



Regione Siciliana – Progetto PRA

PRO. 2.18 «Gestione e Sviluppo delle Infrastrutture regionali e dei Servizi per la Mobilità e i Trasporti»

Premessa

Il presente documento, frutto di analisi e approfondimenti svolti sul macroprocesso «Gestione e sviluppo delle Infrastrutture regionali e dei Servizi per la Mobilità e i Trasporti», contiene:

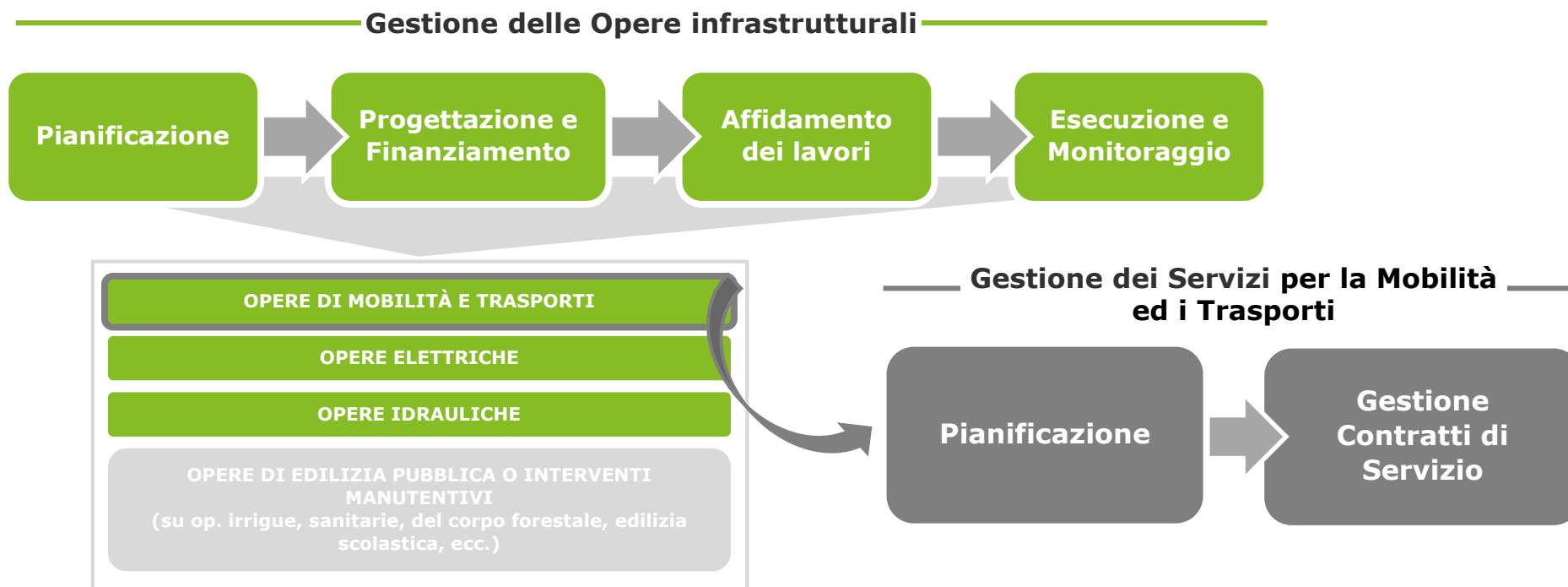
- Overview del macroprocesso e dei processi
- Rappresentazione grafica dei flussi As-Is dei sottoprocessi
- Principali criticità individuate e relative potenziali soluzioni

Argomento	Slide
Overview del Macroprocesso	<i>da 3 a 4</i>
Processo «Gestione delle Opere Infrastrutturali»	<i>da 5 a 56</i>
Processo «Gestione dei Servizi per la Mobilità ed i Trasporti»	<i>da 57 a 80</i>

Overview del macroprocesso

La «**Gestione e Sviluppo delle Infrastrutture regionali e dei Servizi per la Mobilità e dei Trasporti**» (Area Macroprocessi Operativi della Catena del Valore) riguarda i processi di gestione di:

- ❑ **opere infrastrutturali** afferenti diverse aree: **mobilità e trasporti, opere elettriche e opere idrauliche**
- ❑ **servizi per la mobilità ed i trasporti** (trasporto pubblico ferroviario e Trasporto Pubblico Locale «TPL»)



LEGENDA:

■ Opere oggetto di analisi del presente Macroprocesso

■ Opere fuori dal perimetro di analisi del presente Macroprocesso in quanto le attività risultano di competenza degli Enti Locali e la Regione risulta impattata solo per il monitoraggio delle attività svolte dai gestori (società pubbliche o private) o adempimenti amministrativo-contabili

Evidenze generali

Concluse le analisi sul Macroprocesso sono emerse alcune **considerazioni trasversali** che vale la pena riportare già in questa sezione.

- ❑ Si rileva un **ritardo nella realizzazione di opere infrastrutturali** che rallenta la crescita e lo sviluppo del territorio ed è dovuto a diverse **cause non sempre riconducibili all'Amministrazione**, tra cui assumono particolare rilievo ai fini della presente analisi:
 - la **ridotta capacità di presentare progetti maturi da candidare al finanziamento** sia a livello regionale che locale;
 - le **carenze di organico e di competenze specialistiche** nelle strutture regionali preposte alle varie fasi del ciclo di realizzazione;
 - **criticità giuridico-procedurali** che incidono negativamente sull'**affidamento e la realizzazione delle opere infrastrutturali**.

- ❑ A livello organizzativo **manca un centro di coordinamento strategico ed operativo che assicuri una visione integrata** tra le infrastrutture ed i servizi **per la mobilità ed i trasporti** e che stabilisca le priorità d'azione per la Regione garantendone l'attuazione.

- ❑ La pianificazione dei **Servizi di TPL** soffre la carenza di un'attenta e costante analisi dei fabbisogni dell'utenza a causa della **mancanza di strutture dedicate e strumenti informatici a supporto**. Quest'ultima comporta anche **carenze nel monitoraggio** dei servizi stessi.



Il Processo «Gestione delle opere infrastrutturali»

- *Elementi descrittivi*
- *Criticità e soluzioni*

Gestione delle opere infrastrutturali

Overview del processo e dei sottoprocessi





Processo	Descrizione	Sottoprocesso
PIANIFICAZIONE	<p>La Pianificazione si ritrova in numerosi strumenti quali POR FESR, Patto per il Sud, APQ vari, PIIM e alcuni strumenti specifici per area tematica (CIS, ALI, ecc.).</p> <p>Nel presente Macroprocesso viene rappresentato solo il flusso del Piano Integrato delle Infrastrutture e della Mobilità (PIIM).</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Pianificazione delle Opere di Mobilità e Trasporto
PROGETTAZIONE E FINANZIAMENTO	<p>La Progettazione ed il Finanziamento sono due fasi distinte ma fortemente correlate.</p> <p>La filiera della progettazione, completa di tutte le fasi preliminari di indagini finalizzate all'efficace realizzabilità dell'opera, si articola in 3 livelli: preliminare, definitivo ed esecutivo.</p> <p>Il finanziamento è finalizzato all'approvvigionamento dei servizi per la progettazione e/o dei lavori per la realizzazione dell'opera.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ P. e F. delle Opere di Mobilità Urbana ➤ P. e F. delle Opere Portuali ➤ P. e F. delle Opere Ferroviarie ➤ P. e F. delle Opere Aeree ➤ P. e F. delle Opere Viarie ➤ P. e F. delle Opere Elettriche ➤ P. e F. delle Opere Idrauliche
AFFIDAMENTO DEI LAVORI	<p>L'Affidamento dei Lavori – attività di competenza esclusiva delle stazioni appaltanti – è finalizzato al conferimento delle autorizzazioni e delle indicazioni progettuali a chi esegue i lavori per realizzare l'opera.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Affidamento dei lavori per la realizzazione di Opere Portuali ➤ Affidamento dei lavori per la realizzazione di Opere Idrauliche (Dighe e dissesto idrogeologico)
ESECUZIONE E MONITORAGGIO	<p>L'Esecuzione ed il Monitoraggio sono le fasi di realizzazione e quella continua di monitoraggio tecnico e/o finanziario delle opere.</p> <p>L'esecuzione, quando i Dip. sono stazione appaltante, può essere svolta in termini di direzione lavori dai Dip. stessi.</p> <p>Il monitoraggio tecnico è svolto dai soggetti regionali competenti (DRT e Geni Civili), quello finanziario dai soggetti titolari delle somme stanziare per la realizzazione dell'opera.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ E. e M. delle altre Opere Infrastrutturali: <ul style="list-style-type: none"> • Opere Logistiche • Opere Ferroviarie • Opere Aeree • Opere Viarie • Opere idrauliche (mitigazione rischio idrogeologico) ➤ E. e M.* di: <ul style="list-style-type: none"> • Opere Idrauliche (dighe traverse e contenimento del dissesto idrogeologico) • Opere Portuali

* **Nota:** L'attività di monitoraggio cui si fa riferimento è di carattere economico-finanziario e prevede attività di gestione Fondi rappresentate nel Macroprocesso dei Fondi

Gestione delle opere infrastrutturali

Strutture regionali coinvolte per tipologia di opera e fase di processo

1/2

Tipologia di Opera	Attori Regionali coinvolti per ciascuna fase di processo*			
	Pianificazione	Progettazione e Finanziamento	Affidamento	Esecuzione e Monitoraggio
 Opere di Trasporto Ferroviarie	<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S2) 	<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S4) Uffici Genio Civile (per rilascio pareri) 		<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S4) Dip. Tecnico (S2 e S3) / Uffici Genio Civile (ove richiesto)
 Opere di Trasporto Viarie	<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S2) 	<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S9) Uffici Genio Civile (per rilascio pareri) Ufficio Speciale per la Progettazione 		<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S9)
 Opere di Trasporto Portuali	<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S2) 	<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S8) Uffici Genio Civile (per rilascio pareri) 	<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S8) 	<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S8)
 Opere di Trasporto Aeree	<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S2) 	<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S4) Uffici Genio Civile (per rilascio pareri) 		<ul style="list-style-type: none"> Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti (S4) Dip. Tecnico (S2 e S3) / Uffici Genio Civile (ove richiesto)

* **Nota:** Nella presente analisi non vengono riportati i Soggetti Competenti in Materia per le singole opere e fasi di processo quali: BBCC, Protezione Civile, Dip. Ambiente.

