



Regione Siciliana – Progetto PRA PRO. 2.4 «Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali»

Premessa

Il presente documento è frutto delle analisi e degli approfondimenti svolti sul macroprocesso «Valutazioni e autorizzazioni ambientali».

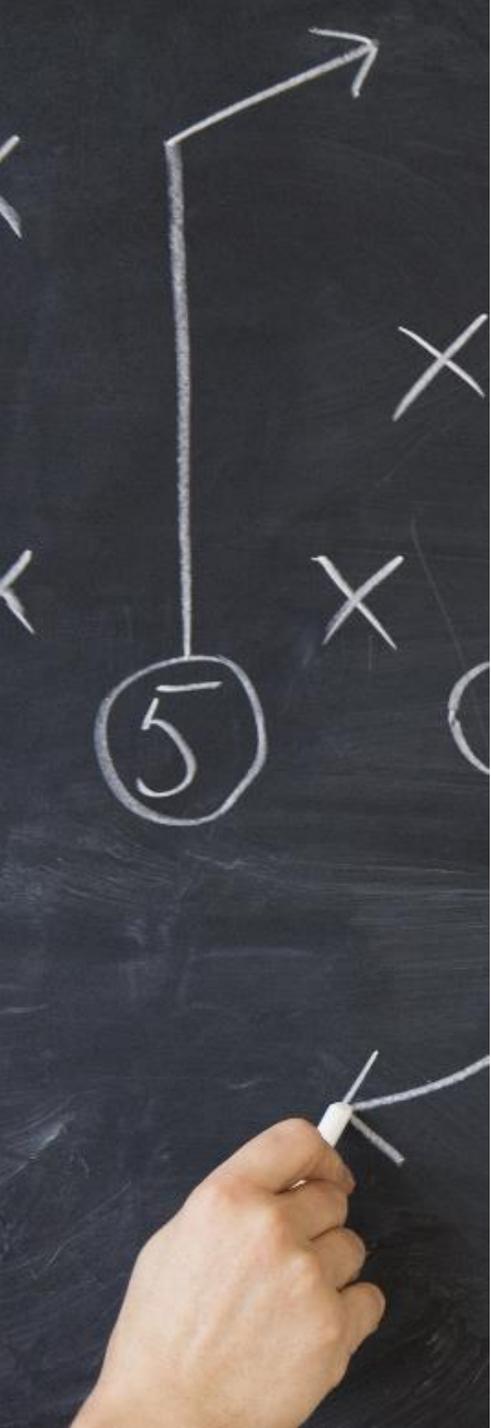
In particolare e con riferimento al macroprocesso il documento contiene:

- Articolazione e descrizione dei processi
- Rappresentazione grafica dei flussi As-Is
- Le principali criticità individuate e le relative soluzioni

Argomento	Slide
------------------	--------------

Overview del Macroprocesso	<i>Da 3 a 7</i>
----------------------------	-----------------

Focus sui Processi	<i>Da 8 a 47</i>
--------------------	------------------



Il Macroprocesso

Macroprocesso «Valutazioni e autorizzazioni ambientali»

Come è articolato

Il Macroprocesso «Valutazioni e autorizzazioni ambientali» (Area Macroprocessi Operativi della Catena del Valore) è costituito dall'insieme di processi di **valutazione ed autorizzazione ambientale su Piani/Programmi, Progetti, Opere ed Attività**, che concretizzano gli investimenti (motore di crescita e sviluppo della Regione) da realizzare sul territorio regionale nel pieno rispetto della sostenibilità ambientale.



Macroprocesso «Valutazioni e autorizzazioni ambientali»

Strutture che coinvolge

La tabella mostra gli attori regionali del macroprocesso, individuando in particolare i **responsabili degli output** di ciascuno dei processi che ne fanno parte. Come si vede, il macroprocesso in questione può essere definito come **trasversale rispetto ad una specifica tematica**, quella della valutazione e autorizzazione ambientale.

<i>Struttura regionale</i>	Presidenza	Attività produttive	Beni Culturali e Identità siciliana	Bilancio e Tesoro-Ragioneria generale	Finanze e Credito	Acqua e rifiuti	Energia	Famiglie e Politiche sociali	Lavoro, impiego, orientamento, servizi e attività formative	Funzione Pubblica e del Personale	Autonomie locali	Infrastrutture, della mobilità e dei trasporti	Regionale tecnico	Istruzione e formazione professionale	Sviluppo Rurale e territoriale	Pesca mediterranea	Agricoltura	Pianificazione strategica	Attività sanitarie e osservatorio epidemiologico	Ambiente	Urbanistica	Comando del Corpo Forestale	Turismo, Sport e Spettacolo	Autorità di Bacino
Valutazioni e autorizzazioni ambientali						↙														↙	↙			

Macroprocesso «Valutazioni e autorizzazioni ambientali»

Overview sulle valutazioni e autorizzazioni ambientali

(1/2)

Oggetto	Normativa	Valutazione/Autorizz.	Descrizione
Piani o Programmi (P/P) Ambientali e Urbanistici	<ul style="list-style-type: none"> Art. 6 comma 2 del D.LGS. 152/2006 DPRS 23/2014 	Valutazione Ambientale Strategica (VAS)	La VAS è un procedimento finalizzato al rilascio di un parere motivato (in forma di decreto assessoriale) che valuta il possibile impatto di piani o programmi sull'ambiente e sul patrimonio culturale, al fine di favorire uno sviluppo sostenibile e proteggere la biodiversità.
	<ul style="list-style-type: none"> Art. 6 commi 3 e 3-bis del D.LGS. 152/2006 DPRS 23/2014 	VAS previa Verifica di Assoggettabilità	<u>Nella Regione Siciliana la competenza per la VAS di tutti i Piani/Programmi Ambientali è del Dipartimento dell'Ambiente, mentre quella esclusiva dei Piani Urbanistici è stata recentemente attribuita al Dipartimento dell'Urbanistica.</u>
Progetti	Allegato III alla parte II del D.LGS. 152/2006	Valutazione Impatto Ambientale (VIA)	La VIA è un provvedimento da adottare per autorizzare un progetto di realizzazione di singole opere civili e ambientali con l'obiettivo di prevenirne gli effetti negativi.
	Allegato IV alla parte II del D.LGS. 152/2006	VIA previa verifica di assoggettabilità	<u>Da maggio 2017 il provvedimento di VIA viene adottato all'interno dell'istanza di PAUR (Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale). Il PAUR consente il rilascio di tutti i titoli abilitativi richiesti e necessari per realizzare un progetto in un unico provvedimento</u> (contiene quindi VIA, VINCA, AIA, ecc. a seconda dell'oggetto)
P/P o Progetti che insistono sui siti di Natura 2000	<ul style="list-style-type: none"> Direttiva 92/43/CEE "Direttiva Habitat" Art. 5 del DPR 357/97 D.A. 30/03/2007, n.20 	Valutazione d'INCidenza Ambientale (VINCA)	La VINCA è un procedimento al quale è necessario sottoporre qualsiasi piano o progetto che possa avere incidenze significative su un sito o su un'area geografica della rete Natura 2000 , singolarmente o congiuntamente ad altri piani e progetti e tenuto conto degli obiettivi di conservazione del sito stesso. Per i Piani/Progetti assoggettati a VAS/VIA, la VINCA è ricompresa nell'ambito delle suddette procedure.
	<ul style="list-style-type: none"> Direttiva 92/43/CEE "Direttiva Habitat" Art. 5 del DPR 357/97 Art. 4 del D. A. 30/03/2007, n.20 	VINCA previa verifica di assoggettabilità	<u>Per i Piani Urbanistici soggetti a VAS e con incidenze su Siti Natura 2000, all'interno della medesima procedura viene ricompresa anche quella di Valutazione d'INCidenza Ambientale (VINCA)</u>

Macroprocesso «Valutazioni e autorizzazioni ambientali»

Overview sulle valutazioni e autorizzazioni ambientali

(2/2)

Oggetto	Normativa	Valutazione/Autorizz.	Descrizione
Impianti	<ul style="list-style-type: none">Art. 7 del D.LGS. 152/2006L.R. 9/2010L.R. 3/2013	Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)	L'autorizzazione integrata ambientale (AIA) è il provvedimento che autorizza l'esercizio di un'installazione/impianto o di parte di essi , in cui vengono svolte determinate attività industriali, e devono garantire la conformità ai requisiti di cui alla parte seconda del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152.
	<ul style="list-style-type: none">Art. 7 del D.LGS. 152/2006L.R. 9/2010L.R. 3/2013	AIA Rifiuti	L'AIA stabilisce le condizioni di esercizio delle attività al fine di prevenire e ridurre, in maniera integrata, l'inquinamento . Pertanto, stabilisce le misure che il Gestore dell'attività dovrà adottare al fine di evitare, ove possibile, o ridurre le emissioni nell'aria, nell'acqua e nel suolo, comprese le misure relative ai rifiuti.
Impianti	<ul style="list-style-type: none">D.P.R. 13 marzo 2013, n. 59L. 35/2012DL 5/2012	Autorizzazione Unica Ambientale (AUA)*	L'AUA è un provvedimento abilitativo unico che sostituisce sette comunicazioni e autorizzazioni in materia ambientale di cui all'art. 3 del D.P.R. 13 marzo 2013, n. 59. Viene rilasciato dall' Autorità Competente (in Sicilia Città Metropolitane e Liberi Consorzi) e deve essere richiesto allo sportello unico per le attività produttive (SUAP). Il regolamento si applica a tutte le categorie di imprese (piccole, medie e grandi dimensioni).

***Nota:** L'AUA non rientra tra le Autorizzazioni oggetto di analisi in quanto non di competenza diretta dell'Amministrazione Regionale, che risulta impattata solo per il rilascio dei pareri endoprocedimentali a livello di Unità Territoriali.



Focus sui Processi

Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Ambientali

Scheda Descrittiva

La procedura di VAS è finalizzata al rilascio di un parere motivato (decreto assessoriale) sul possibile impatto di Piani/Programmi sull'ambiente. Quest'ultimi sono di riferimento per progetti d'investimento che vengono realizzati sul territorio nel rispetto della sostenibilità ambientale.



Qualche numero sulla VAS di P/P Ambientali*

2	FTE a livello regionale per le procedure VAS (fonte: incontri con i referenti)	52%	Percentuale pratiche VAS completate con decreto su totale inviate alla C.T.S. (periodo 2016-maggio 2019)
1	Dipartimento può essere Autorità Competente (Dip. dell'Ambiente) per Piani/Programmi Ambientali	43%	Percentuale pratiche di assoggettabilità alla VAS completate con decreto su totale inviate alla C.T.S. (periodo 2016-maggio 2019)
21	Tipologie di Attori che in Regione (Dipartimenti, EELL, ecc.) possono essere Autorità Procedenti / Proponenti	7	Mesi impiegati in media (periodo 2016-2019) dall'invio delle pratiche alla C.T.S. al rilascio dei decreti
		1.722	Giorni che vengono impiegati in media (periodo 2011-2017) per il rilascio di un parere di VAS



I Sistemi a supporto della VAS di P/P Ambientali

SI-VVI: Sistema informativo integrato di gestione di piani, programmi, progetti ed interventi sottoposti alle procedure di verifica di assoggettabilità e di valutazione ambientale

Web Disk: Hard disk online utilizzato per la condivisione della documentazione oggetto dell'istruttoria tecnica con la C.T.S.

Iride: Protocollo informatico

Sito Web: Sito istituzionale della Regione Siciliana per la gestione degli obblighi di comunicazione relativi alla valutazione ambientale

S.I.T.R. : Sistema cartografico regionale finalizzato alla consultazione di dati geografici, statistici e urbanistici

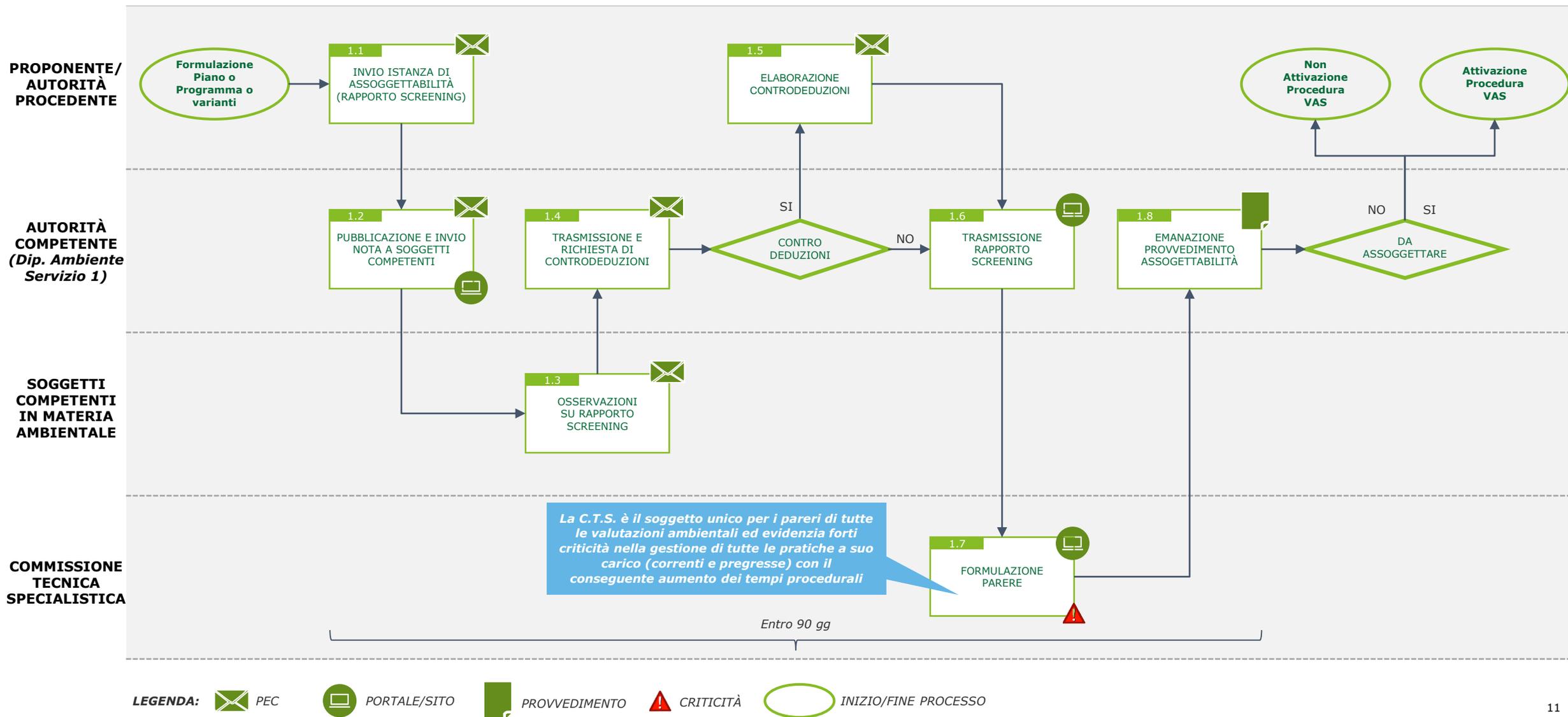
Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Ambientali

