del 4.5.2016 dell'Assessorato regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento Regionale Tecnico, avente ad oggetto *“Decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 ‘attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture’. - Circolare recante disposizioni applicative”*;

VISTO l'art.24 della L.r. del 17 maggio 2016 n. 8, recante *‘modifiche alla legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 per effetto dell'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, a norma del quale “a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i*

relativi provvedimenti di attuazione, fatte comunque salve le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge;

- VISTA** la Legge di bilancio 2017 (Legge n.232 del 11 dicembre 2016), pubblicata in Gazzetta Ufficiale il 21 dicembre 2016;
- VISTA** la Legge di stabilità 2018 (Legge n.205 del 27/12/2017), pubblicata in Gazzetta Ufficiale n.302 del 29 dicembre 2017;
- VISTE** le modifiche apportate al Codice dei Contratti dal D.lgs. n. 56 del 19.4.2017, recante “disposizioni integrative e correttive del D.lgs. n. 50/2016”, dal D.L. n.32/2019 (c.d. “Sblocca cantieri”) convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019, n. 55 e dal D.L. n. 124/2019 (cd. “Decreto fiscale”), convertito con Legge n. 157/2019;
- VISTO** l’art. 65, rubricato ‘esonero temporaneo contributi ANAC’, del D.l.n.34 del 19 maggio 2020, recante ‘*Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da Covid - 19*’, entrato in vigore il 19.5.2020;
- VISTA** la circolare prof.n.113312 del 26.5.2017 dell’Assessorato regionale delle Infrastrutture e della mobilità recante le prime indicazioni applicative sulle disposizioni integrative e correttive al D. Lgs.n.50 del 18 aprile 2016 secondo quanto disposto con il D.lgs. n. 56 del 19.04.2017;
- VISTA** la legge regionale 12 maggio 2020, n. 10 concernente “Bilancio di previsione della Regione siciliana per il triennio 2020-2022”;
- VISTA** la Delibera della Giunta Regionale del 14 maggio 2020, n. 172 con cui si approva il Documento tecnico di accompagnamento al bilancio di Previsione 2020-2022 e il Bilancio Finanziario Gestionale per l’esercizio 2020 e per il triennio 2020-2022;
- CONSIDERATO** l’obbligo ricadente in capo alla Centrale Unica di Committenza del ricorso a mezzi elettronici, quale unica forma di trasmissione dei bandi di gara di propria competenza nei casi normativamente previsti;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n. 456 del 13/12/2019 con la quale è stato istituito, ai sensi dell’art.4, comma 7, della legge regionale 10/2000 e s.m.i., presso l’Assessorato regionale dell’Economia, l’Ufficio Speciale “Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi”;
- VISTA** la nota prof. n. 5369 del 01/09/2020, a firma dell’Assessore regionale dell’Economia, con la quale l’Avv. Antonio Lo Presti è stato designato Dirigente responsabile dell’Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza per l’acquisizione di beni e servizi;
- VISTA** la Deliberazione della Giunta regionale n.179 del 18.4.2018, recante ‘*Regolamento per la ripartizione degli incentivi di cui all’art.113 del D.lgs. n.50/2016, recepito nella Regione Siciliana con legge regionale 12 luglio 2011 n.12, come modificata dalla legge regionale n.8 del 17 maggio 2016 – approvazione*’
- VISTO** il D.P.C.M. 11.7.2018, recante ‘*Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell’art.9, co.3, del d.l. 24 aprile 2014 n.66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014 n.89*’, che,

all'art.1, ha individuato, a far data dal 2018, tra le categorie di beni e servizi e le relative soglie di obbligatorietà di spettanza dei Soggetti Aggregatori anche il Servizio di "Guanti chirurgici e non chirurgici per le Aziende del SSR";

VISTE le indicazioni della Corte dei Conti, secondo la quale *‘l'avvio ed il costante monitoraggio del nuovo sistema di centralizzazione degli acquisti sanitari costituisca uno snodo di cruciale importanza non solo nel processo di razionalizzazione della spesa, ma nella stessa azione di contrasto ai fenomeni di diffusa illegalità, che notoriamente spesso si annidano nelle pieghe degli acquisti effettuati dagli enti del settore sanitario’* (in *Giudizio di Parificazione sul Rendiconto Generale della Regione Siciliana, esercizio finanziario 2015*, Sezioni Riunite Controllo);