Gestione delle opere infrastrutturali

Strutture regionali coinvolte per tipologia di opera e fase di processo

2/2

Attori Regionali coinvolti per ciascuna fase di processo*

Tipologia di Opera	Pianificazione	Progettazione e Finanziamento	Affidamento	Esecuzione e Monitoraggio
 Opere Elettriche		<ul style="list-style-type: none"> Dip. dell'Energia (S1 e S3) 		<ul style="list-style-type: none"> Dip. dell'Energia (S1 e S3)
 Opere Idrauliche (Dighe e Traverse)		<ul style="list-style-type: none"> Dip. Acqua e Rifiuti (S3) Autorità di Bacino 	<ul style="list-style-type: none"> Dip. Acqua e Rifiuti (S3) 	<ul style="list-style-type: none"> Dip. Acqua e Rifiuti (S3)
 Opere Idrauliche (Contenimento Dissesto Idrogeologico)		<ul style="list-style-type: none"> Dip. Acqua e Rifiuti (S3) Commissario Dissesto Idrogeologico Ufficio Speciale per la Progettazione 		<ul style="list-style-type: none"> Dip. Acqua e Rifiuti (S3) Commissario Dissesto Idrogeologico
 Opere Idrauliche (Mitigazione Rischio Idrogeologico)		<ul style="list-style-type: none"> Autorità di Bacino Uffici Genio Civile (per rilascio pareri) Ufficio Speciale per la Progettazione 		<ul style="list-style-type: none"> Dip. Ambiente (S4) (POR FESR)

* **Nota:** Nella presente analisi non vengono riportati i Soggetti Competenti in Materia per le singole opere e fasi di processo quali: BBCC, Protezione Civile, Dip. Ambiente.

Gestione delle opere infrastrutturali

Sintesi descrittiva per Tipologia di Gestione

1/3

Tipologia di gestione	Descrizione	Personale coinvolto	Volumi / Interventi in atto	Sistemi informativi coinvolti
Pianificazione delle Opere di Mobilità e Trasporti	Il Piano Integrato delle Infrastrutture e della Mobilità (PIIM) individua le opere strategiche da realizzarsi nel territorio della Regione Siciliana secondo gli orizzonti temporali definiti e, nel contempo, i principi per una gestione sostenibile del trasporto pubblico	2 (Servizio 2, Dip. Infrastrutture)	Il PIIM è aggiornato l'ultima volta nel 2017 e dovrà essere nuovamente aggiornato per includere gli interventi infrastrutturali già programmati (es. nuovi porti) e tematiche ancora non trattate (es. mobilità dolce)	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità
Gestione delle Opere di Mobilità Urbana	Progettazione, finanziamento e monitoraggio delle infrastrutture a guida vincolata (tram e metro) e infrastrutture a mobilità dolce	8 (Servizio 10, Dip. Infrastrutture)	<p><u>Guida vincolata:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> 15 interventi in progettazione <p><u>Mobilità dolce:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> 5 piste ciclabili in esecuzione 30 parcheggi in progettazione e 7 in esecuzione 500 colonnine elettriche in progettazione e 17 in esecuzione 	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità Caronte per caricamento dati quando il finanziamento è con fondi europei
Gestione delle Opere Portuali	Progettazione, finanziamento e monitoraggio delle infrastrutture marittime e portuali	8 (Servizio 10, Dip. Infrastrutture)	<ul style="list-style-type: none"> 183 porti gestiti tra costruzione e manutenzione, con 166 interventi attivi sugli stessi 3 porti sono interventi già programmati che andranno inseriti nel PIIM 	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità Caronte per caricamento dati quando il finanziamento è con fondi europei

Gestione delle opere infrastrutturali

Sintesi descrittiva per Tipologia di Gestione

2/3

Tipologia di gestione	Descrizione	Personale coinvolto	Volumi / Interventi in atto	Sistemi informativi coinvolti
Gestione delle Opere Ferroviarie	Progettazione, finanziamento e monitoraggio delle infrastrutture ferroviarie	4 (Servizio 4, Dip. Infrastrutture)	<ul style="list-style-type: none"> 6 progetti in fase di esecuzione finanziati tramite PO FESR, di cui 2 di grandi dimensioni 	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità Caronte per caricamento dati quando il finanziamento è con fondi europei
Gestione delle Opere Aeree	Progettazione, finanziamento e monitoraggio delle infrastrutture aeree	2 (Servizio 4, Dip. Infrastrutture)	<ul style="list-style-type: none"> 1 aeroporto oggetto di interventi di potenziamento in esecuzione (Aeroporto di Palermo – GESAP) 	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità Caronte per caricamento dati quando il finanziamento è con fondi europei
Gestione delle Opere Viarie	Progettazione, finanziamento e monitoraggio delle infrastrutture viarie	7 (Servizio 9, Dip. Infrastrutture)	<ul style="list-style-type: none"> 5 grandi interventi a livello regionale (stradali, autostradali) Ca. 250 interventi a livello locale <p>Il 50% degli interventi ha una delle tre fasi della progettazione in corso</p>	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità Caronte per caricamento dati quando il finanziamento è con fondi europei

Gestione delle opere infrastrutturali

Sintesi descrittiva per Tipologia di Gestione

3/3

Tipologia di gestione	Descrizione	Personale coinvolto	Volumi / Interventi in atto	Sistemi informativi coinvolti
Gestione delle Opere Elettriche	Gestione delle autorizzazioni e raccolta dei pareri sui progetti delle opere elettriche	10 (Servizio 1, Dip. Energia)	2 Progetti l'anno (in media) per interventi su Reti ad Alta e Altissima Tensione	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità
		6 (Servizio 3, Dip. Energia)	62 decreti di autorizzazione per progetti di allaccio alla rete elettrica (su 64 totali) emessi nel 2019 10 richieste di proroghe dei lavori espletate su 17 ricevute	
Gestione delle Opere Idrauliche (Mitigazione Rischio Idrogeologico)	Progettazione, finanziamento e monitoraggio delle opere idrauliche	25 (Servizio 4, Dip. Ambiente)	Circa 50 interventi finanziabili relativi al bando regionale del 2017	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità
Gestione delle Opere Idrauliche (Contenimento Dissesto Idrogeologico)	Progettazione, finanziamento e monitoraggio delle opere idrauliche	13 (Commissario di Governo Dissesto Idrogeologico)	Circa 200 progetti gestiti nell'ultimo anno	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità RENDIS: sistema informativo per realizzare un quadro unitario, delle opere e delle risorse impegnate nel campo della difesa del suolo.
Gestione delle Opere Idrauliche (Dighe e Traverso)	Progettazione, finanziamento e monitoraggio delle opere idrauliche	14 (Servizio 3, Dip. Energia)	-	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità

Gestione delle opere infrastrutturali

Criticità riscontrate

1/2

#	Criticità	Processo o SottoProcesso	Tipologia*
1	Per la mobilità e i trasporti non è prevista una pianificazione strategica integrata (opere infrastrutturali + servizi) e le relative competenze sono attribuite a strutture distinte con la conseguenza che non viene assicurata una adeguata corrispondenza tra le infrastrutture esistenti/pianificate ed i servizi offerti/da offrire.	➤ Pianificazione delle Opere di Mobilità e Trasporto (PIIM)	 
2	Si evidenzia la mancanza di una pianificazione a livello regionale in ambito di Mobilità Dolce che permetta una visione a medio lungo periodo degli interventi da realizzare sul territorio	➤ Pianificazione delle Opere di Mobilità e Trasporto (PIIM)	 
3	Si rileva uno scarso utilizzo di metodologie/software BIM (Building Information Modeling, ovvero Modellizzazione delle Informazioni di Costruzione), sia a supporto delle attività di progettazione, che di esecuzione e monitoraggio : <ul style="list-style-type: none"> • per i progetti svolti direttamente dalle Strutture Regionali o Enti Locali, • per i progetti svolti dagli Uffici del Genio Civile per conto di altre Strutture Regionali o Enti Locali, • nel caso di affidamento della progettazione a progettisti esterni o dei lavori a ditte appaltatrici. In questo ultimo caso, ad esempio tra i requisiti di gara non viene sempre indicato l'utilizzo di metodologie/software BIM a supporto, nonostante gli obblighi previsti dal D.M. 560/2017** 	➤ Trasversale	 
4	Si rileva un grave ritardo nella realizzazione delle opere infrastrutturali dovuto alla scarsa capacità di presentare progetti in fase esecutiva («progetti cantierabili») , ovvero la fase che nella quasi totalità dei casi permette ai progetti di essere ammessi a finanziamento	➤ Trasversale	 
5	A volte gli Enti Locali (in primis i Comuni), per gli interventi che vengono finanziati con risorse erogate dalla Regione, non hanno il personale sufficiente e/o specializzato per la progettazione interna né le risorse finanziarie per l'affidamento a progettisti esterni	➤ Progettazione e Finanziamento	 
6	Il Fondo di Rotazione, specifico per la progettazione delle opere infrastrutturali, prevede l' anticipo di risorse agli Enti Locali che dovranno essere tuttavia restituite indipendentemente dal fatto che il progetto esecutivo venga o meno finanziato per la sua esecuzione. Tale meccanismo risulta a volte poco incentivante , visti gli elevati costi da sostenere per la realizzazione delle fasi di progettazione e il potenziale rischio di non poterli restituire alla Regione nei termini previsti (5 anni)	➤ Progettazione e Finanziamento	 










***Legenda:**  Di Processo  Organizzativa  IT  Normativa

** **Nota:** che prevede l'introduzione di obblighi gradualmente (periodo 2019-2025) in base agli importi dei progetti dell'utilizzo di BIM come requisito negli appalti pubblici di opere