Scheda Attori

Attore del processo	Ruolo dell'Attore	Attore in Regione Siciliana
Proponente	P.A. o soggetto privato che elabora il Piano o Programma	<ul style="list-style-type: none"> • P.A. regionali (Assessorati, Comuni) • Soggetti privati
Autorità Procedente	P.A. che attiva la procedura e che recepisce, adotta o approva il Piano o Programma, se il proponente è un soggetto privato	<ul style="list-style-type: none"> • P.A. regionali (Assessorati, Comuni)
Autorità Competente	P.A. responsabile della procedura di valutazione	<ul style="list-style-type: none"> • Dipartimento regionale dell'ambiente – Servizio 1
Soggetti competenti in materia ambientale (S.C.M.A)	P.A. / Enti pubblici che, per l'ambito di competenza del Piano, sono coinvolti nella procedura per eventuali osservazioni	<ul style="list-style-type: none"> • Assessorati regionali (dei beni culturali e dell'identità siciliana; dell'agricoltura, dello sviluppo rurale e della pesca mediterranea; delle attività produttive; dell'energia e dei servizi di pubblica utilità; del turismo, dello sport e dello spettacolo; della salute.) • Altri Enti/P.A. : ARPA Sicilia, Azienda foreste demaniali, Enti parco regionali, A.S.P., Liberi Consorzi / Città Metropolitane
Commissione Tecnica Specialistica per le Autorizzazioni Ambientali (C.T.S.)	Soggetto terzo competente a fornire il parere istruttorio nel procedimento	<ul style="list-style-type: none"> • Commissione tecnica specialistica per le autorizzazioni ambientali di competenza regionale
Pubblico Interessato	Organizzazioni non governative, Enti Locali o individui che, potenzialmente impattati dagli effetti ambientali del Piano, possono esprimere osservazioni in fase di consultazione pubblica	<ul style="list-style-type: none"> • Organizzazioni locali • Enti Locali • Cittadini locali
Pubblico	Altri individui che possono esprimere osservazioni in fase di consultazione pubblica	<ul style="list-style-type: none"> • Cittadini locali

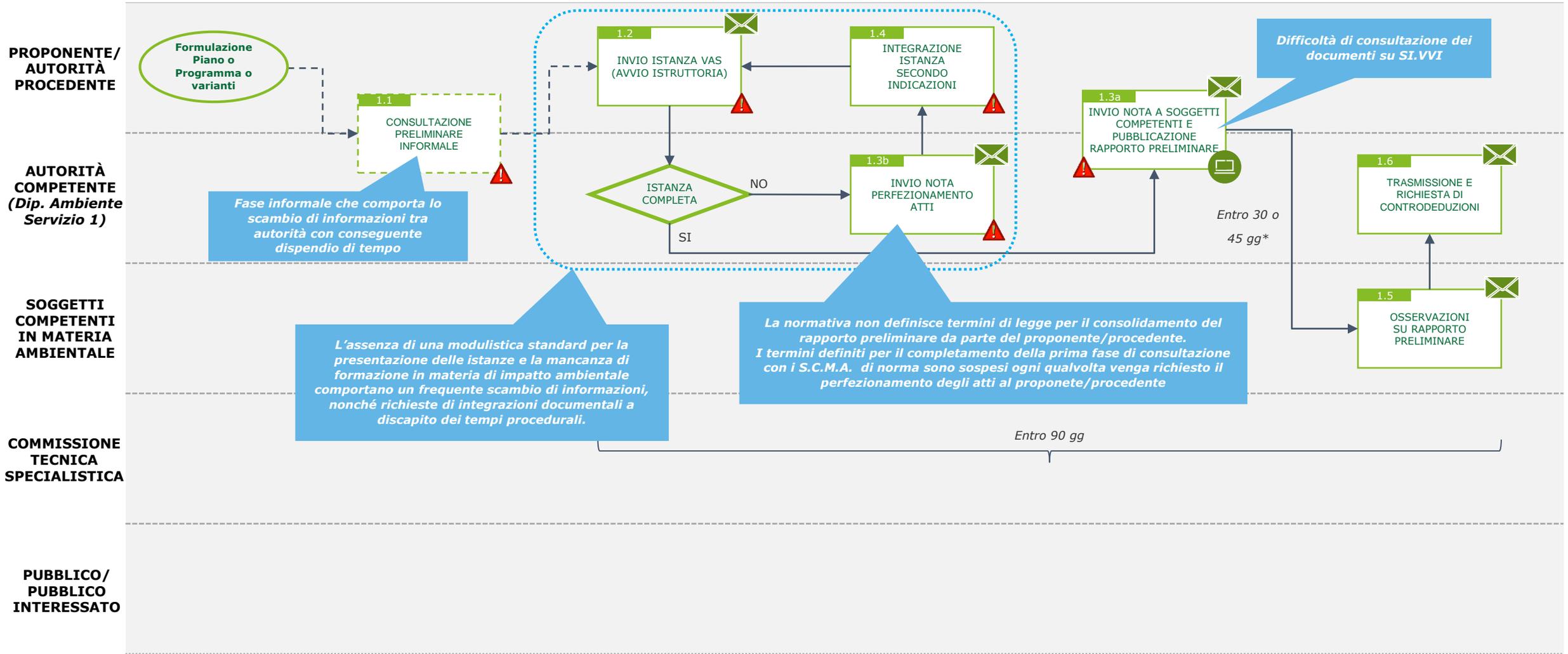
Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Ambientali

Scheda Flusso della Verifica di Assoggettabilità alla VAS



Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Ambientali

Scheda Flusso della VAS (1/3)

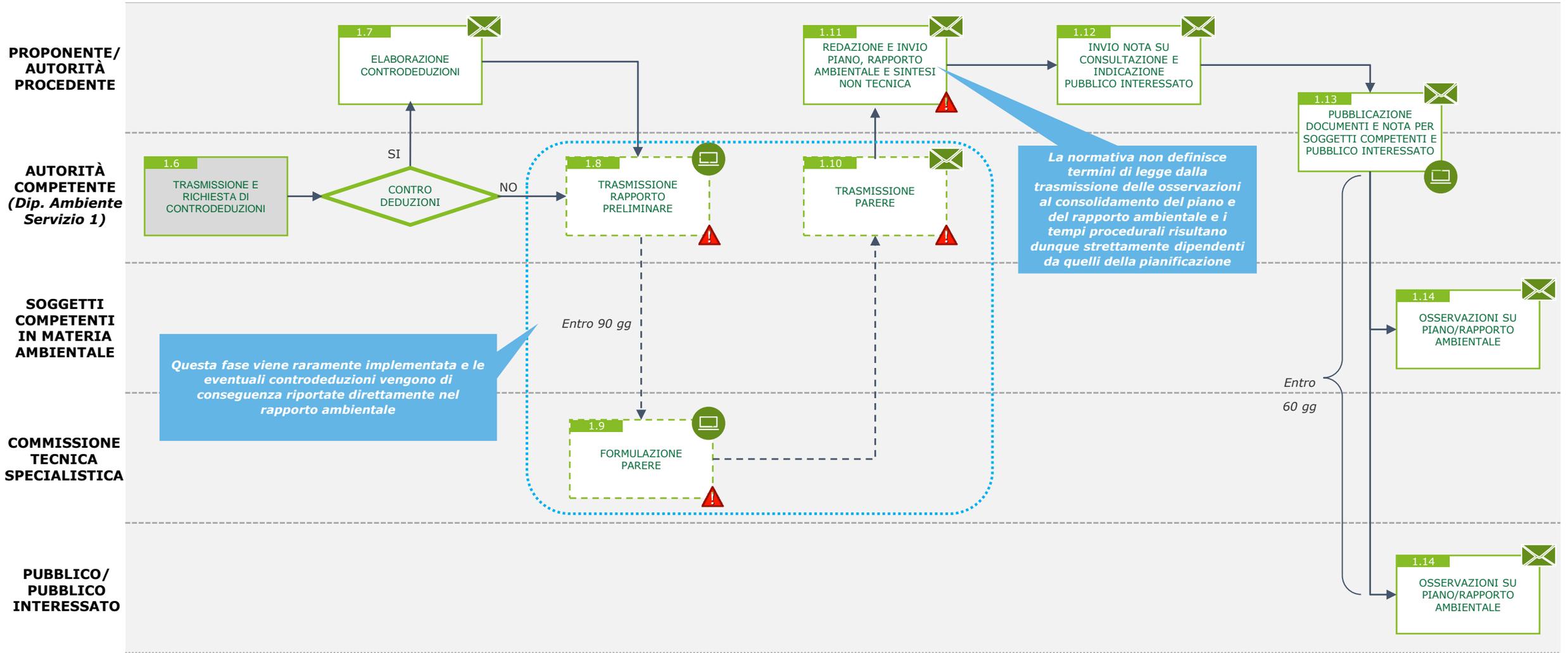


LEGENDA: PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO ATTIVITÀ NON SEMPRE PREVISTA

*in base alla complessità del Piano

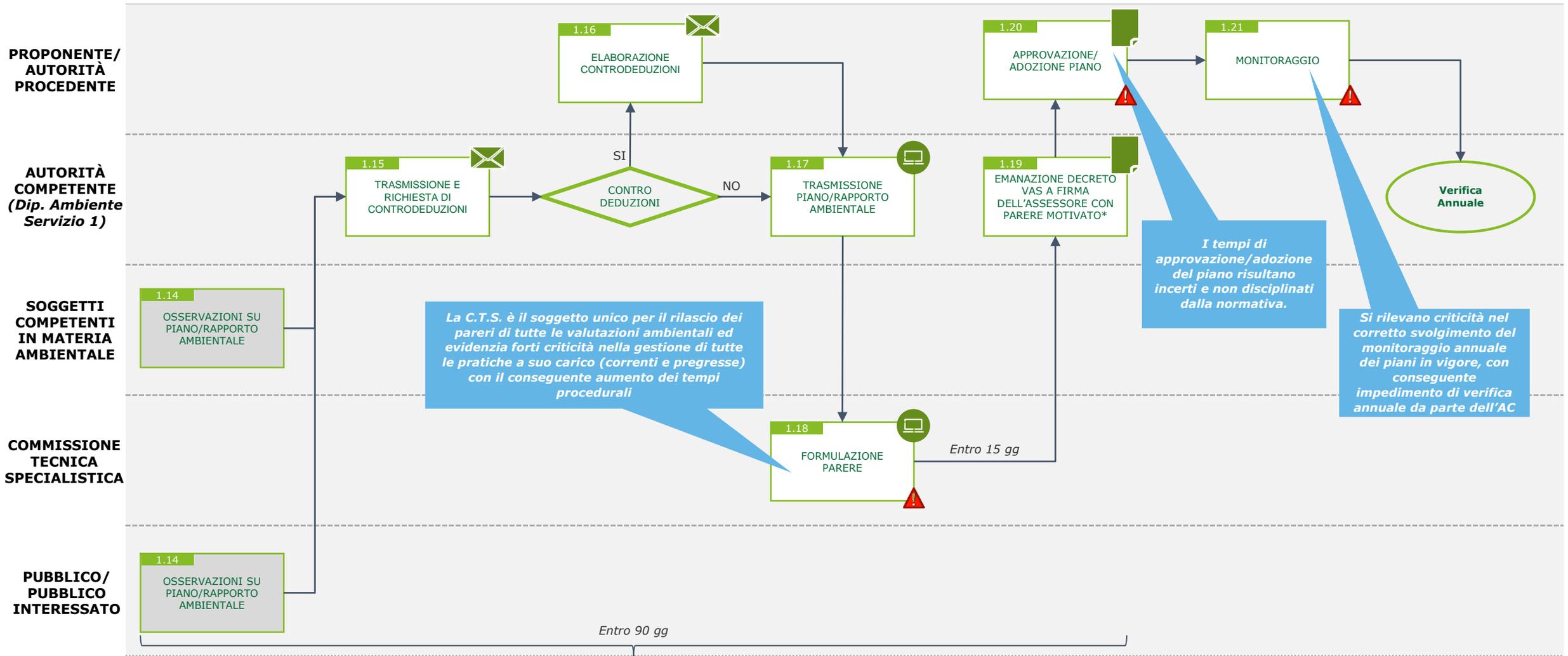
Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Ambientali

Scheda Flusso della VAS (2/3)



Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Ambientali

Scheda Flusso della VAS (3/3)



LEGENDA: PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

* **Nota:** Il Dip. Ambiente fa parte dell'Assessorato Regionale del Territorio e dell'Ambiente

Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Urbanistici

Scheda Descrittiva

I Piani Urbanistici, in particolare il Piano Regolatore Generale e relativi Piani Attuativi, sono sottoposti sempre (PRG) o a meno di esclusione (altri Piani) a procedura di VAS. Le competenze sulla VAS di tali Piani in Regione Siciliana sono di esclusiva competenza del Dipartimento Urbanistica.



Qualche numero sulla VAS dei P/P Urbanistici*

2	FTE a livello regionale per le procedure VAS (fonte: interviste con i referenti)	15%	Percentuale pratiche completate con decreto su totale inviate alla C.T.S. (periodo 2016-maggio 2019)
1	Dipartimento può essere Autorità Competente (Dip. Urbanistica) per Piani/Programmi Urbanistici	17%	Percentuale pratiche di assoggettabilità completate con decreto su totale inviate alla C.T.S. (periodo 2016-maggio 2019)
21	Tipologie di Attori che in Regione (Dipartimenti, EELL, ecc.) possono essere Autorità Procedenti / Proponenti	3	Mesi impiegati in media (periodo 2016-maggio 2019) dall'invio delle pratiche alla C.T.S. al rilascio dei decreti
		1.722	Giorni che vengono impiegati in media (periodo 2011-2017) per l'intero procedimento di rilascio di un parere di VAS



I Sistemi a supporto della VAS dei P/P Urbanistici

SI-VVI: Sistema informativo integrato di gestione di piani, programmi, progetti ed interventi sottoposti alle procedure di verifica di assoggettabilità e di valutazione ambientale

Web Disk: Hard disk online utilizzato per la condivisione della documentazione oggetto dell'istruttoria tecnica con la C.T.S.