VISTA la Relazione della Corte dei Conti per la Regione Siciliana sul Rendiconto dell'anno 2018, in cui si legge che: *“la Regione Siciliana, nell'anno 2018, è stata impegnata, in continuità con i Programmi Operativi 2010- 2012 e 2013- 2015, di prosecuzione del Piano di rientro 2007-2009, nel raggiungimento degli obiettivi di riqualificazione del Sistema Sanitario Regionale di cui al Programma Operativo di consolidamento e Sviluppo 2016-2018. Il Percorso di risanamento dei conti regionali nel settore sanitario individua una molteplicità di azioni strategiche, le principali delle quali, sotto il profilo della riduzione dei costi, sono: - il contenimento della spesa per acquisto farmaci; etc.”*

VISTO il D.A. dell'Assessorato regionale dell'Economia n.25 del 20/10/2020, con il quale viene nominato responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art.31, co. 14, del D.lgs. 50/2016, l'Avv. Antonio Lo Presti, Dirigente responsabile dell'Ufficio Speciale Centrale Unica di Committenza;

VISTO il D.A. n. 52/2020 del 12 novembre 2020 con il quale si approva il contratto tra l'Assessore regionale dell'Economia e il Dott. Antonio Lo Presti quale Dirigente dell'Ufficio Speciale per la Centrale Unica di Committenza per l'acquisizione di beni e servizi con decorrenza 3 settembre 2020 fino al 2 settembre 2022;

CONSIDERATO che il servizio *de quo* rientra tra le categorie merceologiche obbligatorie di competenza della Centrale di Committenza, giusto il menzionato D.P.C.M. 2018;

RITENUTA, pertanto, indifferibile la necessità di questo Ufficio Speciale di centralizzare e aggregare le esigenze manifestate dalle singole AA.OO.SS. del SSR, in ragione dell'opportunità di garantire la continuità del servizio in parola ed evitare il ricorso a continue proroghe;

VISTI.

- la nota prot.n.65614 del 14.12.2018 a firma del Dirigente della Centrale Unica di Committenza con la quale è stato chiesto agli Enti del SSR la compilazione del file excel relativo ai fabbisogni dei 'guanti (chirurgici e non)', i cui riscontri, da parte di alcune Aziende Sanitarie/Ospedaliere inadempienti, sono stati sollecitati con nota prot.n.63912 del 26.11.2019;
- gli atti dell'indicenda procedura trasmessi in data 9.01.2020 dalla Deloitte & Consulting s.r.l., società di consulenza della Centrale Unica di Committenza;
- la nota prot.n.10414 del 2.3.2020, con la quale è stato inoltrato all'Area 2 'Controllo di gestione del SSR', U.O.B.A.2.1 "Monitoraggio acquisti in ambito sanitario" (Dipartimento di Pianificazione

Strategica/Assessorato Regionale della Salute) il prospetto riepilogativo dei fabbisogni e le relative basi d'asta,

- la nota prot. n. 12541 del 4.03.2020, con la quale il Dipartimento Pianificazione Strategica ha chiesto alle AA.OO.SS. di verificare e confermare le informazioni contenute nel prospetto ivi allegato;
- i riscontri alla suddetta nota da parte delle Aziende Sanitarie, dopo i quali l'Assessorato della Salute, giusta nota prot. n. 20148 del 29.04.2020, ha trasmesso puntuali osservazioni relativamente alla bozza di atti e delle relative basi d'asta dell'indicenda procedura di che trattasi; di tal ch  la societ  di consulenza anzidetta ha provveduto, con email dell'11.5.2020 (introitata con prot.n.22917 del 12.5.2020), a trasmettere una revisione degli stessi;

RILEVATO che, nella definizione delle basi d'asta unitarie, si   tenuto conto di vari fattori, quali:

- Prezzo di vendita dei prodotti, politiche dei produttori/distributori sugli sconti di quantit ;
- Prezzi a base d'asta delle iniziative del benchmark;
- •Prezzi di aggiudicazione delle iniziative del benchmark concluse;
- •Prezzi di aggiudicazione di gare locali delle ASP, AO, ARNAS e gare di bacino precedenti;
- •Incidenza della distribuzione territoriale dei presidi per ogni singolo Ente del SSR;