Gestione delle opere infrastrutturali

Criticità riscontrate

2/2












#	Criticità	Processo o SottoProcesso	Tipologia*
7	Nelle strutture regionali centrali impiegate in tutte le fasi del ciclo di realizzazione delle opere (progettazione, finanziamento e adempimenti connessi alla programmazione, affidamento lavori e monitoraggio tecnico ed economico) si segnala la progressiva riduzione del personale regionale, il mancato ricambio generazionale e l'insufficienza di personale qualificato	➤ Trasversale	
8	Vengono segnalate numerose problematiche nella gestione dei bandi per l'affidamento dei lavori che comportano un notevole allungamento dei tempi per la realizzazione delle opere , tra le quali: <ul style="list-style-type: none"> • scarsa formazione del personale regionale impiegato nelle stazioni appaltanti e negli UREGA • mancanza di una centrale di committenza regionale strutturata • inadeguata digitalizzazione delle procedure di affidamento lavori 	➤ Affidamento dei lavori	  
9	Le strutture regionali che possono svolgere incarichi di progettazione per conto di altri Dipartimenti o Enti Locali presentano limiti strutturali : <ol style="list-style-type: none"> 1) Gli uffici del Genio Civile non hanno sempre la dotazione organica e/o le risorse finanziarie per la gestione degli incarichi 2) L'Ufficio Speciale di Progettazione non ha una dotazione finanziaria propria Inoltre, seppur transitoria, si rileva una sovrapposizione delle funzioni dell'una e dell'altra struttura	➤ Progettazione e Finanziamento	 
10	Prevalenza di utilizzo del cartaceo e assenza di sistemi informativi per la condivisione della documentazione, dei pareri/autorizzazioni e delle comunicazioni tra gli attori di processo	➤ Trasversale	
11	L' iter approvativo dei progetti viene spesso bloccato perché in fase di verifica e di raccolta dei pareri/autorizzazioni per i vari livelli di progettazione si rilevano: pareri negativi, pareri/autorizzazioni non rilasciati o rilasciati in ritardo da parte dei S.C.M. (ad es. Dip. Beni Culturali), nonché ricorsi di cittadini o associazioni di settore	➤ Progettazione e Finanziamento	 

*Legenda:  Di Processo  Organizzativa  IT  Normativa

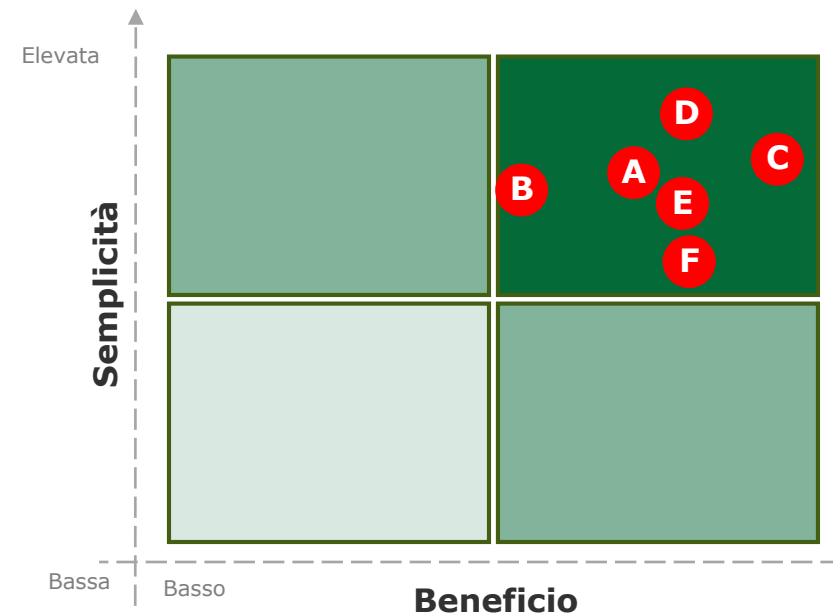
Gestione delle opere infrastrutturali

Soluzioni proposte

1/2

	Descrizione della soluzione	Processo Impattato	Tipologia intervento
A	Creazione di un'Area interna al Dip. Infrastrutture, dotata di personale con competenze specialistiche, che sia responsabile della Pianificazione Integrata delle Infrastrutture e dei Servizi di Trasporto, oltre che del coordinamento degli interventi svolti dai Servizi competenti	<i>Pianificazione delle Opere di Mobilità e Trasporto (PIIM)</i>	
B	Aggiornamento del Piano Integrato delle Infrastrutture e della Mobilità affinché recepisca gli interventi strategici in ambito di Mobilità Dolce	<i>Pianificazione delle Opere di Mobilità e Trasporto (PIIM)</i>	 
C	Introduzione/maggiore ricorso alle metodologie/software BIM e relativa formazione al personale nelle strutture regionali che concorrono alle varie fasi del processo	<i>Trasversale</i>	  
D	Maggiore ricorso a gare di appalto integrate ai sensi del D.L. 32/2019 (c.d. «Decreto Sblocca Cantieri»), per sbloccare i finanziamenti e l'esecuzione di interventi con livello di progettazione definitiva e non esecutiva	<i>Trasversale</i>	
E	Supporto agli Enti Locali per la progettazione attraverso la riprogrammazione di risorse comunitarie da utilizzare per dotarsi di figure con competenze specialistiche in materia (ad es. Assistenza Tecnica ai beneficiari dei Fondi Comunitari)	<i>Progettazione e Finanziamento</i>	 
F	Supporto agli Enti Locali per la progettazione attraverso l'estensione degli attuali termini previsti (5 anni) per il rimborso delle somme anticipate dalla regione nell'ambito del «Fondo di Rotazione per le progettazioni», così da incentivarne l'utilizzo	<i>Progettazione e Finanziamento</i>	 

Matrice benefici conseguibili – semplicità di adozione



*Legenda:  Di Processo  Organizzativa  IT  Normativa

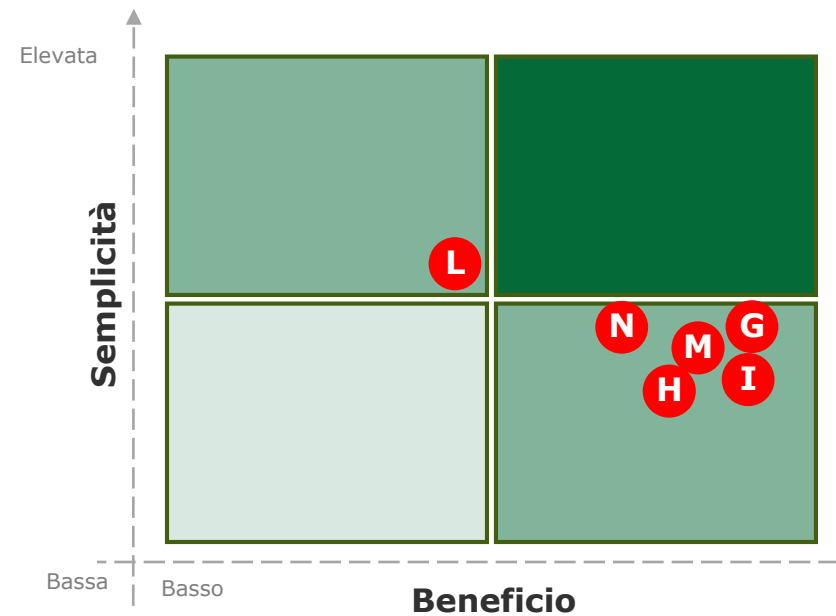
Gestione delle opere infrastrutturali

Soluzione proposte

2/2

	Descrizione della soluzione	Processo Impattato	Tipologia intervento
G	Potenziamento dell'organico delle strutture centrali che si occupano di infrastrutture attraverso l'inserimento di figure specializzate e/o attività di formazione su tutti gli aspetti inerenti la realizzazione delle opere (acquisti e Codice degli Appalti, gestione e attuazione dei Programmi Comunitari)	Progettazione e Finanziamento	
H	Miglioramento della capacità dell'amministrazione di svolgere le funzioni di stazione appaltante con riferimento agli affidamenti di lavori (ad es. potenziando/formando l'organico delle Strutture già incaricate di tali funzioni, o creandone una nuova espressamente dedicata agli acquisti)	Affidamento dei lavori	
I	Potenziamento dell'organico degli Uffici del Genio Civile a supporto delle attività di progettazione per conto di Strutture Regionali/ Enti Locali	Progettazione e Finanziamento	
L	Modifica della Direttiva Presidenziale per meglio definire la demarcazione tra le funzioni dell'Ufficio del Genio Civile e l'Ufficio Speciale per la Progettazione	Progettazione e Finanziamento	
M	Assegnazione all'Ufficio Speciale per la progettazione di una posta del fondo di rotazione che possa gestire autonomamente per l'attività a supporto agli Enti Locali	Progettazione e Finanziamento	
N	Implementazione di un sistema informativo per la gestione e la condivisione di comunicazioni, documenti, pareri e autorizzazioni trasversali al ciclo di realizzazione delle opere	Trasversale	

Matrice benefici conseguibili – semplicità di adozione





Il Processo «Gestione delle opere infrastrutturali»