Iride: Protocollo informatico

Sito Web: Sito istituzionale della Regione Siciliana per la gestione degli obblighi di comunicazione relativi alla valutazione ambientale

S.I.T.R. : Sistema cartografico regionale finalizzato alla consultazione di dati geografici, statistici e urbanistici

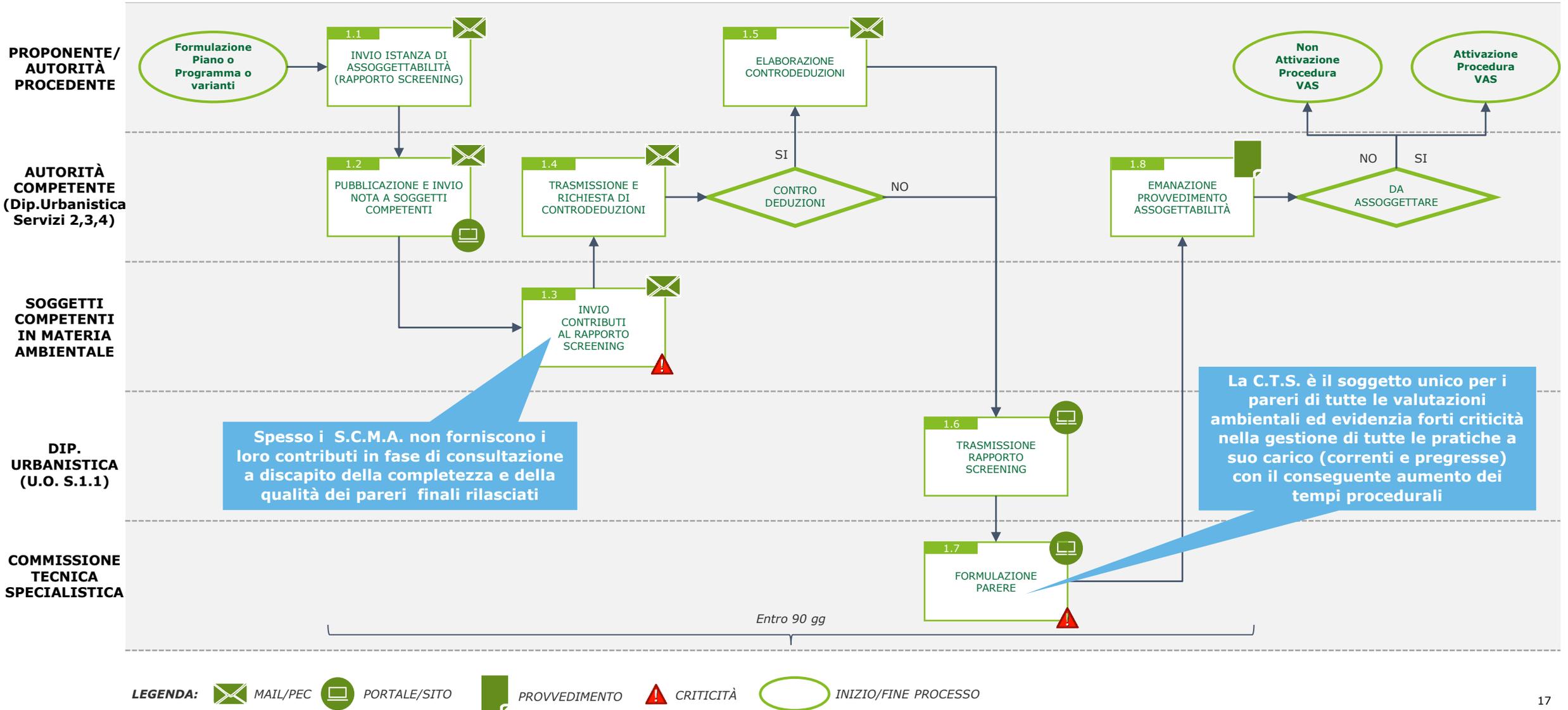
Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Urbanistici

Scheda Attori

Attore del processo	Ruolo dell'Attore	Attore in Regione Siciliana
Proponente	Comune o Soggetto privato che elabora il Piano Urbanistico (P.R.G., Piani Attuativi)	<ul style="list-style-type: none"> • Comuni • Soggetti privati
Autorità Procedente	Comune che attiva la procedura e che recepisce, adotta o approva il Piano, se il proponente è un soggetto privato	<ul style="list-style-type: none"> • Comuni
Autorità Competente	P.A. responsabile della procedura di valutazione	<ul style="list-style-type: none"> • Dipartimento regionale dell'urbanistica – U.O.1 del Servizio 1 e Servizi 2,3,4
Soggetti competenti in materia ambientale (S.C.M.A)	P.A. / Enti pubblici che, per l'ambito di competenza del Piano, sono coinvolti nella procedura per eventuali osservazioni	<ul style="list-style-type: none"> • Assessorati regionali (dei beni culturali e dell'identità siciliana; dell'agricoltura, dello sviluppo rurale e della pesca mediterranea; delle attività produttive; dell'energia e dei servizi di pubblica utilità; del turismo, dello sport e dello spettacolo; della salute.) • Altri Enti/P.A. : ARPA Sicilia, Azienda foreste demaniali, Enti parco regionali, A.S.P., Liberi Consorzi / Città Metropolitane
Commissione Tecnica Specialistica per le Autorizzazioni Ambientali (C.T.S.)	Soggetto terzo competente a fornire il parere istruttorio nel procedimento	<ul style="list-style-type: none"> • Commissione tecnica specialistica per le autorizzazioni ambientali di competenza regionale
Pubblico Interessato	Organizzazioni non governative, Enti Locali o individui che, potenzialmente impattati dagli effetti ambientali del Piano, possono esprimere osservazioni in fase di consultazione pubblica	<ul style="list-style-type: none"> • Organizzazioni locali • Enti Locali • Cittadini locali
Pubblico	Altri individui che possono esprimere osservazioni in fase di consultazione pubblica	<ul style="list-style-type: none"> • Cittadini locali

Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Urbanistici

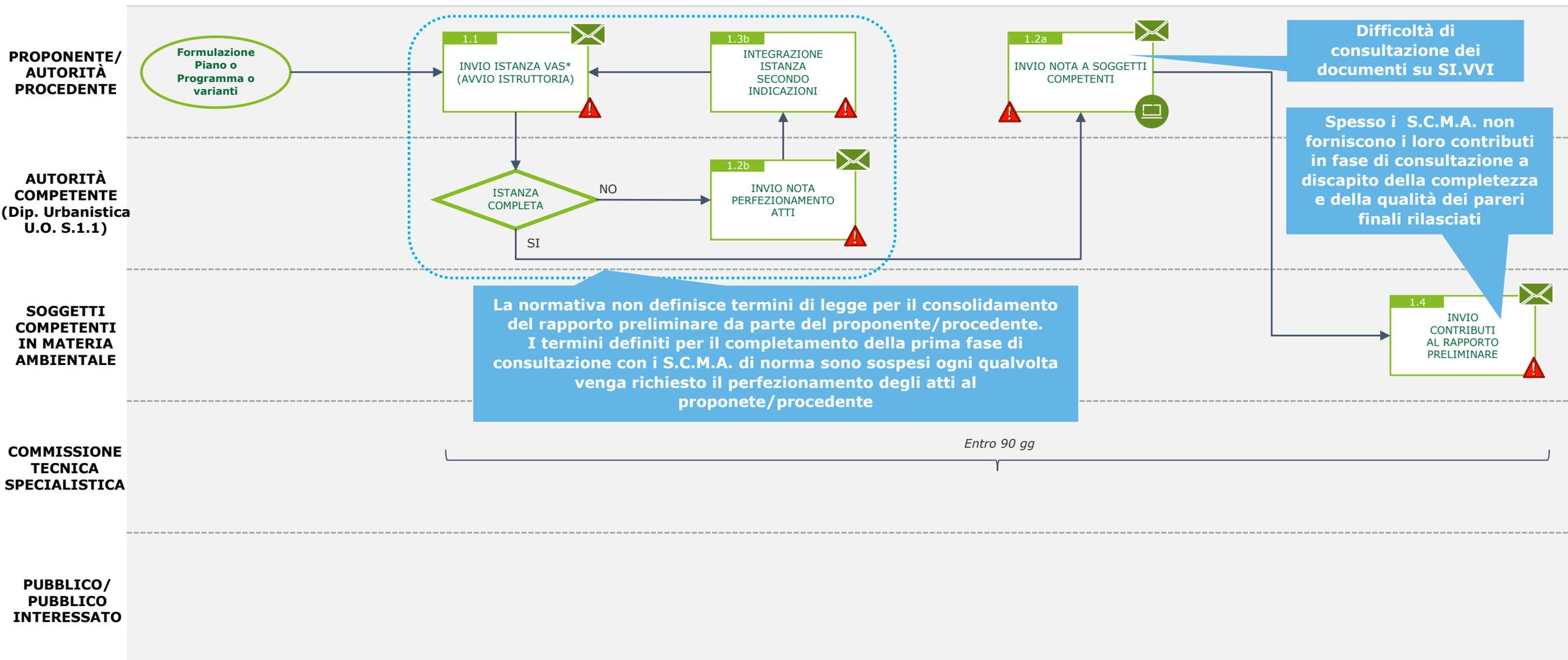
Scheda Flusso della Verifica di Assoggettabilità alla VAS



Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Urbanistici

Scheda Flusso della VAS

1/3



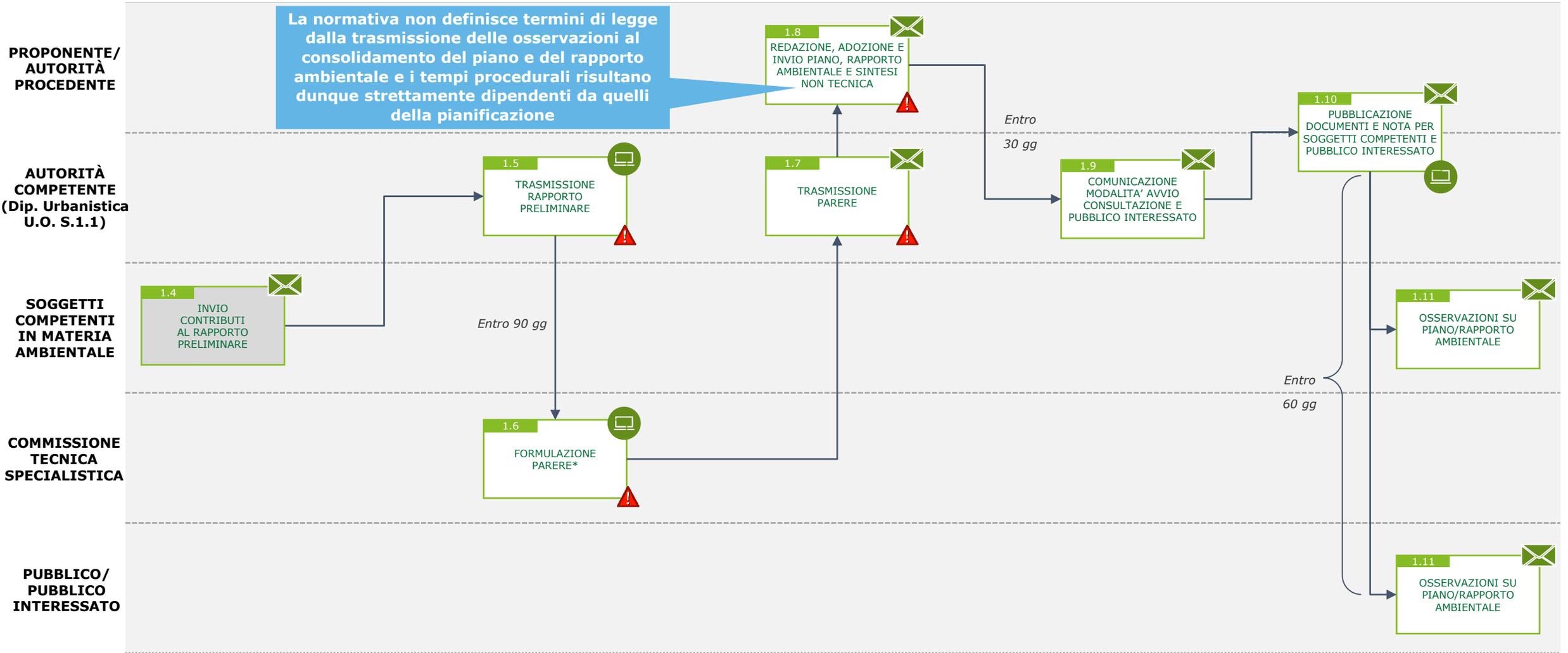
LEGENDA: MAIL/PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

*Nota: Nel caso in cui si rilevino incidenze significative (da parte dell'A.P. o dell'A.C.) su un sito o un'area geografica della rete Natura 2000, verrà formulata contestualmente anche istanza di VINCA.

Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Urbanistici

Scheda Flusso della VAS

2/3



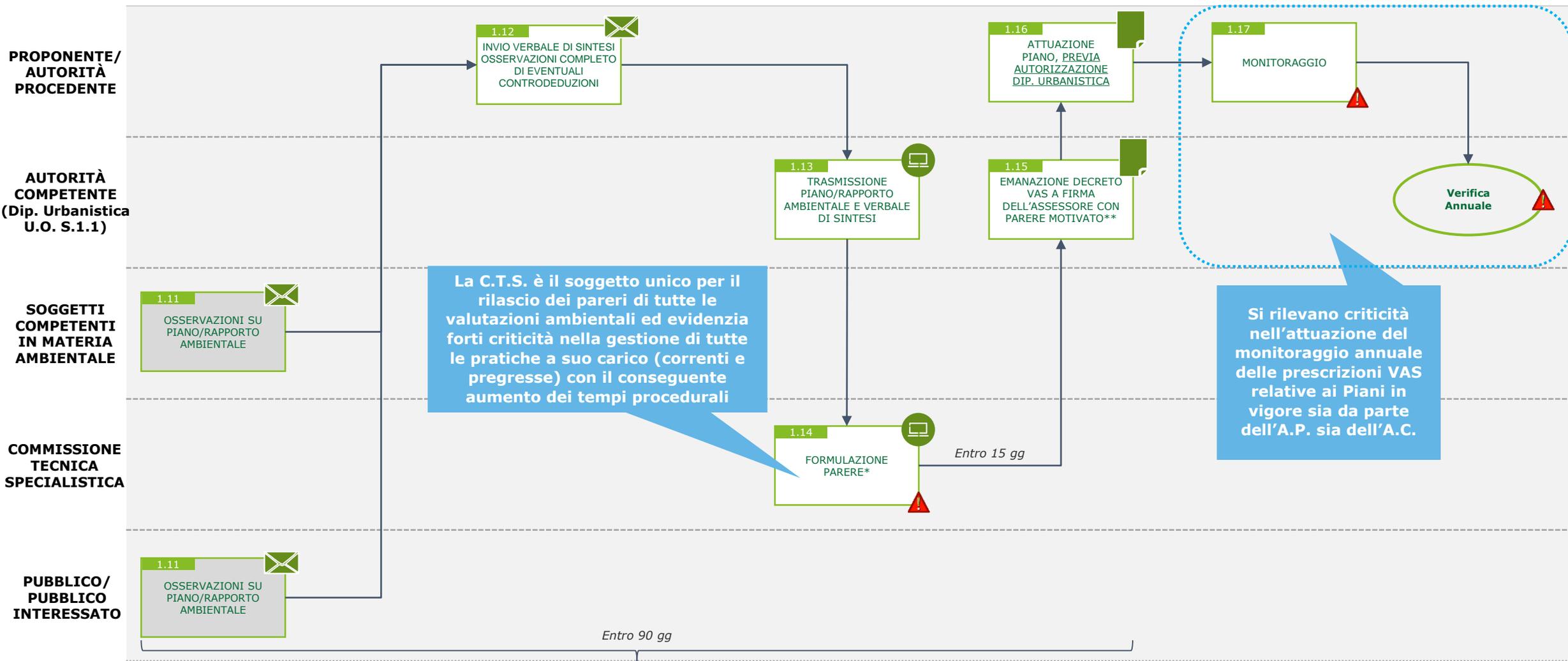
LEGENDA: MAIL/PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

*Nota: Nel caso non sia stata attivata in precedenza, di norma è la C.T.S. ad evidenziare eventuali incidenze su Siti Natura 2000 per l'attivazione contestuale della VINCA

Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Piani/Programmi Urbanistici

Scheda Flusso della VAS

3/3



LEGENDA: MAIL/PEC (envelope icon) PORTALE/SITO (portal icon) PROVVEDIMENTO (document icon) CRITICITÀ (warning triangle icon) INIZIO/FINE PROCESSO (oval icon)

*Nota: verrà formulato un parere di VAS comprensivo anche di quello di VINCA, nei casi in cui è ricompresa nella procedura

**Nota: Il Dip. Urbanistica fa parte dell'Assessorato Regionale del Territorio e dell'Ambiente

Valutazione Ambientale Strategica (VAS)

Scheda Criticità Principali Trasversali

#	Criticità	Tipologia*	Effetti
1	Alcune fasi del processo non sono normate né fanno riferimento a processi definiti	 	Lunghe attese e tempi morti in più momenti tra le fasi del processo
2	<u>Nella procedura di VAS dei Piani/Programmi Ambientali</u> non c'è modulistica standard che possa guidare gli attori nel corretto espletamento delle fasi del processo (<i>nota: il Dip. Urbanistica segnala di averla già introdotta</i>)		Ripetizione di alcune delle fasi del processo per bonificare gli errori e le mancanze
	<u>Nella procedura di VAS dei Piani/Programmi Urbanistici</u> si segnala la mancanza o carenza di contributi da parte dei SCMA	 	Incompletezza dei Pareri rilasciati
3	Mancanza di formazione sulla materia delle valutazioni ambientali in capo agli attori del processo		Continui scambi di informazione e ripetizione di alcune delle fasi del processo per bonificare gli errori e le mancanze
4	Ritardi nella lavorazione delle pratiche VAS di anni passati	 	Numerosità delle pratiche arretrate ad oggi in attesa di lavorazione/chiusura, con conseguente aumento dei tempi di attraversamento medi
5	La C.T.S. incaricata del rilascio del parere istruttorio è unica per tutte le valutazioni, composta da membri esterni le cui competenze non sono certificate e il suo funzionamento non è improntato a principi di efficienza	  	Mancato rilascio dei pareri
6	Viene segnalato il sottodimensionamento dell'organico regionale in rapporto ai volumi gestiti		Aumento del carico di lavoro del Servizio del Dipartimento Ambiente
7	Sistema SI-VVI non efficace né in termini di semplificazione delle procedure né per il corretto e tempestivo accesso alle informazioni e documentazione oggetto di valutazione		Nessuno degli attori del processo riesce ad essere informato sul lavoro da svolgere, né in termini tecnici né in termini esecutivi. Il cittadino non percepisce l'Amm. come trasparente
8	In Regione Sicilia esistono 2 Autorità Competenti in materia di VAS	 	Mancanza di coordinamento tra le amministrazioni

*Legenda:  Di Processo  Organizzativa  IT  Normativa

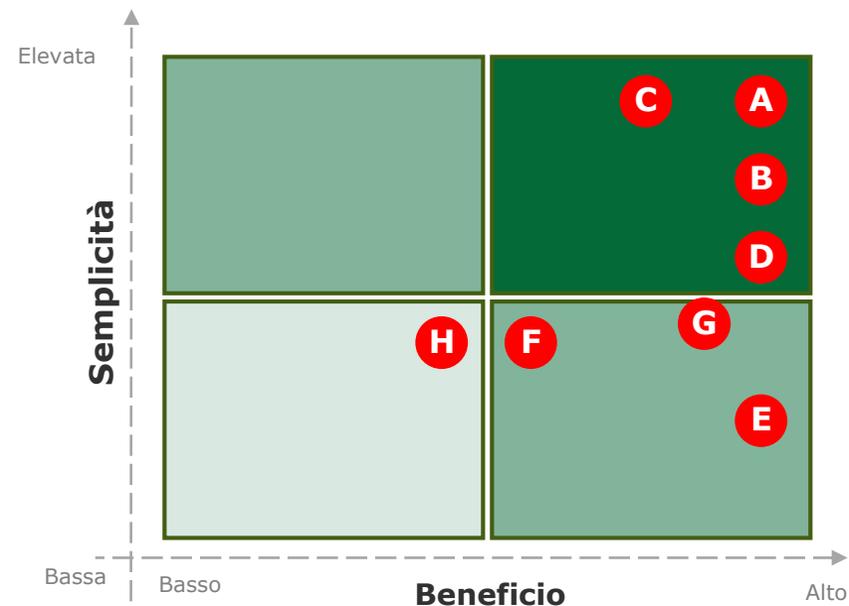
Valutazione Ambientale Strategica (VAS)

Scheda Soluzioni Principali

	Descrizione della soluzione	Tipologia intervento
A	Redazione di manualistica e materiale informativo <u>per le VAS di P/P Ambientali</u> ai fini della corretta redazione delle istanze e dei rapporti ambientali da parte del Proponente/Autorità Procedente	
B	Formazione obbligatoria sulle VAS per gli attori regionali del processo	
C	Introduzione di momenti formali di concertazione attraverso l'istituzione di Tavoli Tecnici finalizzati all'espletamento di alcune fasi del processo (consolidamento istanza, rapporto ambientale)	
D	Potenziamento dell'organico dedicato alle VAS con risorse specializzate	
E	Implementazione di un Sistema Informativo gestionale accessibile ai principali attori coinvolti per il caricamento e la consultazione tempestiva di tutta la documentazione procedurale e la rapida condivisione delle comunicazioni*	
F	Decentramento funzionale dell'Autorità Competente a livello di Unità Territoriali e/o soggetti pubblici locali	
G	Potenziamento della C.T.S.	 
H	Attribuzione delle competenze VAS in capo ad un'unica struttura regionale	  

 **Di Processo**
  **Organizzativa**
  **IT**
  **Normativa**

Matrice benefici conseguibili – semplicità di adozione



* Nota: SI-VVI dovrebbe essere sostituito dal Portale Ambientale che al momento è in fase di sperimentazione

Valutazione Impatto Ambientale (VIA) e PAUR

Scheda Descrittiva

La VIA è una procedura finalizzata a valutare gli impatti sull'ambiente di progetti ed opere da realizzarsi sul territorio della Regione. **Da maggio 2017 il provvedimento VIA viene adottato all'interno della procedura di PAUR**, che consente il rilascio di tutti i titoli abilitativi richiesti



Qualche numero su VIA e PAUR*

5

FTE a livello regionale per le procedure VIA/PAUR
(fonte: incontri con i referenti)

21

Tipologie di Attori che in Regione (Dipartimenti, EELL, ecc.) possono essere Autorità Procedenti / Proponenti

39%

Percentuale pratiche VIA completate con decreto su totale inviate alla C.T.S. (periodo 2016-maggio 2019)**

72%

Percentuale pratiche di assoggettabilità alla VIA completate con decreto su totale inviate alla C.T.S. (periodo 2016-maggio 2019)

6

Mesi impiegati in media (periodo 2016-2019) dall'invio delle pratiche alla C.T.S. al rilascio dei decreti

2

Provvedimenti di P.A.U.R. rilasciati nel 2019



I Sistemi a supporto del VIA/PAUR

SI-VVI: Sistema informativo integrato di gestione di piani, programmi, progetti ed interventi sottoposti alle procedure di verifica di assoggettabilità e di valutazione ambientale

Web Disk: Hard disk online utilizzato per la condivisione della documentazione oggetto dell'istruttoria tecnica con la C.T.S.

Iride: Protocollo informatico

Sito Web: Sito istituzionale della Regione Siciliana per la gestione degli obblighi di comunicazione relativi alla valutazione ambientale

S.I.T.R. : Sistema cartografico regionale finalizzato alla consultazione di dati geografici, statistici e urbanistici

*Fonte: Dipartimento dell'Ambiente, G.U.R.S.

**Nota: Tali pratiche possono includere pratiche di AIA o VINCA sottoposte al medesimo procedimento

Valutazione Impatto Ambientale (VIA) e PAUR

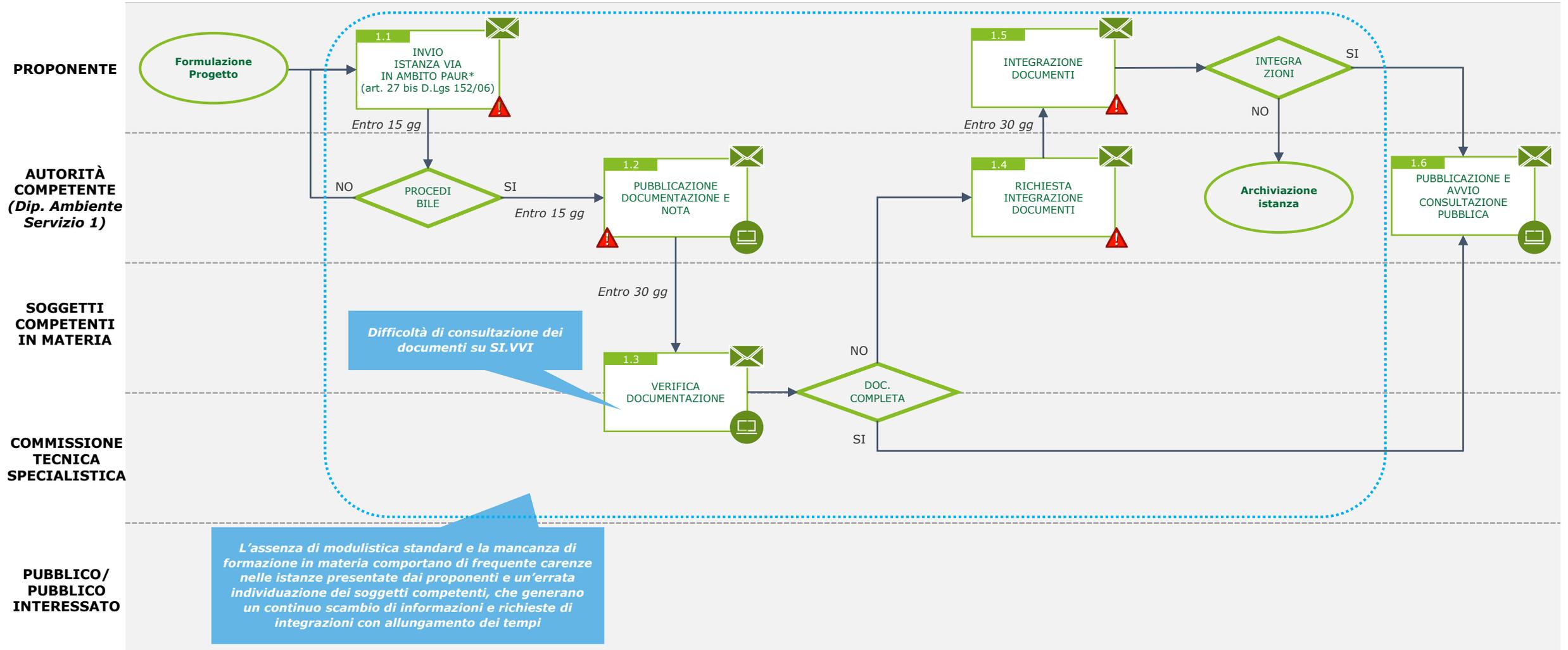
Scheda Attori

Attore del processo	Ruolo dell'Attore	Attore in Regione Siciliana
Proponente	P.A. o soggetto privato che elabora il Progetto	<ul style="list-style-type: none">• P.A. regionali (Assessorati, Comuni)• Soggetti privati
Autorità Competente	P.A. responsabile della procedura di valutazione	<ul style="list-style-type: none">• Dipartimento regionale dell'ambiente – Servizio 1
Soggetti competenti in materia	P.A. / Enti pubblici che, per l'ambito di competenza del Progetto, sono coinvolti nella procedura: <ul style="list-style-type: none">• Soggetti competenti in materia ambientale (S.C.M.A.)• Soggetti preposti al rilascio degli altri titoli abilitativi• Enti territorialmente interessati	<ul style="list-style-type: none">• Assessorati regionali (dei beni culturali e dell'identità siciliana; dell'agricoltura, dello sviluppo rurale e della pesca mediterranea; delle attività produttive; dell'energia e dei servizi di pubblica utilità; del turismo, dello sport e dello spettacolo; della salute.)• Altri Enti/P.A. : ARPA Sicilia, Azienda foreste demaniali, Enti parco regionali, A.S.P., Liberi Consorzi / Città Metropolitane, Comuni
Commissione tecnica specialistica per le Autorizzazioni Ambientali (C.T.S.)	Soggetto terzo competente a fornire il parere istruttorio nel procedimento	<ul style="list-style-type: none">• Commissione tecnica specialistica per le autorizzazioni ambientali di competenza regionale
Pubblico Interessato	Organizzazioni non governative, Enti Locali o individui che, potenzialmente impattati dagli effetti ambientali del Progetto, possono esprimere osservazioni in fase di consultazione pubblica	<ul style="list-style-type: none">• Organizzazioni locali• Enti Locali• Cittadini locali
Pubblico	Altri individui che possono esprimere osservazioni in fase di consultazione pubblica	<ul style="list-style-type: none">• Cittadini locali

Valutazione Impatto Ambientale (VIA) e PAUR

Scheda Flusso del PAUR

(1/5)