RILEVATO, altresì, di dover valutare la previsione del plus del 20% per ogni lotto, al fine di soddisfare eventuali fabbisogni sopraggiunti;

RITENUTO opportuno incrementare del 10% le basi d'asta dei lotti relativi ai prodotti dell'attivit  chirurgica e/o sterile, in ragione dell'incidenza sul mercato della contingente situazione pandemica nazionale;

VISTI il disciplinare di gara, il capitolato tecnico ed i relativi allegati, trasmessi in data 11/05/2020 dalla Deloitte Consulting s.r.l., societ  di consulenza dell'Ufficio Speciale, revisionati in data 27.12.2020 e approvati, indi, dal RUP della procedura, dott. Antonio Lo Presti, Dirigente Responsabile dell'Ufficio;

RITENUTO, pertanto, necessario indire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 e 95, co.2 del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento della fornitura di "Guanti chirurgici e non" per le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Siciliana, articolata in n. 50 lotti, della durata di 36 mesi, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 11.7.2018, per un importo a base d'asta di € 98.443.677,65 oltre i.v.a., , **Nr. ANAC 7999218**;

CONSIDERATO che il presente provvedimento, conforme a quanto previsto dalla normativa vigente che disciplina l'intera materia trattata, deve dichiararsi immediatamente esecutivo;

RITENUTO, pertanto, necessario indire la procedura aperta di che trattasi;

DECRETA

Art. 1) **indire** una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 e 95, co.2 del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento della fornitura di "Guanti chirurgici e non" per le Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Siciliana, articolata in n. 50 lotti, della durata di 36 mesi, nel rispetto delle previsioni di cui al D.P.C.M. 11.7.2018, per un importo a base d'asta di € 98.443.677,65 oltre i.v.a., **Nr. ANAC 7999218**;

Art.2) **approvare** gli atti di gara (disciplinare, capitolato tecnico e relativi allegati), che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Art.3) **dare atto** che:

- la gara centralizzata *de qua* è suddivisa in 50 (cinquanta) lotti prestazionali;
- la convenzione ha durata di 36 (trentasei) mesi;
- agli operatori economici verrà assegnato un termine congruo per la presentazione delle offerte, indicato nel disciplinare di gara e nelle relative pubblicazioni;
- la procedura sarà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi del co.2, dell'art.95 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii.;
- la spesa complessiva scaturente dalle eventuali aggiudicazioni graverà sui bilanci degli esercizi di competenza di ciascuna Azienda Sanitaria/Ospedaliera della Regione Siciliana;

Art.4) **dare atto** che:

- la presente procedura sarà espletata in modalità telematica ai sensi dell'art.58 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. mediante la piattaforma telematica di *e-procurement* dell'Ufficio Speciale – Centrale Unica di Committenza;
- l'avviso di indizione della gara *de qua* verrà pubblicato, ai sensi dell'art.98, co.4, del D.Lgs.n.50/2016 sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea ed ai sensi dell'art.72 del D.Lgs.n.50/2016 e del Decreto del 2.12.2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, avente ad oggetto '*definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli artt. 70, 71 e 98 del D.Lgs.n.50/2016*' sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana, sul sito del MIT, nell'area dedicata del sito della Centrale Unica di Committenza della Regione Siciliana e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a maggior diffusione locale;
- copia del presente provvedimento sarà pubblicata ai sensi della L.n.190/2012 e ss.mm.ii. e del D.Lgs. n.33/2013, nella sezione '*Amministrazione Trasparente*' dell'Assessorato Regionale dell'Economia;
- gli atti di gara della presente procedura saranno pubblicati nella sezione riservata ai '*bandi ed avvisi- esercizio finanziario 2020*' della Centrale Unica di Committenza;

Art.5) dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo.

Il presente Decreto verrà trasmesso al responsabile del procedimento di pubblicazione dei contenuti sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione, ai sensi della L.n.190/2012, del D.lgs. n.33/2013 e del D.Lgs. 97/2016, nonché ai sensi dell'art. 68 della L.R. 21/2014.

L'Istruttore Direttivo

F.to: d.ssa M. Antonietta Chiaramonte

Il Dirigente Responsabile

Lo Presti

VISTO, SI PUBBLICHI

Lo Presti