- *Le schede flusso dei sottoprocessi*

Pianificazione delle Opere di Mobilità e Trasporto

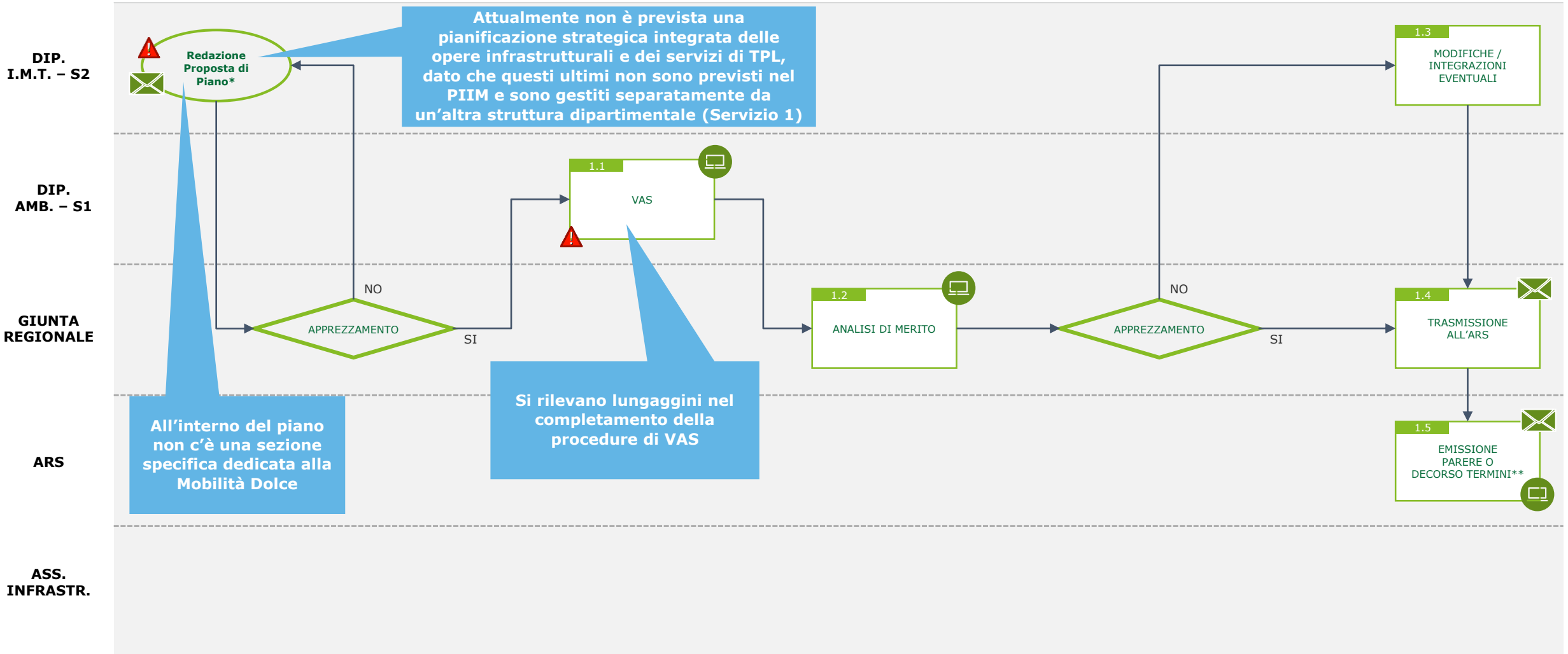
Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Infrastrutture, Mobilità e Trasporti – Servizio 2 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. I.M.T. – S2»)</i>	Redazione e aggiornamento del Piano Integrato Infrastrutture e Mobilità
Dipartimento Ambiente – Servizio 1 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. AMB. – S1»)</i>	Procedura di Valutazione Ambientale Strategica propedeutica all'apprezzamento regionale del contenuto del Piano.
Giunta Regionale	Analisi di merito e apprezzamento dello Schema del Piano (bozza del piano), nonché approvazione a seguito del parere dell'ARS.
Assemblea Regionale Siciliana <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «ARS»)</i>	Emissione del parere obbligatorio e non vincolante dello Schema del Piano. Il parere è finalizzato all'adozione.
Assessore alle Infrastrutture e alla Mobilità <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «ASS. INFRASTR.»)</i>	Adozione finale del Piano mediante decreto.

Pianificazione delle Opere di Mobilità e Trasporto

Scheda Flusso del Piano Integrato Infrastrutture e Mobilità

1/2



LEGENDA: MAIL/PEC (envelope icon) PORTALE/SITO (portal icon) PROVVEDIMENTO (document icon) CRITICITÀ (warning triangle icon) INIZIO/FINE PROCESSO (oval icon)

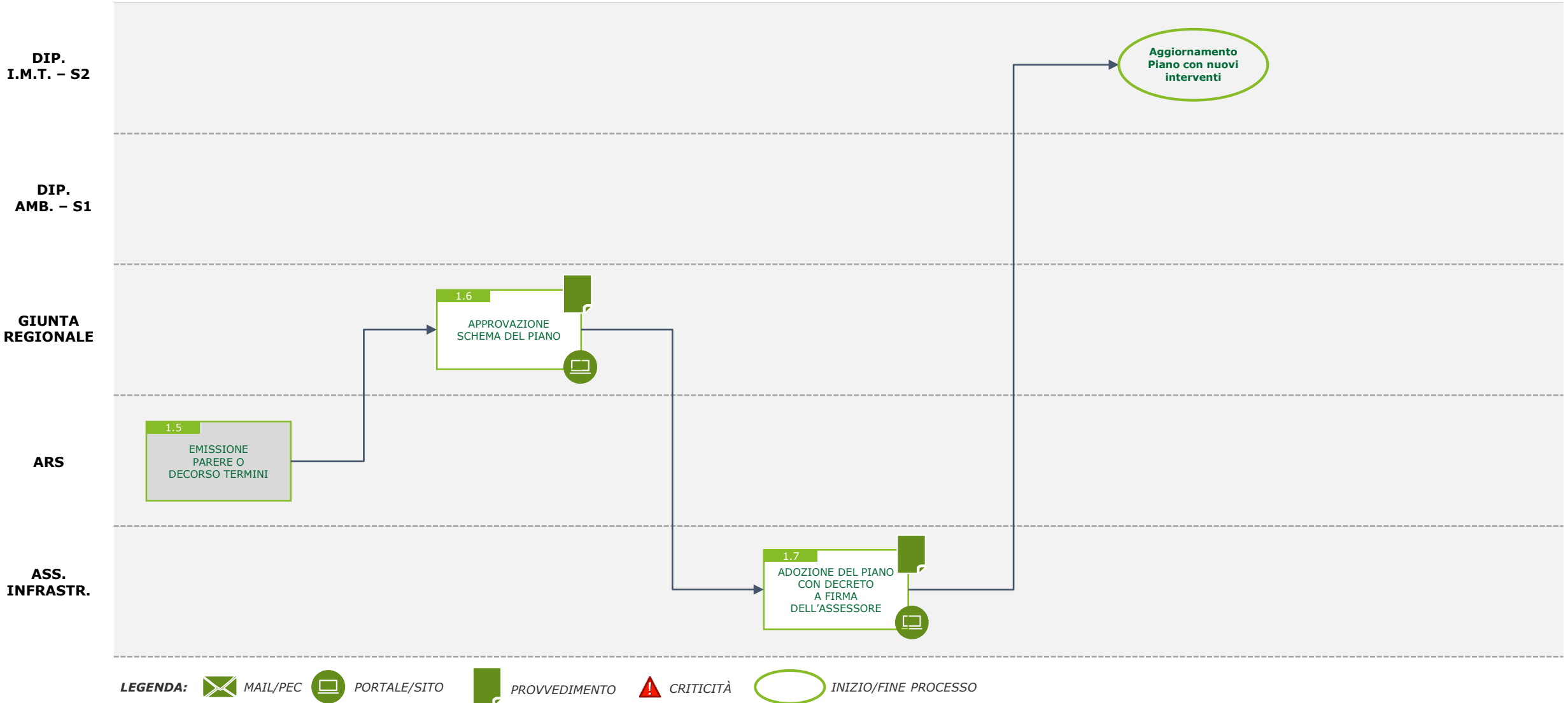
* **Nota:** L'ultimo aggiornamento del Piano Integrato Infrastrutture e Mobilità è stato effettuato con il supporto di una società terza selezionata dalla Regione mediante bando di gara.

** **Nota:** se il parere non viene emesso, decorsi i termini, si può procedere all'approvazione del Piano

Pianificazione delle Opere di Mobilità e Trasporto

Scheda Flusso del Piano Integrato Infrastrutture e Mobilità

2/2



Progettazione e Finanziamento delle Opere Portuali

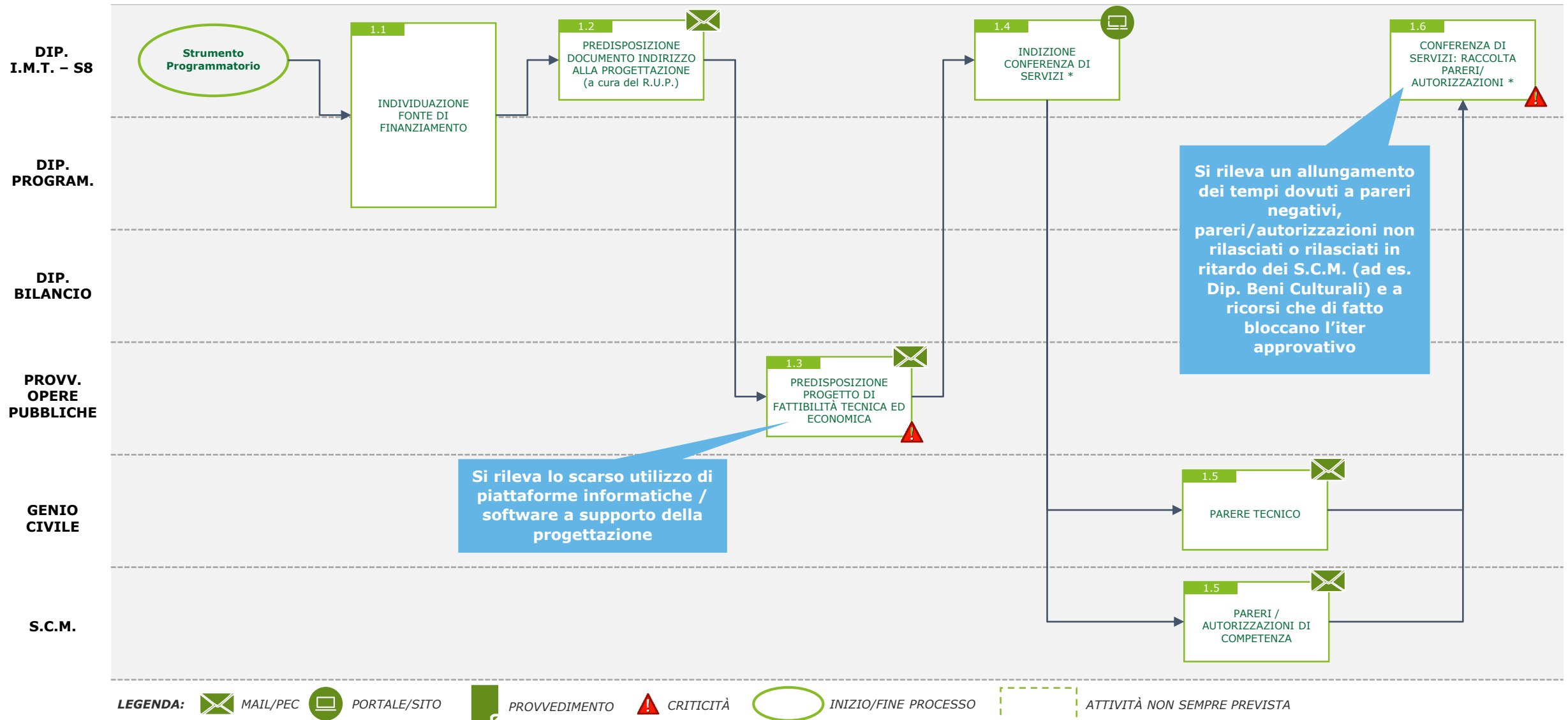
Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Infrastrutture Mobilità e Trasporti – Servizio 8 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. I.M.T. – S8»)</i>	Progettazione e finanziamento dell'implementazione degli interventi previsti dai vari Strumenti Programmatici.
Dipartimento Programmazione <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. PROGRAM.»)</i>	Opera in sinergia con il Servizio 8 del Dip. I.M.T. per gli adempimenti relativi alla programmazione e finanziamento degli interventi
Dipartimento Bilancio <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. BILANCIO.»)</i>	Cura gli adempimenti contabili relativi al finanziamento degli interventi
Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche	Può svolgere incarichi di progettazione delle opere. (organo decentrato del M.I.T.)
Genio Civile	Rilascia pareri tecnici sui progetti (di norma parere di compatibilità geomorfologica e parere di fattibilità sismica). Nei casi previsti dal Codice degli Appalti ha l'obbligo di convocare le Conferenze di Servizi per la verifica e raccolta di pareri/autorizzazione per i vari livelli di progettazione.
Soggetti Competenti in Materia <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «S.C.M.»)</i>	Sono coinvolti, per l'ambito di competenza del Piano, nella procedura per il rilascio di pareri: Dipartimenti Regionali, Ministeri, Soprintendenze Beni Culturali, Corpo Forestale, Comando Militare, ecc. In particolare, per i progetti di importo superiore ai 20 Mln€ è previsto il parere di conformità del Servizio 4 del Dip. Regionale Tecnico, in qualità Organismo di Ispezione (OdI) di tipo «B» ai sensi della Norma UNI CEI EN ISO/IEC 17020