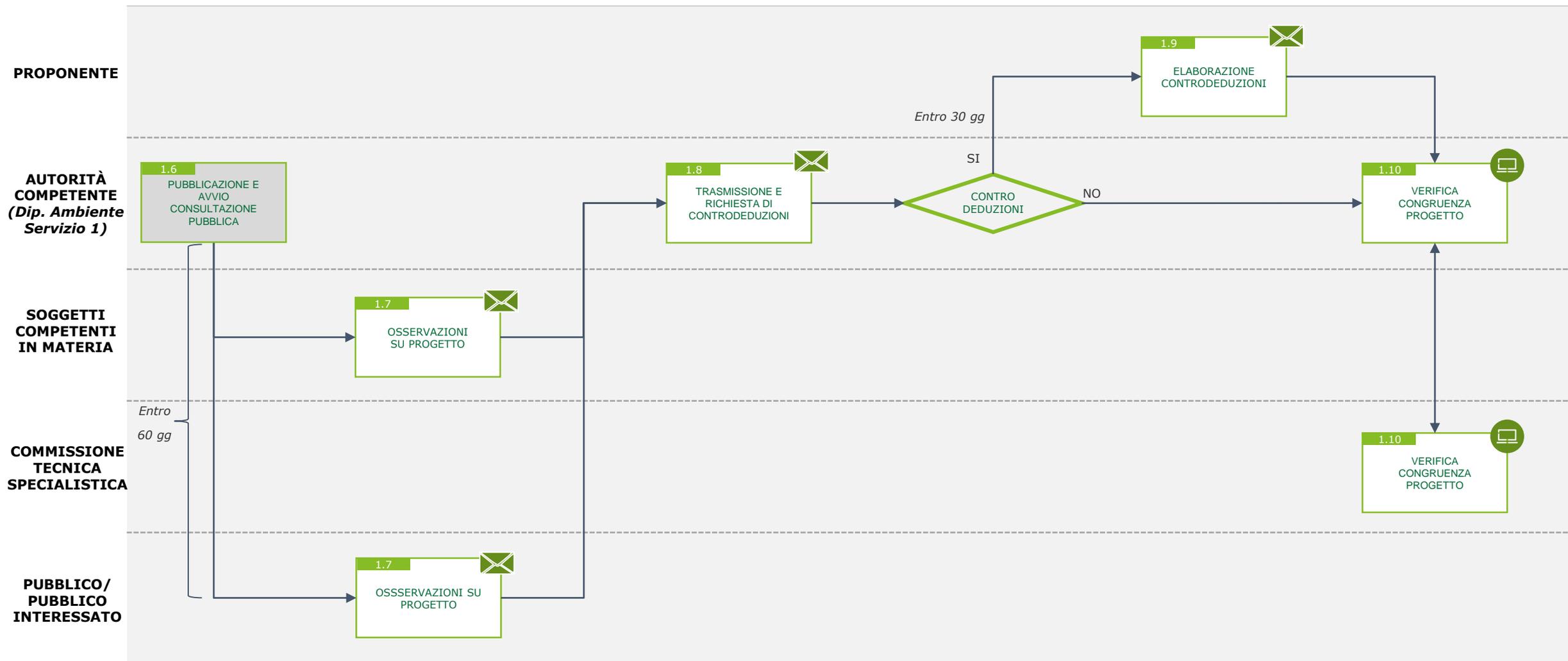
LEGENDA: PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

*l'istanza di VIA può comprendere anche quelle di VINCA e/o AIA, qualora debbano essere attivate nell'ambito del medesimo procedimento

Valutazione Impatto Ambientale (VIA) e PAUR

Scheda Flusso del PAUR

(2/5)

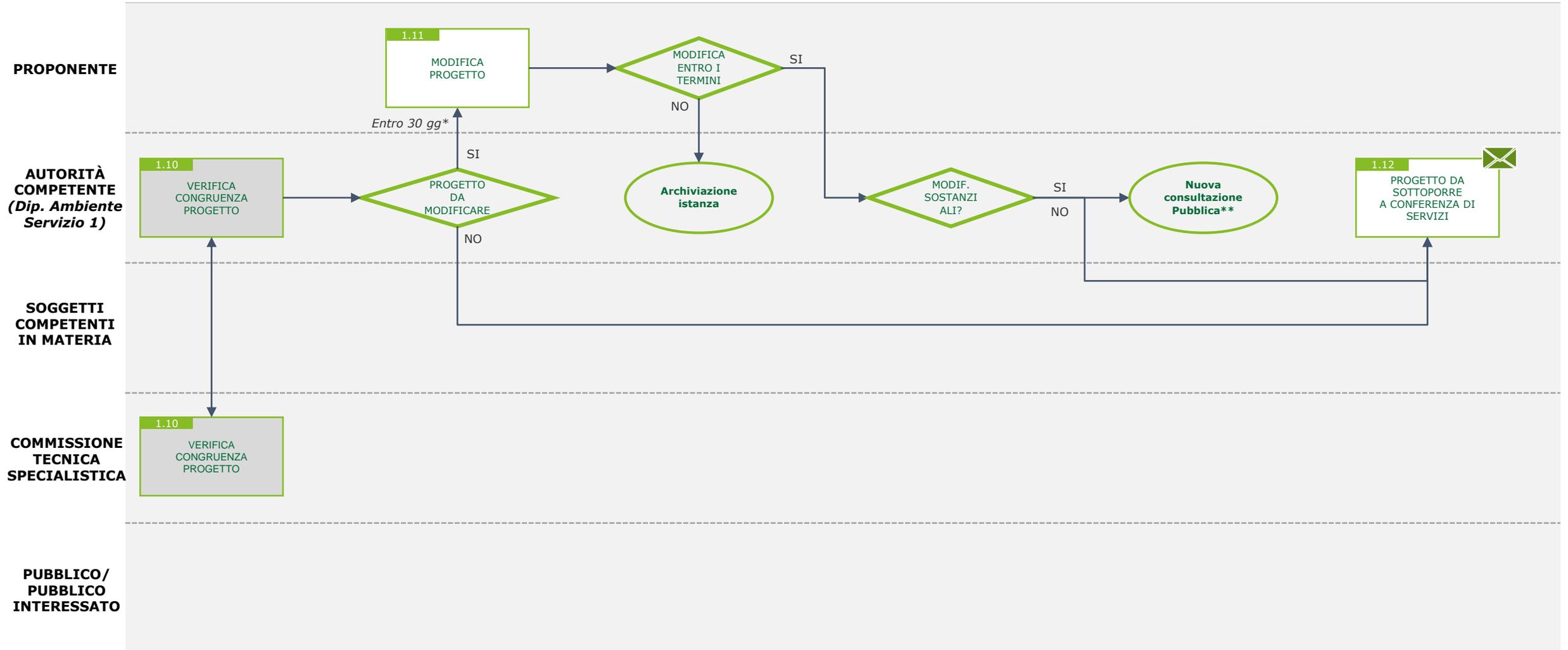


LEGENDA: PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ

Valutazione Impatto Ambientale (VIA) e PAUR

Scheda Flusso del PAUR

(3/5)



LEGENDA: PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

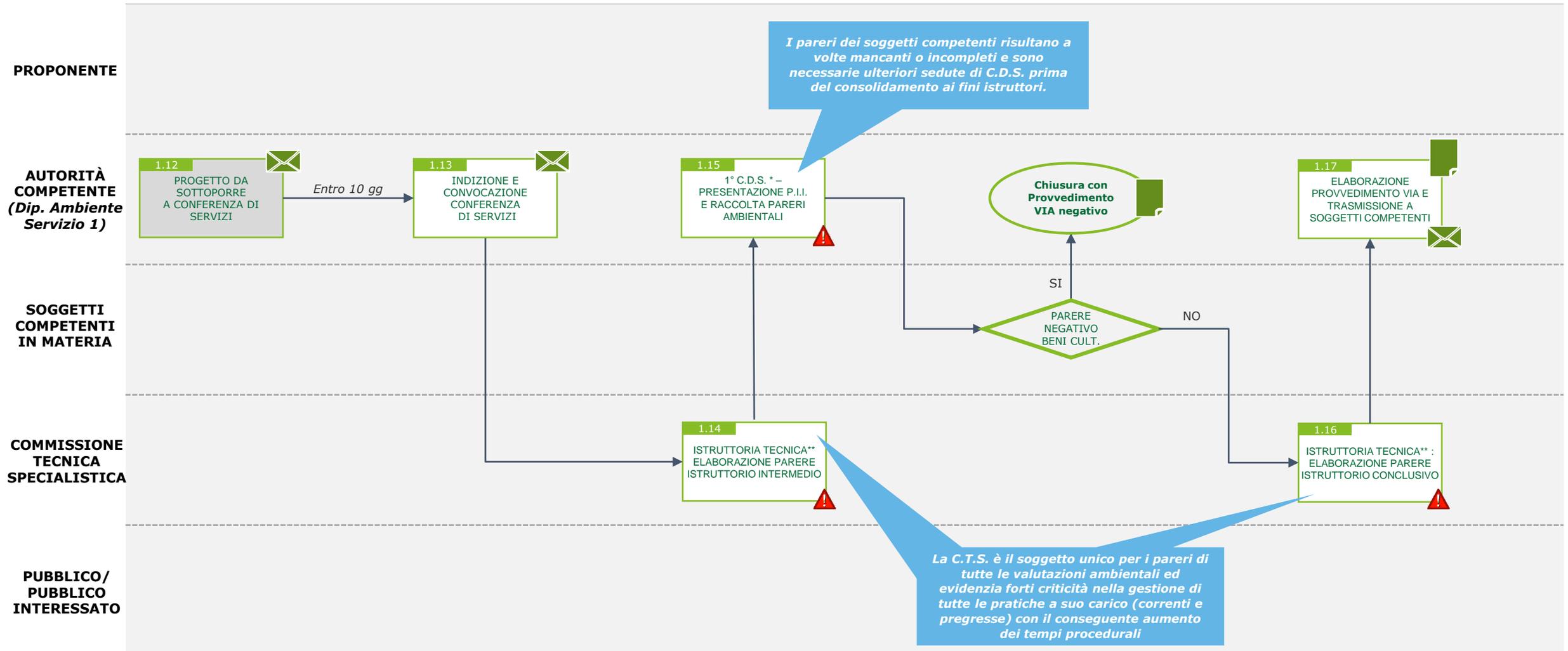
*prevista sospensione dei termini fino ad un massimo di 180 gg

** rispetto alla prima consultazione pubblica i termini per le osservazioni sono dimezzati

Valutazione Impatto Ambientale (VIA) e PAUR

Scheda Flusso del PAUR

(4/5)



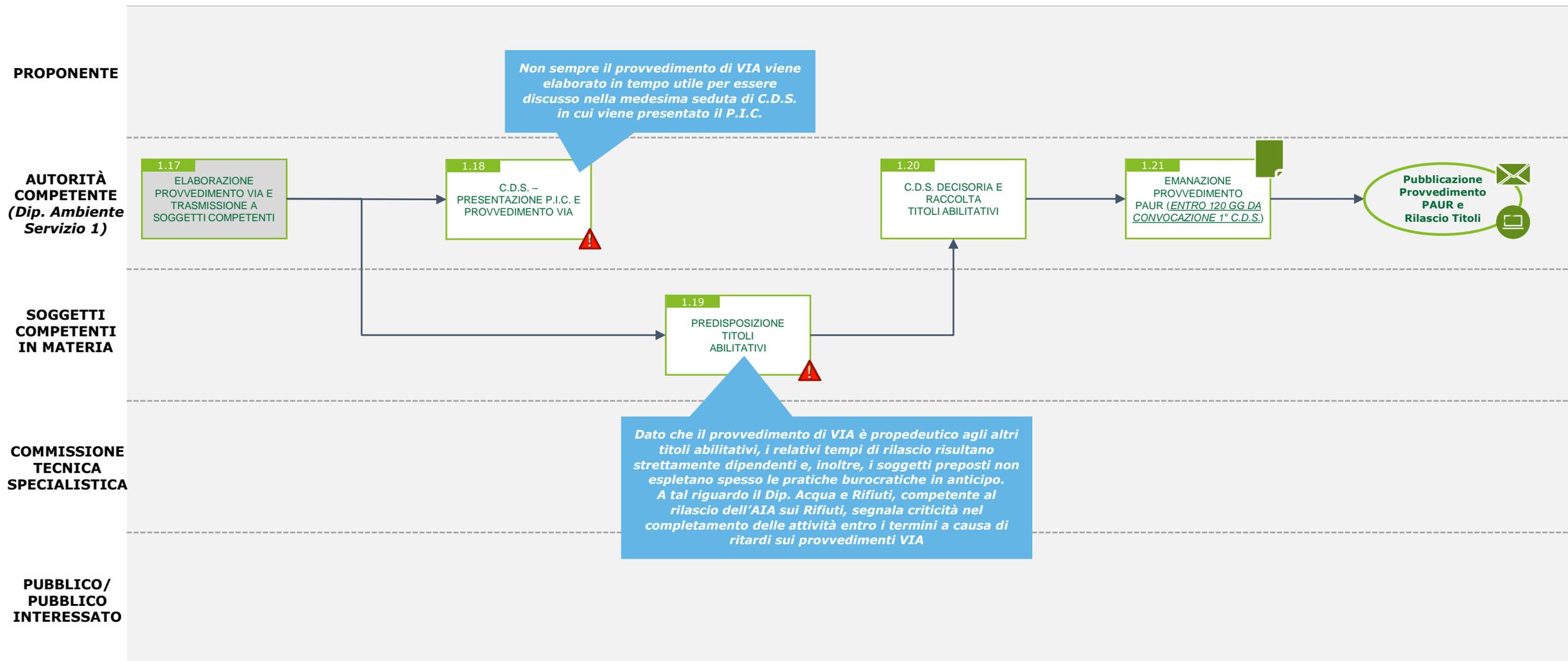
LEGENDA: PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

*alle C.D.S. partecipano il Proponente, l'Aut. Competente, tutti i SCMA competenti al rilascio dei titoli abilitativi e un rappresentante della C.T.S. **in caso di VIA comprendente VINCA e/o AIA la C.T.S. elabora un parere unico per tutte le valutazioni

Valutazione Impatto Ambientale (VIA) e PAUR

Scheda Flusso del PAUR

(5/5)



LEGENDA: PEC

PORTALE/SITO

PROVVEDIMENTO

CRITICITÀ

INIZIO/FINE PROCESSO

Valutazione Impatto Ambientale (VIA) e PAUR

Scheda Criticità Principali

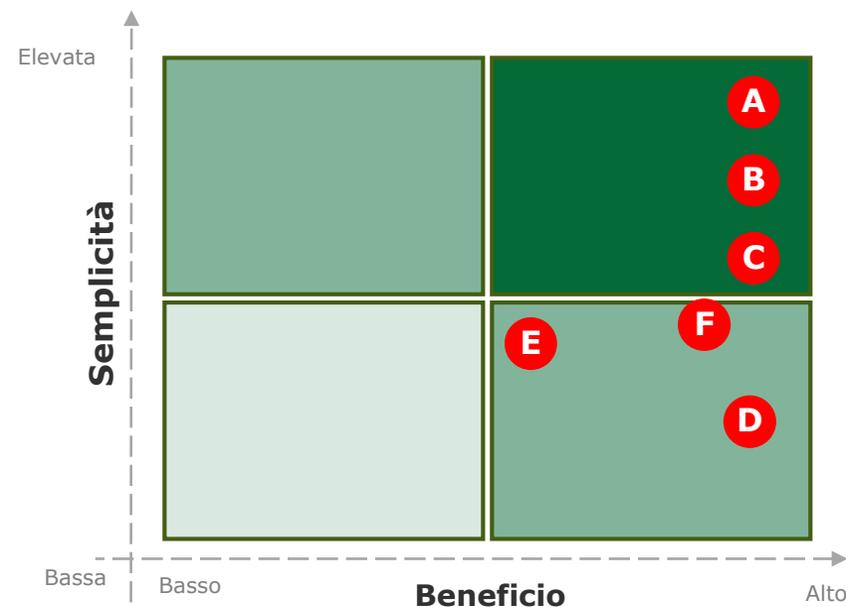
#	Criticità	Tipologia*	Effetti
1	Non c'è modulistica standard che possa guidare gli attori nel corretto espletamento delle fasi del processo		Ripetizione di alcune delle fasi del processo per bonificare gli errori e le mancanze
2	Mancanza di formazione sulla materia delle valutazioni ambientali in capo agli attori del processo		Continui scambi di informazione e ripetizione di alcune delle fasi del processo per bonificare gli errori e le mancanze
3	La C.T.S. incaricata del rilascio del parere istruttorio è unica per tutte le valutazioni, composta da membri esterni le cui competenze non sono certificate e il suo funzionamento non è improntato a principi di efficienza	  	Mancato rilascio dei pareri
4	Viene segnalato il sottodimensionamento dell'organico regionale in rapporto ai volumi gestiti		Aumento del carico di lavoro del Servizio del Dipartimento Ambiente
5	Sistema SI-VVI non efficace né in termini di semplificazione delle procedure né per il corretto e tempestivo accesso alle informazioni e documentazione oggetto di valutazione		Nessuno degli attori del processo riesce ad essere informato sul lavoro da svolgere, né in termini tecnici né in termini esecutivi. Il cittadino non percepisce l'Amm. come trasparente
6	Ritardi nell'emanazione dei decreti VIA a discapito del rilascio degli altri titoli abilitativi, riconducibili in gran parte alle criticità segnalate per la C.T.S.	 	Ritardi nel rilascio degli altri titoli abilitativi da parte dei Soggetti Competenti (ad es. AIA Rifiuti)

Valutazione Impatto Ambientale (VIA) e PAUR

Scheda Soluzioni Principali

	Descrizione della soluzione	Tipologia intervento
A	Redazione di manualistica e materiale informativo per la corretta redazione delle istanze e dei rapporti ambientali da parte del Proponente/Autorità Procedente	
B	Formazione obbligatoria su VIA/PAUR per gli attori regionali del processo	
C	Potenziamento dell'organico dedicato a VIA/PAUR con risorse specializzate	
D	Implementazione di un Sistema Informativo gestionale accessibile ai principali attori coinvolti per il caricamento e la consultazione tempestiva di tutta la documentazione procedurale e la rapida condivisione delle comunicazioni*	
E	Decentramento funzionale dell'Autorità Competente a livello di Unità Territoriali e/o soggetti pubblici locali	 
F	Potenziamento della C.T.S.	 

Matrice benefici conseguibili – semplicità di adozione



Valutazione Incidenza Ambientale (VINCA)

Scheda Descrittiva

La VINCA è un procedimento relativo a Piani/Progetti con incidenze significative su Siti della **Rete Natura 2000**. Quando i Piani/Progetti sono soggetti a VAS o VIA, la VINCA ne fa parte considerando all'interno delle stesse le possibili incidenze negative sulla conservazione dei Siti.



Qualche numero sulla VINCA*

- | | | | |
|------------|--|------------|---|
| 1 | FTE a livello regionale per le procedure VINCA nel Dip. Ambiente (<i>fonte: incontri con i referenti</i>) | 6 | Enti Parco possono essere Autorità Competente, per Piani/Progetti non soggetti a VAS-VIA |
| 2 | Dipartimenti possono essere Autorità Competente (Dip. dell'Ambiente e Dip. dell'Urbanistica**) per Piani/Progetti soggetti a VAS-VIA | 42% | Percentuale pratiche VINCA completate con decreto su totale inviate alla C.T.S. (periodo 2016-maggio 2019)*** |
| 390 | Comuni possono essere Autorità Competente, per Piani/Progetti non soggetti a VAS-VIA | 3 | Mesi impiegati in media (periodo 2016-2019) dall'invio delle pratiche alla C.T.S. al rilascio dei decreti |



I Sistemi a supporto della VINCA

SI-VVI: Sistema informativo integrato di gestione di piani, programmi, progetti ed interventi sottoposti alle procedure di verifica di assoggettabilità e di valutazione ambientale

Web Disk: Hard disk online utilizzato per la condivisione della documentazione oggetto dell'istruttoria tecnica con la C.T.S.

Iride: Protocollo informatico

Sito Web: Sito istituzionale della Regione Siciliana per la gestione degli obblighi di comunicazione relativi alla valutazione ambientale

S.I.T.R. : Sistema cartografico regionale finalizzato alla consultazione di dati geografici, statistici e urbanistici

*Fonte: Dipartimento dell'Ambiente

**Nota: per i procedimenti VAS dei Piani Urbanistici che includono anche la VINCA

***Nota: escluse pratiche gestite nell'ambito di procedimenti di VIA

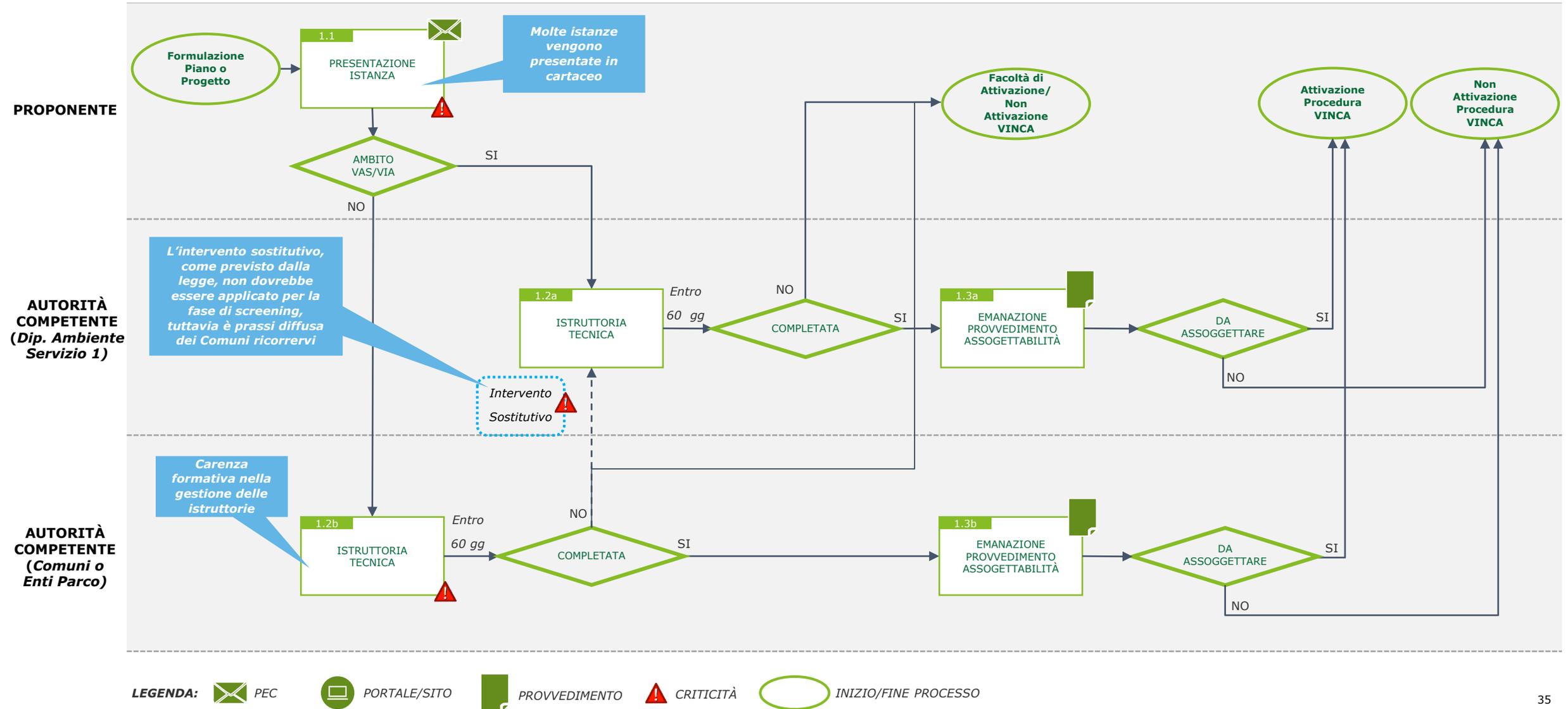
Valutazione Incidenza Ambientale (VINCA)

Scheda Attori

Attore del processo	Ruolo dell'Attore	Attore in Regione Siciliana
Proponente	P.A. o soggetto privato che elabora il Piano/Progetto (P/P)	<ul style="list-style-type: none">• P.A. regionali (Assessorati, Liberi Consorzi/Città Metropolitane, Comuni, Enti Parco)• Soggetti privati
Autorità Competente	P.A. responsabile della procedura di valutazione	<ul style="list-style-type: none">• Dip. Ambiente – Servizio 1 (Piano/Progetto assoggettato a procedura VAS-VIA o Piano/Progetto presentato da Comuni/Enti parco o progetti inter-comunali)• Comuni o Enti Parco (Piano/Progetto non assoggettato a procedura VAS-VIA)
Soggetti competenti in materia ambientale (S.C.M.A)	P.A. / Enti pubblici che, per l'ambito di competenza del Piano/Progetto, sono coinvolti nella procedura per eventuali pareri	<ul style="list-style-type: none">• Dipartimento dell'Ambiente – Servizio 3 (Piano/Progetto inerente zone Rete Natura 2000 non ricadenti in Aree Protette)• Enti gestori Aree Protette (Piano/Progetto inerente zone Rete Natura 2000 ricadenti in Aree Protette)
Commissione tecnica specialistica per le Autorizzazioni Ambientali (C.T.S.)	Soggetto terzo competente a fornire il parere istruttorio nel procedimento	<ul style="list-style-type: none">• Commissione tecnica specialistica per le autorizzazioni ambientali di competenza regionale

Valutazione Incidenza Ambientale (VINCA)

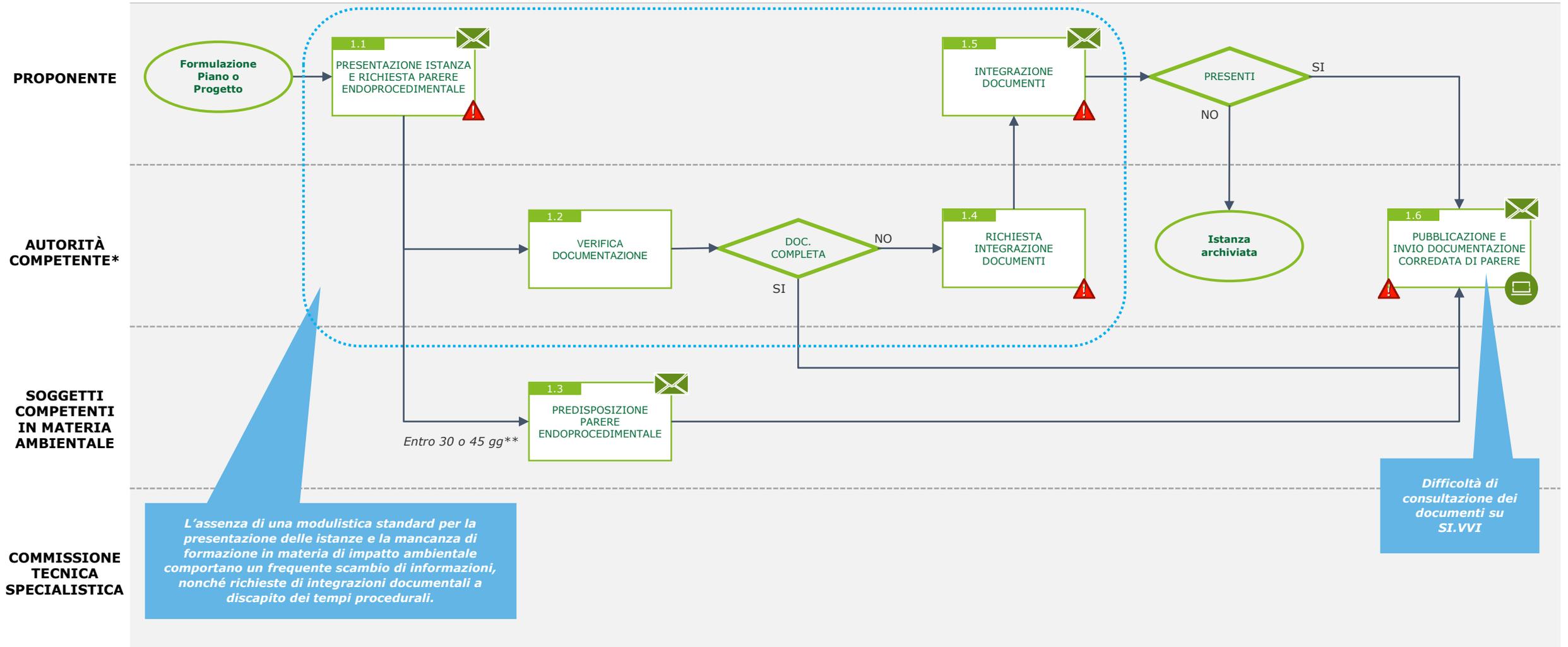
Scheda Flusso della Verifica di Assoggettabilità alla VINCA (Screening)



Valutazione Incidenza Ambientale (VINCA)