Progettazione e Finanziamento delle Opere Portuali

Scheda Flusso

1/3

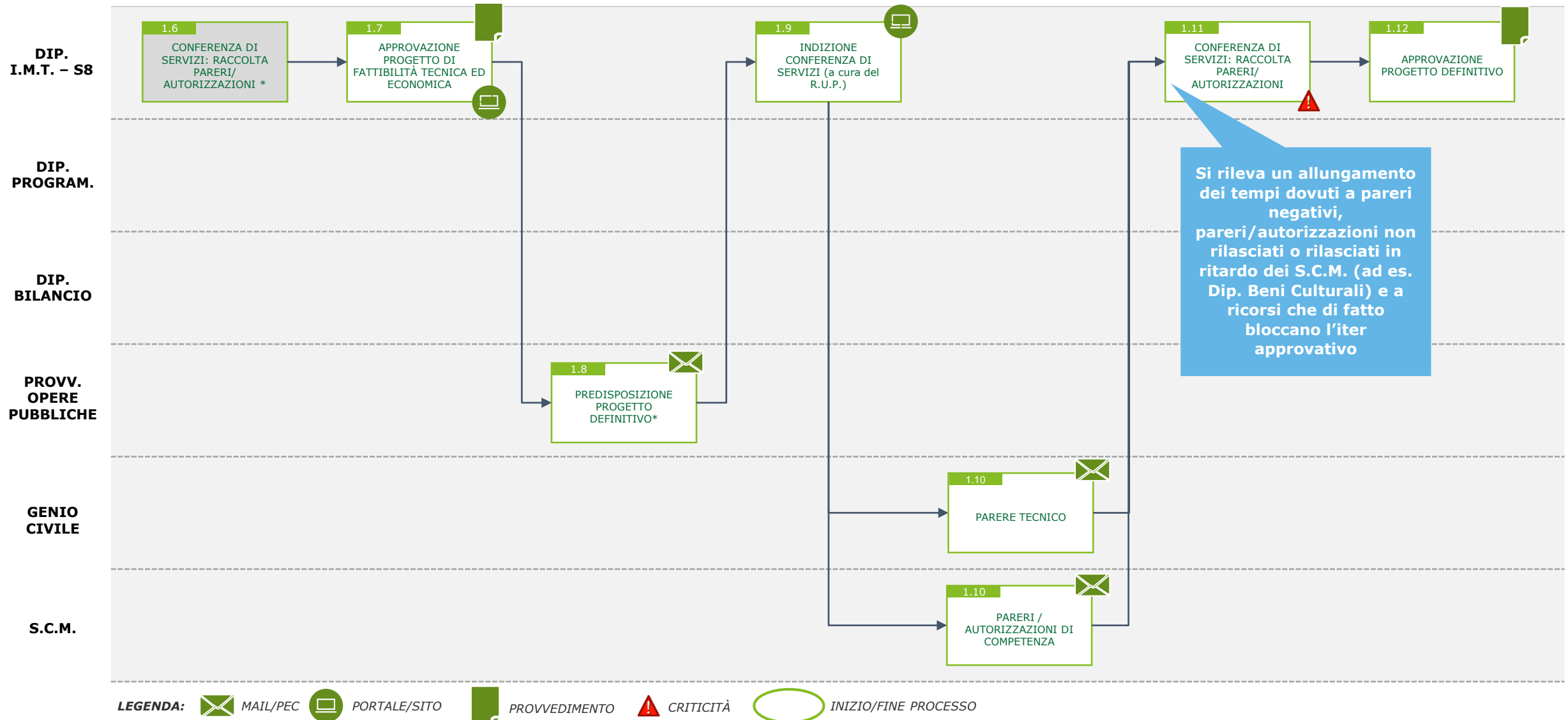


* **Nota:** per tutti i livelli di progettazione l'indizione della C.D.S., la raccolta di pareri/autorizzazioni e il parere tecnico finale di approvazione spetta a: 1) R.U.P. (importo progetto < soglia comunitaria; 2) Ingegnere Capo dell'Ufficio del Genio civile di competenza (soglia comunitaria < importo progetto < tre volte la soglia comunitaria; 3) Commissione Regionale Lavori Pubblici (importo progetto > tre volte la soglia comunitaria)

Progettazione e Finanziamento delle Opere Portuali

Scheda Flusso

2/3

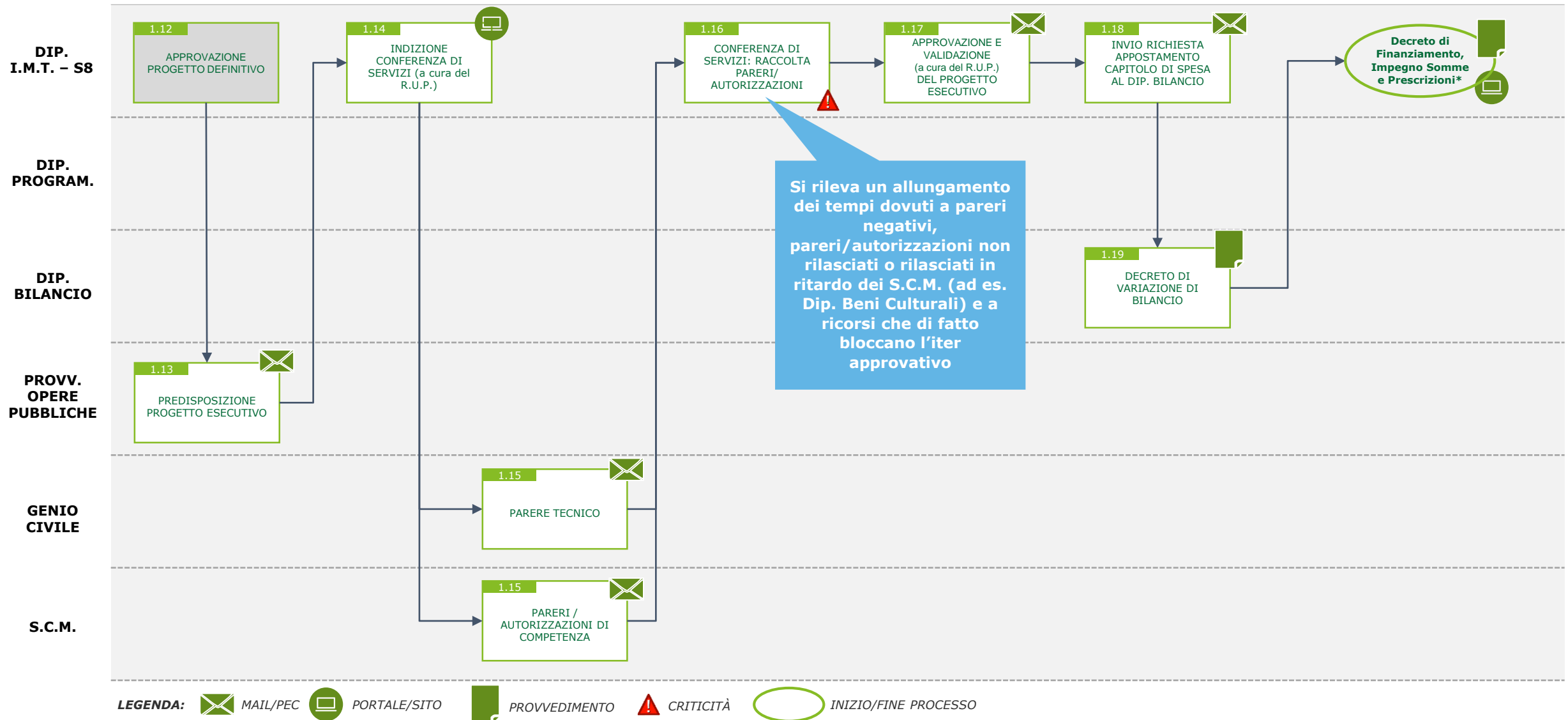


* **Nota:** in base al D.lgs n.50/2106 (art. 23 comma 4) «E' consentita, altresì l'omissione di uno o di entrambi i primi due livelli di progettazione, purchè il livello successivo contenga tutti gli elementi previsti per il livello omesso, salvaguardando la qualità della progettazione»

Progettazione e Finanziamento delle Opere Portuali

Scheda Flusso

3/3



* **Nota:** con contestuale registrazione del provvedimento da parte della competente Ragioneria e/o della Corte dei Conti e successiva notifica al beneficiario.

Progettazione e Finanziamento Opere Viarie, Ferroviarie, Aeree e Logistiche

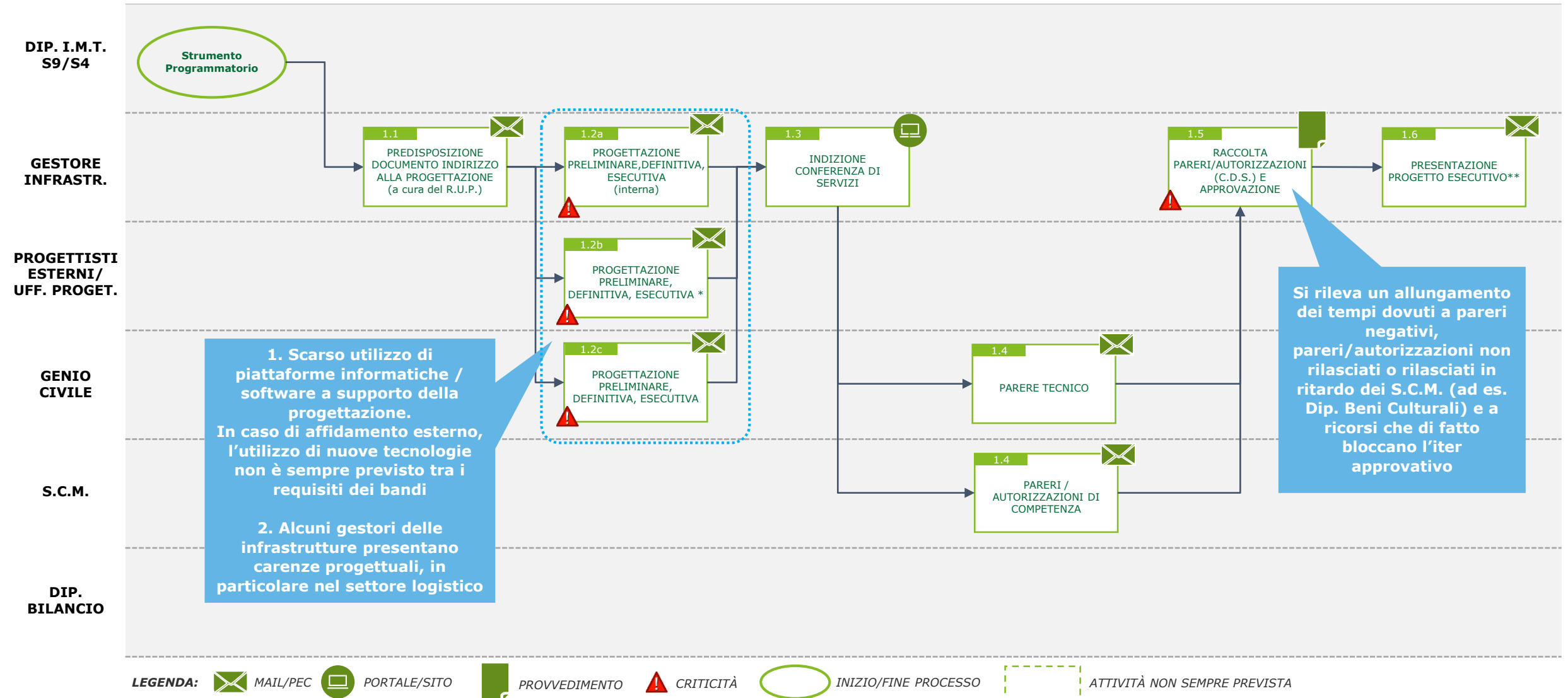
Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Infrastrutture Mobilità e Trasporti – Servizio 9 (per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. I.M.T. – S9»)	Verifica e finanzia i progetti di opere infrastrutturali Viarie
Dipartimento Infrastrutture Mobilità e Trasporti – Servizio 4 (per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. I.M.T. – S4»)	Verifica e finanzia i progetti di opere infrastrutturali Ferroviarie, Aeree e Logistiche
Gestore delle Infrastrutture	Costruisce e gestisce la manutenzione dell'infrastruttura, nel dettaglio: <ul style="list-style-type: none"> • Opere Viarie: A.N.A.S. / Consorzio Autostrade Siciliane • Opere Ferroviarie: Rete Ferroviaria Italiana (R.F.I.) • Opere Aeree: GESAP (Aeroporto di Palermo), SAC (Aeroporto di Catania, SOACO (Aeroporto di Comiso), AIRGEST (Aeroporto di Trapani) • Opere Logistiche: Società degli Interporti Siciliani
Genio Civile	Rilascia pareri tecnici sui progetti (di norma parere di compatibilità geomorfologica e parere di fattibilità sismica). Nei casi previsti dal Codice degli Appalti ha l'obbligo di convocare le Conferenze di Servizi per la verifica e raccolta di pareri/autorizzazione per i vari livelli di progettazione. Può altresì svolgere incarichi di progettazione delle opere.
Soggetti Competenti in Materia (per brevità nel flusso sarà indicato come «S.C.M.»)	Sono coinvolti, per l'ambito di competenza del Piano, nella procedura per il rilascio di pareri: Dipartimenti Regionali, Ministeri, Soprintendenze Beni Culturali, Corpo Forestale, Comando Militare, ecc. In particolare, per i progetti di importo superiore ai 20 Mln€ è previsto il parere di conformità del Servizio 4 del Dip. Regionale Tecnico, in qualità Organismo di Ispezione (OdI) di tipo «B» ai sensi della Norma UNI CEI EN ISO/IEC 17020
Dipartimento Bilancio (per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. BILANCIO.»)	Cura gli adempimenti contabili relativi al finanziamento degli interventi
Ufficio Speciale per la Progettazione (per brevità nel flusso sarà indicato come «UFF.PROGET.»)	Può svolgere incarichi di progettazione delle opere mediante stipula di convenzioni
Progettisti Esterni	È incaricato della progettazione delle opere, in alcuni casi mediante affidamento con gara

Progettazione e Finanziamento Opere Viarie, Ferroviarie, Aeree e Logistiche

Scheda Flusso

1/2

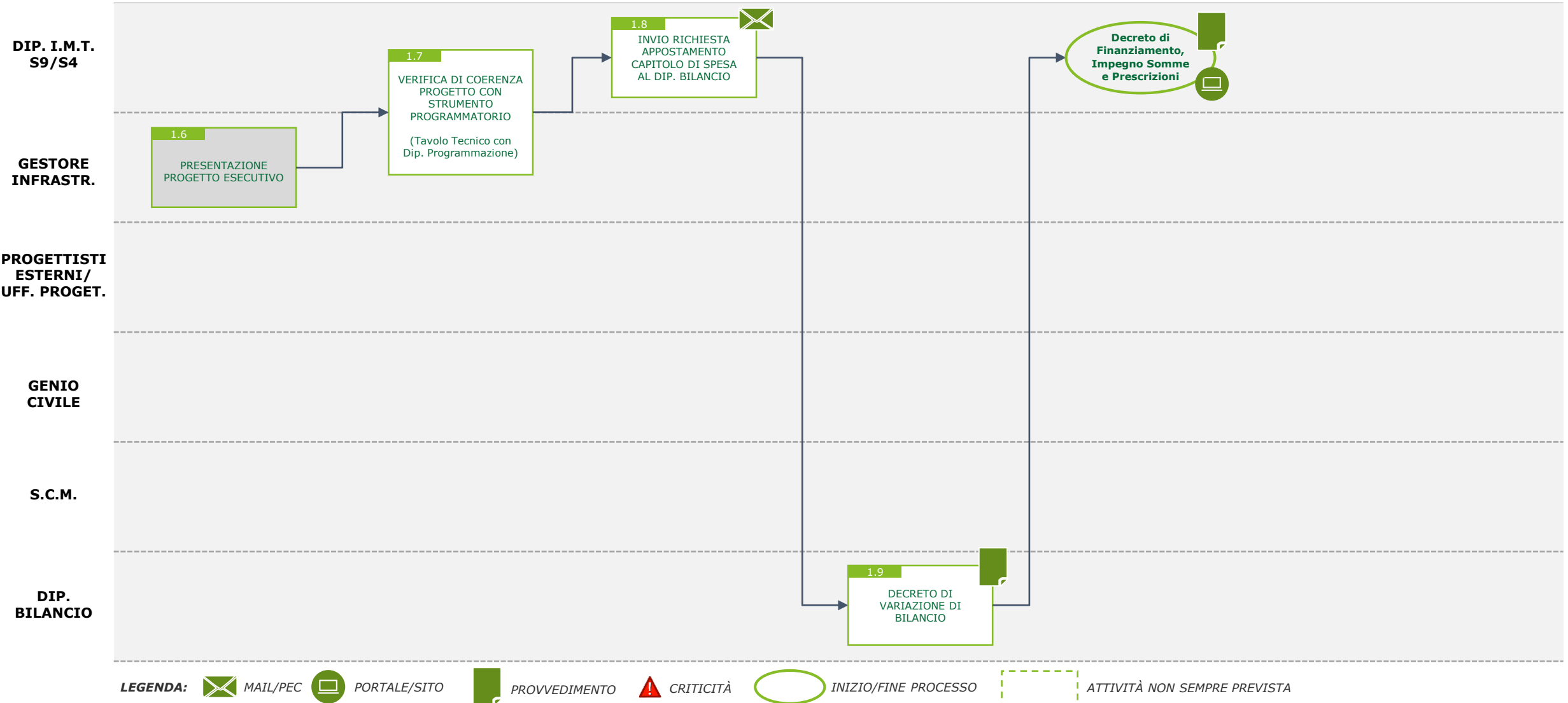


* **Nota:** Per il finanziamento e l'affidamento dei lavori è necessaria la progettazione esecutiva, sebbene il recente Decreto Sblocca Cantieri consenta in alcuni casi l'affidamento dei lavori con progetto definitivo