Scheda Flusso della VINCA

1/2

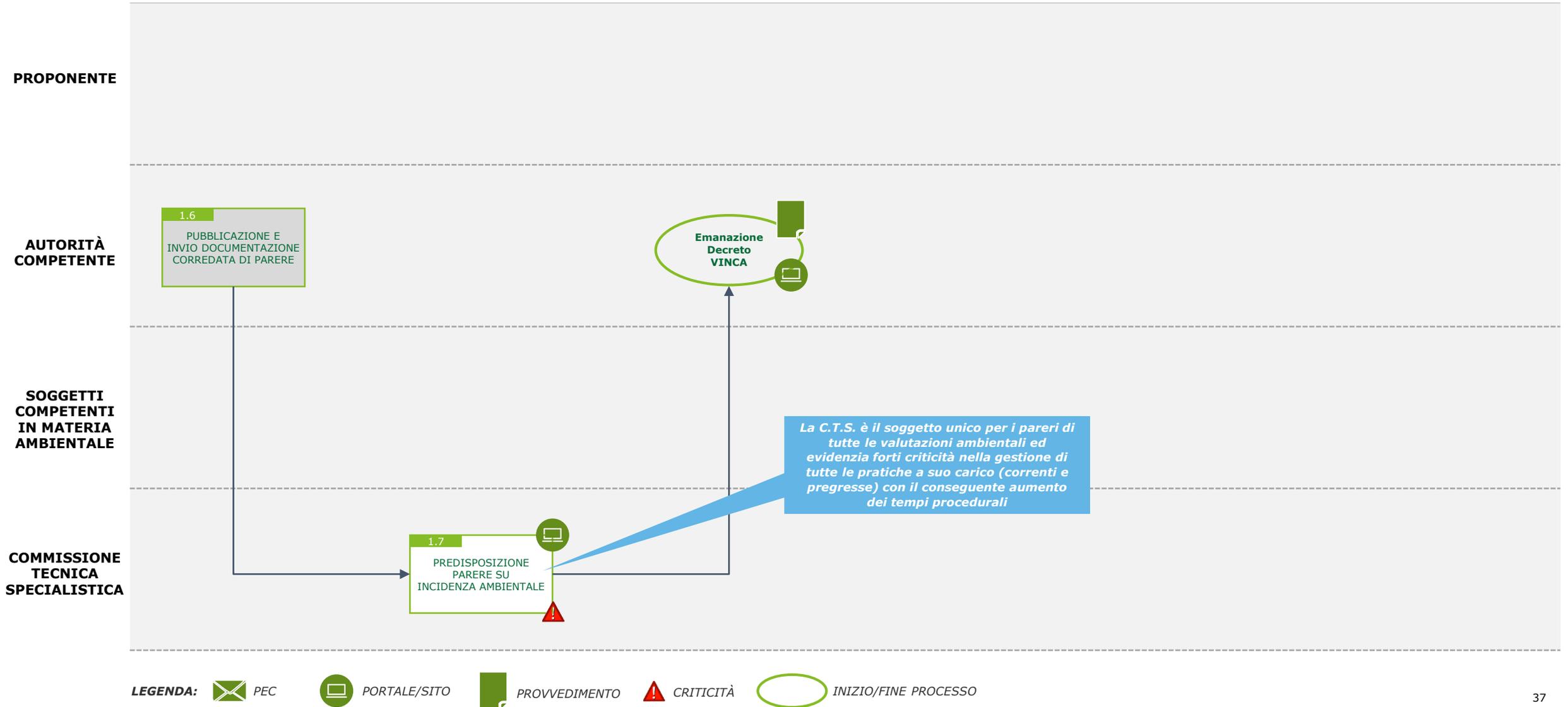


LEGENDA: PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

Valutazione Incidenza Ambientale (VINCA)

Scheda Flusso della VINCA

2/2



Valutazione Incidenza Ambientale (VINCA)

Scheda Criticità Principali

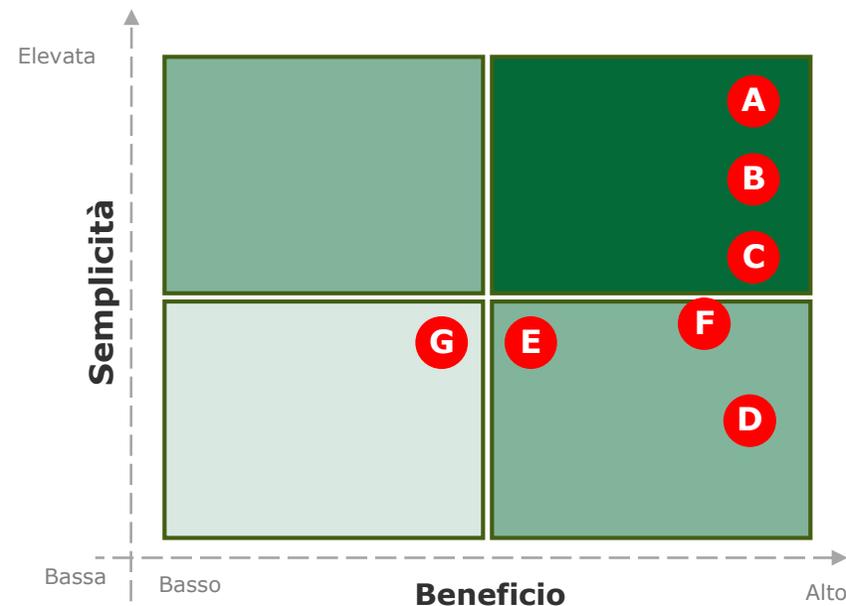
#	Criticità	Tipologia*	Effetti
1	Non c'è modulistica standard che possa guidare gli attori nel corretto espletamento delle fasi del processo		Ripetizione di alcune delle fasi del processo per bonificare gli errori e le mancanze
2	Mancanza di formazione sulla materia delle valutazioni ambientali in capo agli attori del processo		Continui scambi di informazione e ripetizione di alcune delle fasi del processo per bonificare gli errori e le mancanze
3	La C.T.S. incaricata del rilascio del parere istruttorio è unica per tutte le valutazioni, composta da membri esterni le cui competenze non sono certificate e il suo funzionamento non è improntato a principi di efficienza	  	Mancato rilascio dei pareri
4	Viene segnalato il sottodimensionamento dell'organico regionale in rapporto ai volumi gestiti		Aumento del carico di lavoro del Servizio del Dipartimento Ambiente
5	Sistema SI-VVI non efficace né in termini di semplificazione delle procedure né per il corretto e tempestivo accesso alle informazioni e documentazione oggetto di valutazione		Nessuno degli attori del processo riesce ad essere informato sul lavoro da svolgere, né in termini tecnici né in termini esecutivi. Il cittadino non percepisce l'Amm. Come trasparente
6	In Regione Sicilia esistono 2 Autorità Competenti in materia di VINCA	 	Mancanza di coordinamento tra le amministrazioni
7	Difficoltà di monitoraggio a livello regionale (Dip. Ambiente) delle procedure VINCA gestite dai Comuni	 	Procedure di infrazione a carico dell'Amministrazione regionale

Valutazione Incidenza Ambientale (VINCA)

Scheda Soluzioni Principali

	Descrizione della soluzione	Tipologia intervento
A	Redazione di manualistica e materiale informativo per la corretta redazione delle istanze e dei rapporti ambientali da parte del Proponente/Autorità Procedente	
B	Formazione obbligatoria sulle VINCA per gli attori regionali del processo, in particolare per Comuni/Enti Gestori in qualità di Autorità Competente	
C	Potenziamento dell'organico dedicato alle VINCA con risorse specializzate	
D	Implementazione di un Sistema Informativo gestionale accessibile ai principali attori coinvolti per il caricamento e la consultazione tempestiva di tutta la documentazione procedurale e la rapida condivisione delle comunicazioni*	
E	Accentramento Funzionale dell'Aut. Competente dei Comuni a livello di Liberi Consorzi/Città Metropolitane e loro coordinamento e monitoraggio da parte del Dip. Ambiente	 
F	Potenziamento della C.T.S.	 
G	Attribuzione delle competenze VINCA in capo ad un'unica struttura regionale	 

Matrice benefici conseguibili – semplicità di adozione



 **Di Processo**  **Organizzativa**  **IT**  **Normativa**

* Nota: SI-VVI dovrebbe essere sostituito dal Portale Ambientale che al momento è in fase di sperimentazione

Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)

Scheda Descrittiva

L'AIA autorizza l'installazione e l'esercizio di un impianto a determinate condizioni che garantiscano la conformità ai requisiti IPPC (prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento) dettati dall'UE



Qualche numero sull'AIA*

- | | | | |
|----------|--|-----------|--|
| 2 | Dipartimenti possono essere Autorità Competente (Dip. Ambiente e Dip. Acqua e Rifiuti) | 11 | Pratiche AIA di competenza del Dip. Ambiente inviate alla C.T.S. dal 2016 ad oggi** |
| 5 | FTE complessivi a livello regionale per le procedure AIA (1 per il Dip. Ambiente e 4 per il Dip. Acqua e Rifiuti)
<i>(fonte: incontri con i referenti)</i> | 11 | Decreti AIA sui Rifiuti rilasciati in media all'anno dal Dip. Acqua e Rifiuti (periodo di riferimento 2013-2018) |



I Sistemi a supporto dell'AIA

SI-VVI: Sistema informativo integrato di gestione di piani, programmi, progetti ed interventi sottoposti alle procedure di verifica di assoggettabilità e di valutazione ambientale

Web Disk: Hard disk online utilizzato per la condivisione della documentazione oggetto dell'istruttoria tecnica con la C.T.S.

Iride: Protocollo informatico

Sito Web: Sito istituzionale della Regione Siciliana per la gestione degli obblighi di comunicazione relativi alla valutazione ambientale

S.I.T.R. : Sistema cartografico regionale finalizzato alla consultazione di dati geografici, statistici e urbanistici

***Fonti:** Dipartimento dell'Ambiente, Dipartimento Acqua e Rifiuti

****Nota:** escluse pratiche gestite nell'ambito di procedimenti di VIA

Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)

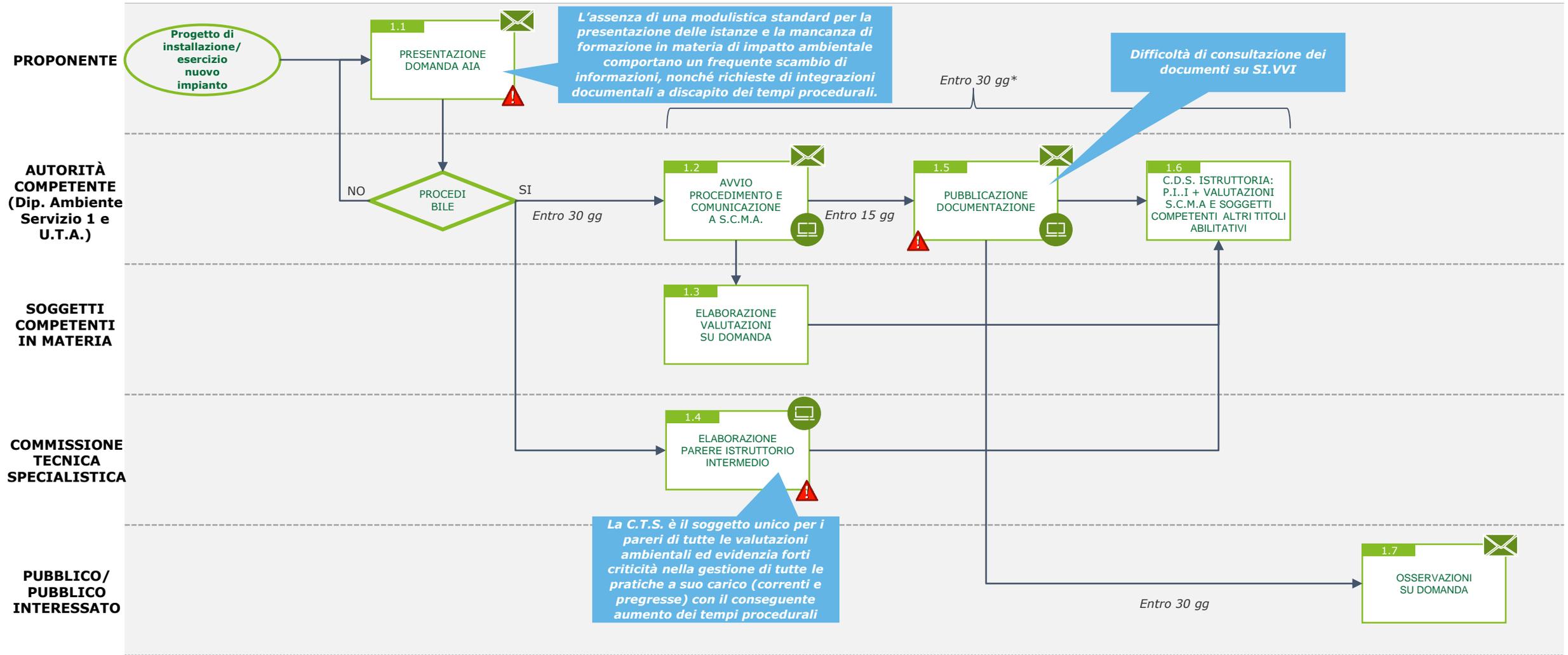
Scheda Attori

Attore	Descrizione	Attore in Regione Siciliana
Proponente	Gestore dell'impianto che richiede l'autorizzazione	<ul style="list-style-type: none">• Aziende
Autorità Competente	P.A. responsabile della procedura di autorizzazione; verifica di procedibilità all'istanza per il rilascio dell'autorizzazione, comunica ai soggetti competenti in materia ambientale e pubblica la documentazione.	<ul style="list-style-type: none">• Dipartimento regionale dell'Ambiente – Servizio 1 e Unità Territoriali Ambientali• Dipartimento regionale Acqua e Rifiuti (per la sola AIA in materia di Rifiuti)
Soggetti competenti in materia ambientale (S.C.M.A)	P.A. / Enti pubblici che sono coinvolti nella procedura per eventuali osservazioni sull'impianto	<ul style="list-style-type: none">• Assessorati regionali (del territorio e dell'ambiente; dei beni culturali e dell'identità siciliana; dell'agricoltura, dello sviluppo rurale e della pesca mediterranea; delle attività produttive; dell'energia e dei servizi di pubblica utilità; del turismo, dello sport e dello spettacolo; della salute.)• Altri Enti/P.A. : ARPA Sicilia, Azienda foreste demaniali, Enti parco regionali, A.S.P., Liberi Consorzi / Città Metropolitane
Commissione tecnica specialistica per le Autorizzazioni Ambientali (C.T.S.)	Soggetto terzo competente a fornire il parere istruttorio nel procedimento	<ul style="list-style-type: none">• Commissione tecnica specialistica per le autorizzazioni ambientali di competenza regionale
Pubblico Interessato	Organizzazioni non governative, Enti Locali o individui che, potenzialmente impattati dagli effetti ambientali dell'impianto, possono esprimere osservazioni in fase di consultazione pubblica	<ul style="list-style-type: none">• Organizzazioni locali• Enti Locali• Cittadini locali
Pubblico	Altri individui che possono esprimere osservazioni in fase di consultazione pubblica	<ul style="list-style-type: none">• Cittadini locali

Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)

Scheda Flusso dell'AIA

(1/2)



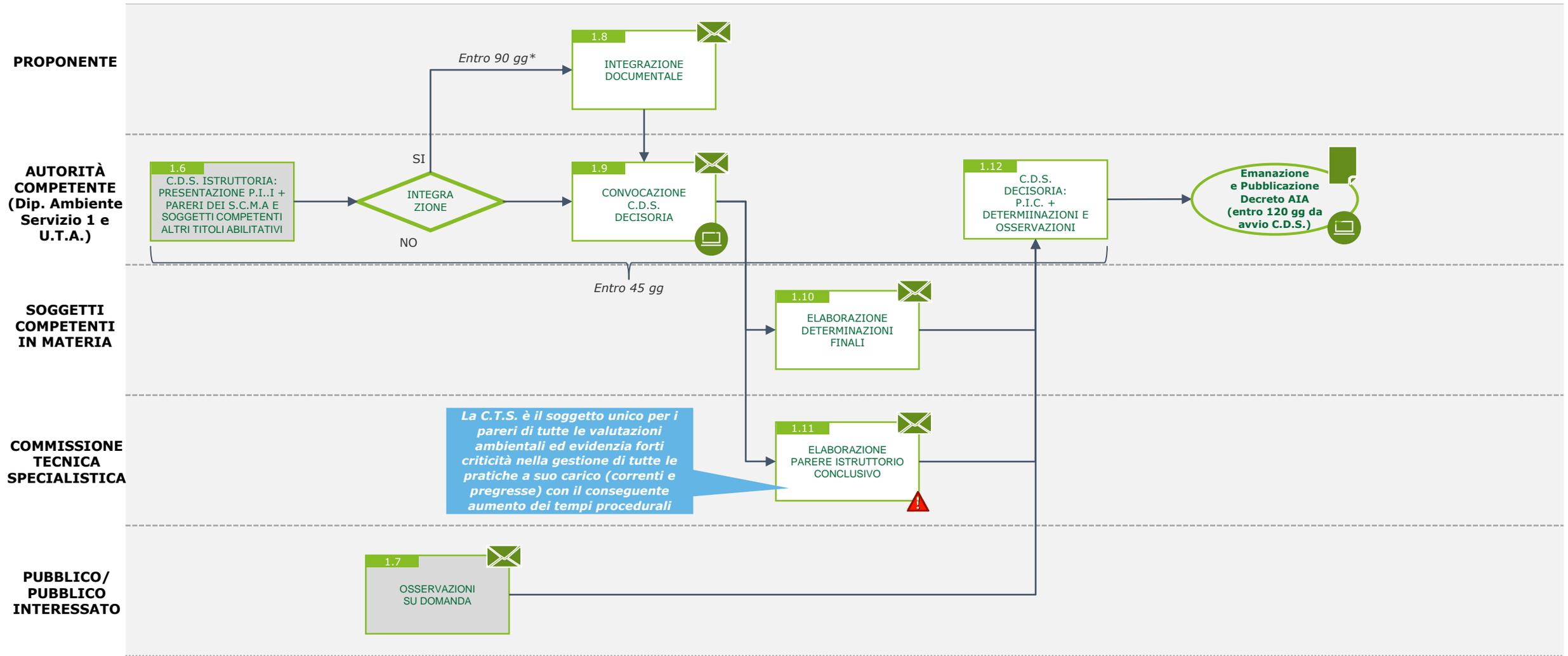
LEGENDA: PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

*L'A.C., acquisito il P.I.I. dalla Commissione Tecnica, indice entro 5 gg dall'avvio la Conferenza di Servizi (CDS) e ne convoca la seduta entro i successivi 25 gg

Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)

Scheda Flusso dell'AIA

(2/2)



LEGENDA: PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

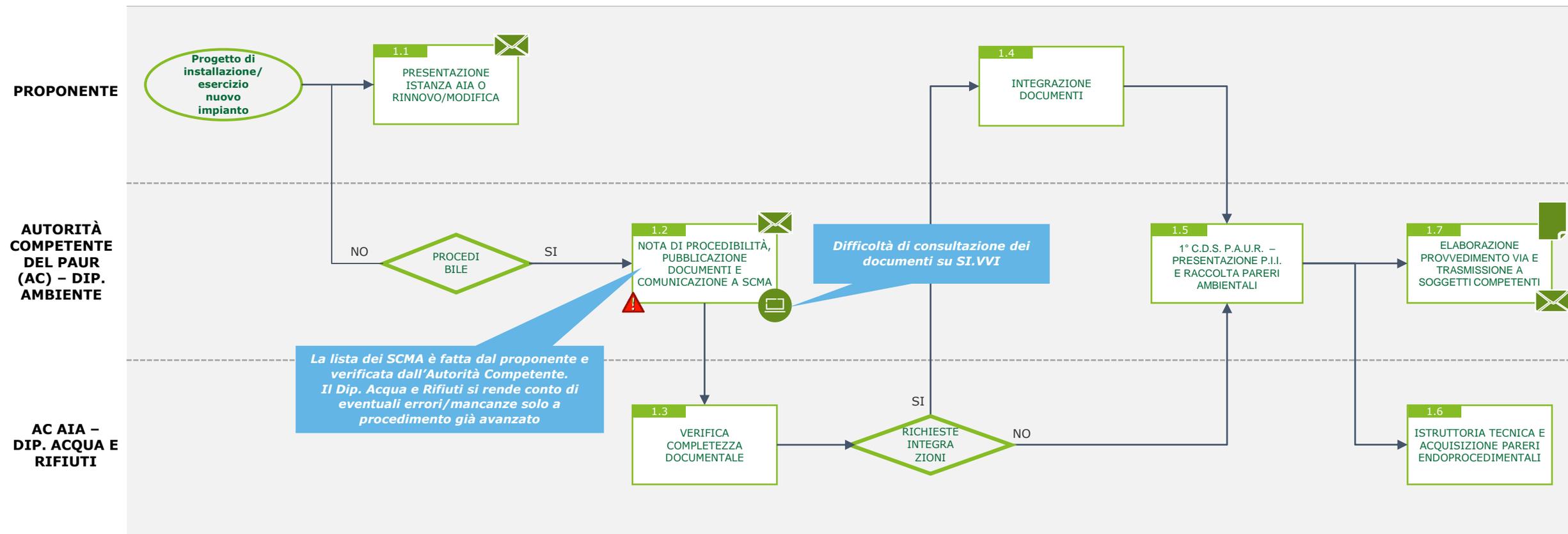
*i termini del procedimento si intendono interrotti fino alla presentazione della documentazione integrativa

Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)

Scheda Flusso dell'AIA Rifiuti

(1/2)

Le competenze per il rilascio dell'AIA sui Rifiuti sono state attribuite al Dipartimento Acqua e Rifiuti in base alla legge regionale n.3/2013 e al protocollo attuativo del 4 aprile 2013 stipulato con il Dipartimento dell'Ambiente. Con l'introduzione del PAUR le AIA sui rifiuti vengono rilasciate all'interno di tale procedimento.

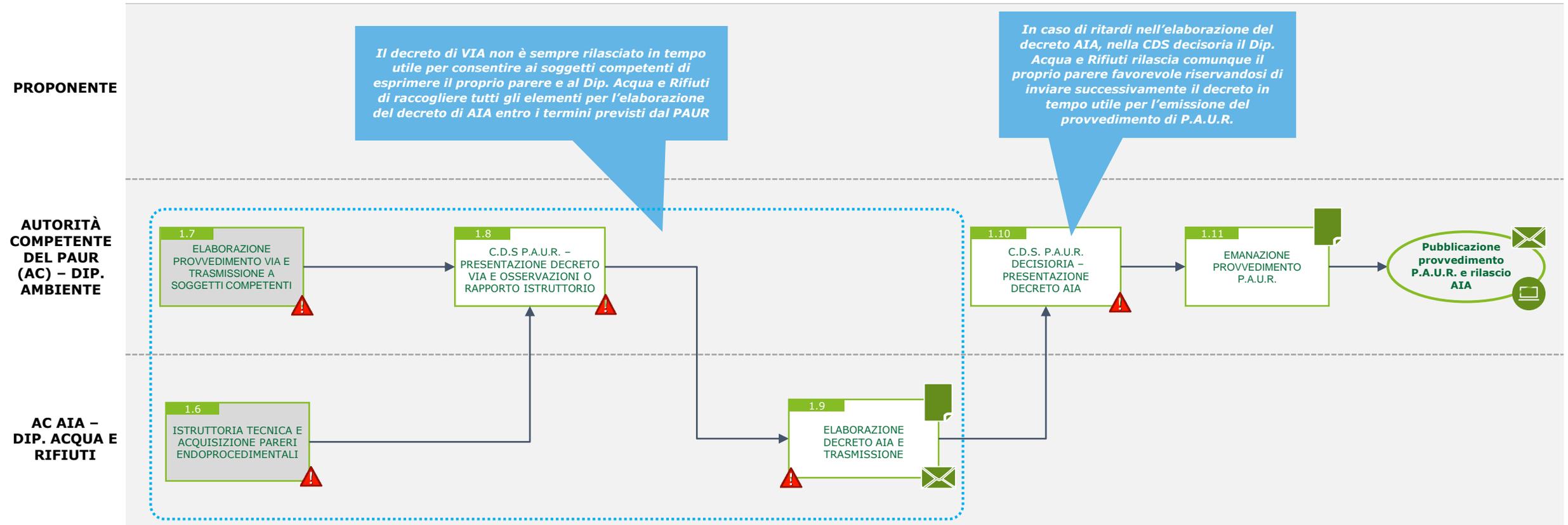


LEGENDA: PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)

Scheda Flusso dell'AIA Rifiuti

(2/2)



LEGENDA: PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)

Scheda Criticità Principali

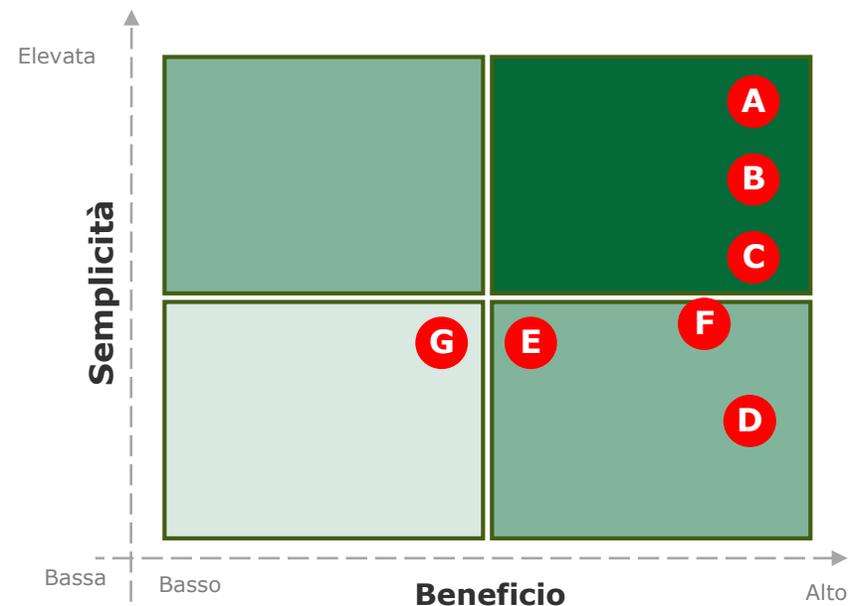
#	Criticità	Tipologia*	Effetti
1	Non c'è modulistica standard che possa guidare gli attori nel corretto espletamento delle fasi del processo		Ripetizione di alcune delle fasi del processo per bonificare gli errori e le mancanze
2	Mancanza di formazione sulla materia delle valutazioni ambientali in capo agli attori del processo		Continui scambi di informazione e ripetizione di alcune delle fasi del processo per bonificare gli errori e le mancanze
3	La C.T.S. incaricata del rilascio del parere istruttorio è unica per tutte le valutazioni, composta da membri esterni le cui competenze non sono certificate e il suo funzionamento non è improntato a principi di efficienza	  	Mancato rilascio dei pareri
4	Viene segnalato il sottodimensionamento dell'organico regionale in rapporto ai volumi gestiti		Aumento del carico di lavoro del Servizio del Dipartimento Ambiente
5	Sistema SI-VVI non efficace né in termini di semplificazione delle procedure né per il corretto e tempestivo accesso alle informazioni e documentazione oggetto di valutazione		Nessuno degli attori del processo riesce ad essere informato sul lavoro da svolgere, né in termini tecnici né in termini esecutivi. Il cittadino non percepisce l'Amm. Come trasparente
6	In Regione Sicilia esistono 2 Autorità Competenti in materia di AIA	 	Mancanza di coordinamento tra le amministrazioni
7	Per il rilascio delle AIA Rifiuti non è previsto il passaggio in C.T.S. per il rilascio del parere istruttorio	 	Assenza di monitoraggio sulla qualità dei pareri resi per le procedure di AIA Rifiuti

Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)

Scheda Soluzioni Principali

	Descrizione della soluzione	Tipologia intervento
A	Redazione di manualistica e materiale informativo per la corretta redazione delle istanze e dei rapporti ambientali da parte del Proponente/Autorità Procedente	
B	Formazione obbligatoria sulle AIA per gli attori regionali del processo	
C	Potenziamento dell'organico dedicato alle AIA con risorse specializzate	
D	Implementazione di un Sistema Informativo gestionale accessibile ai principali attori coinvolti per il caricamento e la consultazione tempestiva di tutta la documentazione procedurale e la rapida condivisione delle comunicazioni*	
E	Decentramento funzionale dell'Autorità Competente a livello di Unità Territoriali e/o soggetti pubblici locali	 
F	Potenziamento della C.T.S.	 
G	Attribuzione dei poteri di emanazione dei decreti AIA in capo ad un'unica struttura regionale	 

Matrice benefici conseguibili – semplicità di adozione



* Nota: SI-VVI dovrebbe essere sostituito dal Portale Ambientale che al momento è in fase di sperimentazione



Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, a UK private company limited by guarantee (“DTTL”), its network of member firms, and their related entities. DTTL (also referred to as “Deloitte Global”) and each of its member firms are legally separate and independent entities. DTTL does not provide services to clients. Please see www.deloitte.com/about to learn more about our global network of member firms.

Deloitte provides audit & assurance, consulting, financial advisory, risk advisory, tax & legal and related services to public and private clients spanning multiple industries. Deloitte serves four out of five Fortune Global 500® companies through a globally connected network of member firms in more than 150 countries bringing world-class capabilities, insights, and high-quality service to address clients’ most complex business challenges. To learn more about how Deloitte’s approximately 263,900 professionals make an impact that matters, please connect with us on Facebook, LinkedIn, or Twitter.