Progettazione e Finanziamento Opere Viarie, Ferroviarie, Aeree e Logistiche

Scheda Flusso

2/2



Progettazione e Finanziamento delle Opere di Mobilità Urbana

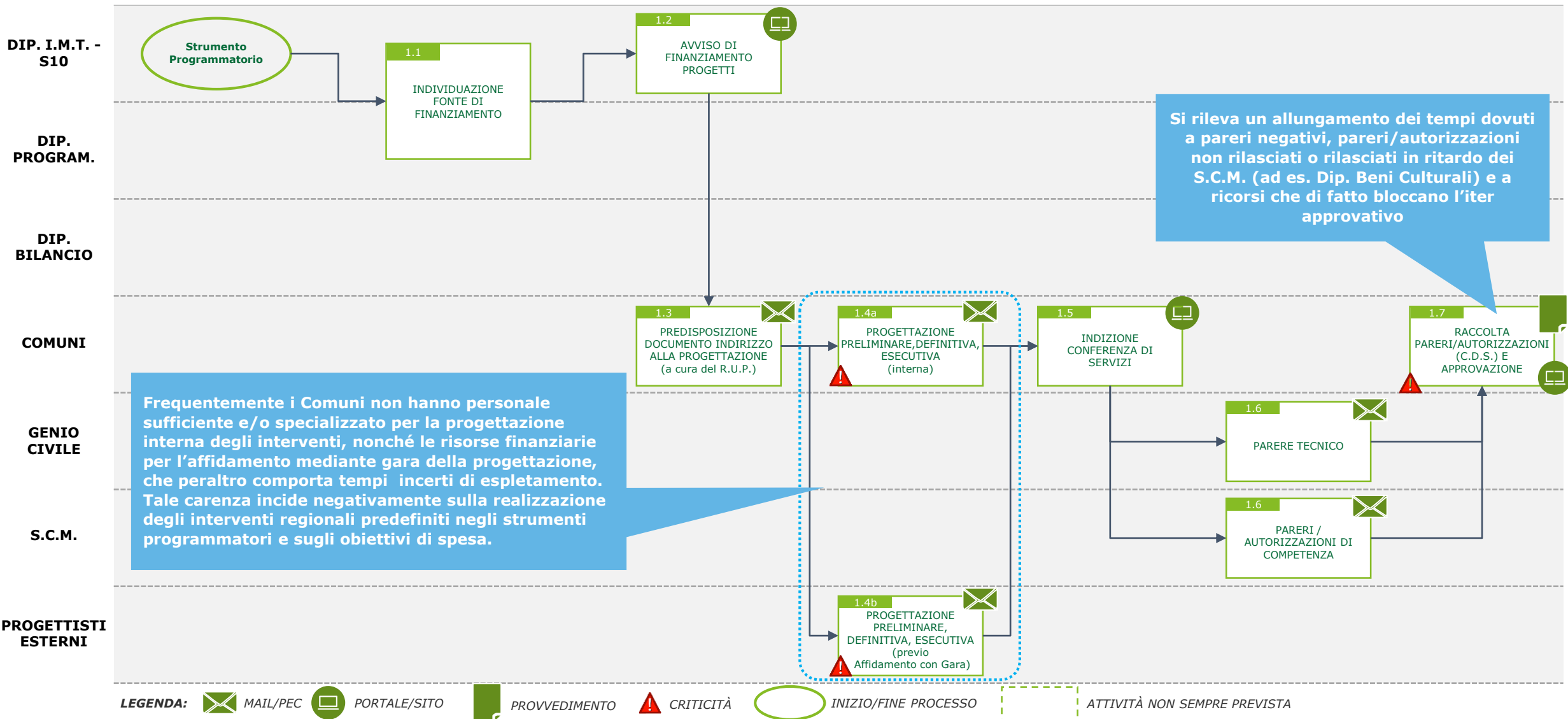
Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Infrastrutture, Mobilità e Trasporti – Servizio 10 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. I.M.T. – S10»)</i>	Implementa gli interventi previsti dai vari Strumenti Programmatori e seleziona, verifica e finanzia i progetti
Dipartimento Programmazione <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. PROGRAM.»)</i>	Opera in sinergia con il Servizio 10 del Dip. I.M.T. per gli adempimenti relativi alla programmazione e finanziamento degli interventi
Dipartimento Bilancio <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. BILANCIO.»)</i>	Cura gli adempimenti contabili relativi al finanziamento degli interventi
Comuni	Progetta gli interventi mediante il supporto di figure professionali interne o esterne e gestisce le richieste di finanziamento degli stessi.
Genio Civile	Rilascia pareri tecnici sui progetti (di norma parere di compatibilità geomorfologica e parere di fattibilità sismica). Nei casi previsti dal Codice degli Appalti ha l'obbligo di convocare le Conferenze di Servizi per la verifica e raccolta di pareri/autorizzazione per i vari livelli di progettazione.
Soggetti Competenti in Materia <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «S.C.M.»)</i>	Sono coinvolti, per l'ambito di competenza del Piano, nella procedura per il rilascio di pareri: Dipartimenti Regionali, Ministeri, Soprintendenze Beni Culturali, Corpo Forestale, Comando Militare, ecc. In particolare, per i progetti di importo superiore ai 20 Mln€ è previsto il parere di conformità del Servizio 4 del Dip. Regionale Tecnico, in qualità Organismo di Ispezione (OdI) di tipo «B» ai sensi della Norma UNI CEI EN ISO/IEC 17020
Progettisti Esterni	È incaricato dai Comuni, mediante affidamento con gara, della progettazione delle opere

Progettazione e Finanziamento delle Opere di Mobilità Urbana

Scheda Flusso

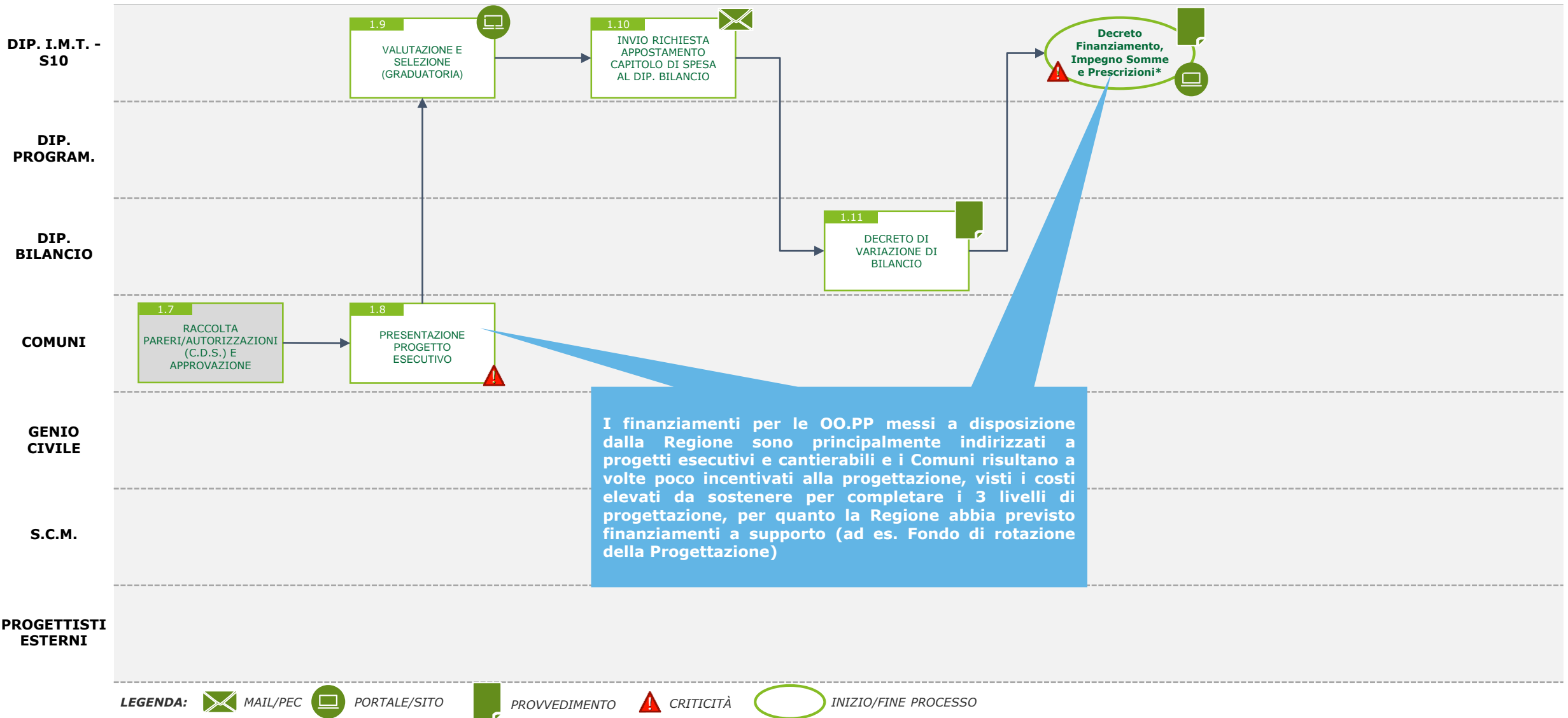
1/2



Progettazione e Finanziamento delle Opere di Mobilità Urbana

Scheda Flusso

2/2



I finanziamenti per le OO.PP messi a disposizione dalla Regione sono principalmente indirizzati a progetti esecutivi e cantierabili e i Comuni risultano a volte poco incentivati alla progettazione, visti i costi elevati da sostenere per completare i 3 livelli di progettazione, per quanto la Regione abbia previsto finanziamenti a supporto (ad es. Fondo di rotazione della Progettazione)

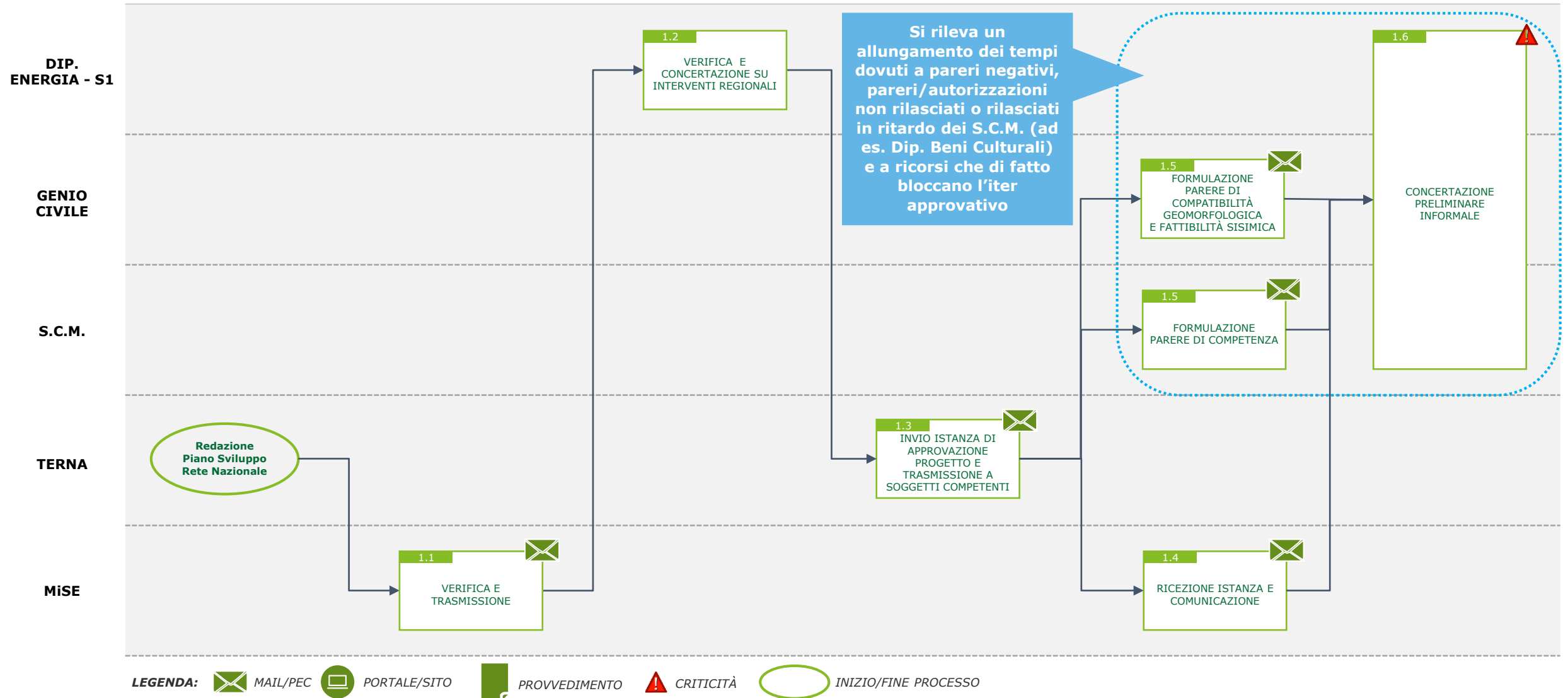
Progettazione e Finanziamento Opere Elettriche

Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Energia - Servizio 1 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. ENERGIA – S1»)</i>	Verifica i progetti per la realizzazione di interventi su reti di trasmissione ad alta-altissima tensione ed espleta gli adempimenti finalizzati al rilascio del decreto di intesa sugli stessi
Dipartimento Energia - Servizio 3 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. ENERGIA – S3»)</i>	Rilascia le autorizzazioni relative a reti di trasmissione a media-bassa tensione e ad impianti elettrici
Genio Civile	Rilascia pareri tecnici sui progetti (di norma parere di compatibilità geomorfologica e parere di fattibilità sismica). Nei casi previsti dal Codice degli Appalti ha l'obbligo di convocare le Conferenze di Servizi per la verifica e raccolta di pareri/autorizzazione per i vari livelli di progettazione.
Soggetti Competenti in Materia <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «S.C.M.»)</i>	Sono coinvolti, per l'ambito di competenza del Piano, nella procedura per il rilascio di pareri: Dipartimenti Regionali, Ministeri, Soprintendenze Beni Culturali, Liberi Consorzi, Città Metropolitane Comuni, Corpo Forestale, Comando Militare, ANAS S.p.A., R.F.I., ecc.
Terna	Gestisce la rete di trasmissione ad alta tensione
Enel/Altre Società Elettriche	Realizzano impianti di produzione elettrica e di reti di trasmissione elettrica a media-bassa tensione
Ministero dello Sviluppo Economico	Approva i progetti per la realizzazione di interventi su reti di trasmissione ad alta tensione su tutto il territorio nazionale

Progettazione e Finanziamento Opere Elettriche

Scheda Flusso Autorizzazione Interventi su Reti di Trasmissione ad Alta Tensione* 1/2

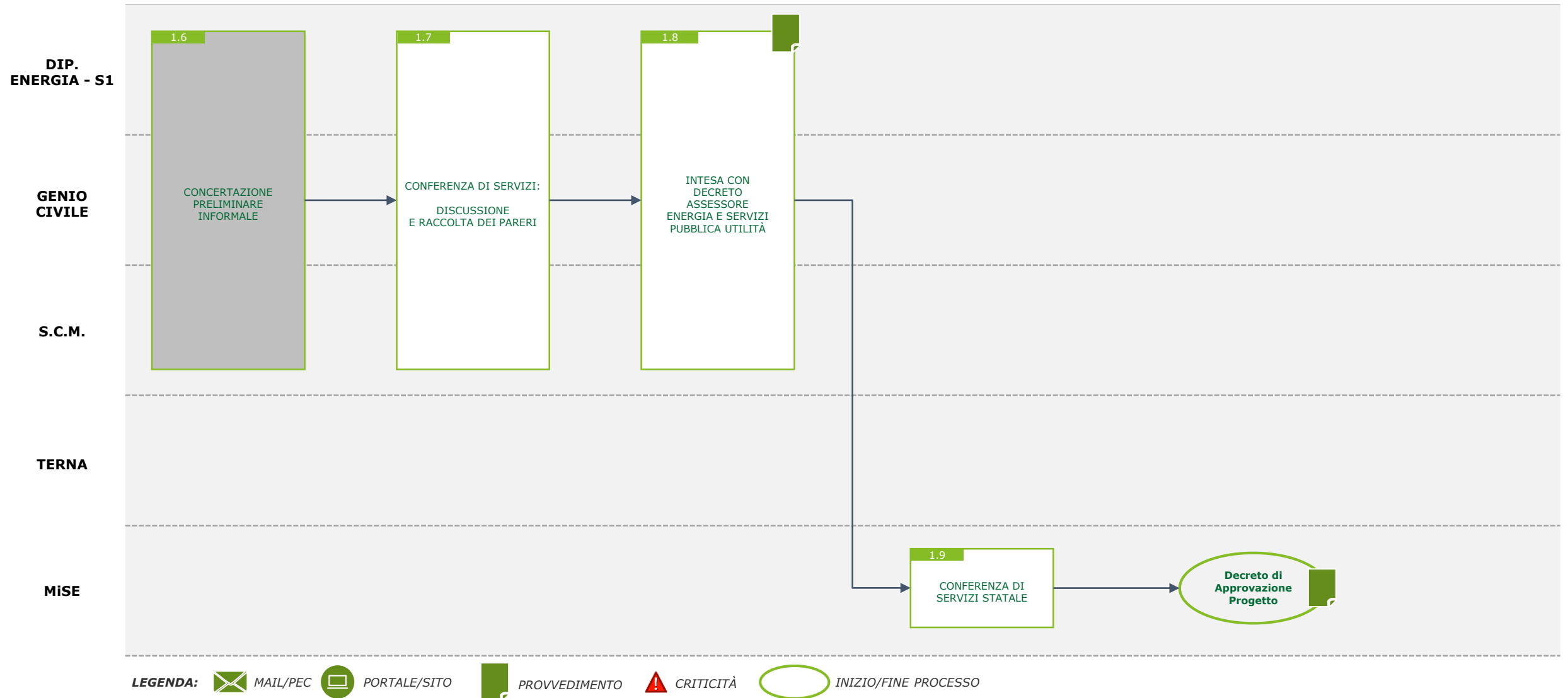


*Nota: reti di trasmissione di energia elettrica con tensione maggiore di 250 kV

Progettazione e Finanziamento Opere Elettriche

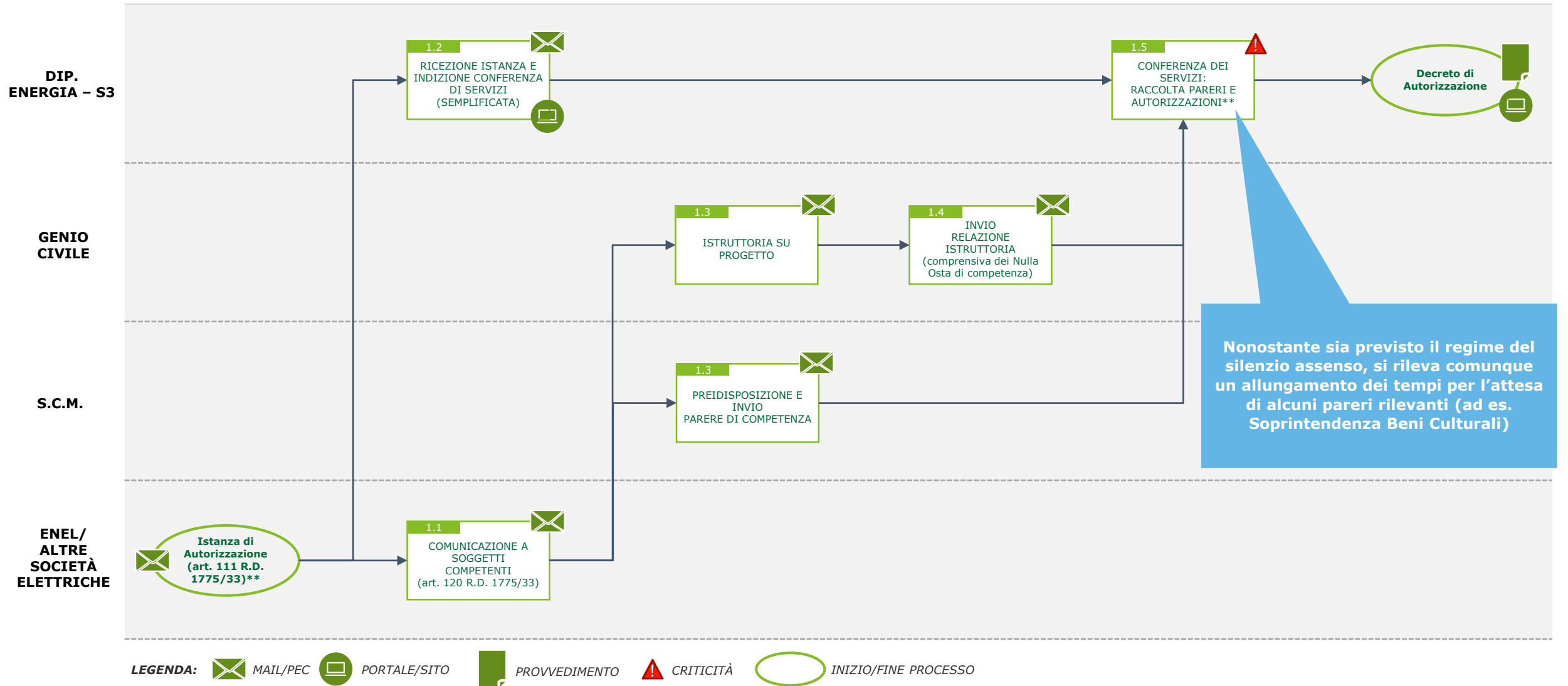
Scheda Flusso Autorizzazione Interventi su Reti di Trasmissione ad Alta Tensione

2/2



Progettazione e Finanziamento Opere Elettriche

Scheda Flusso Autorizzazione Interventi su Reti di Trasmissione a Media-Bassa Tensione*



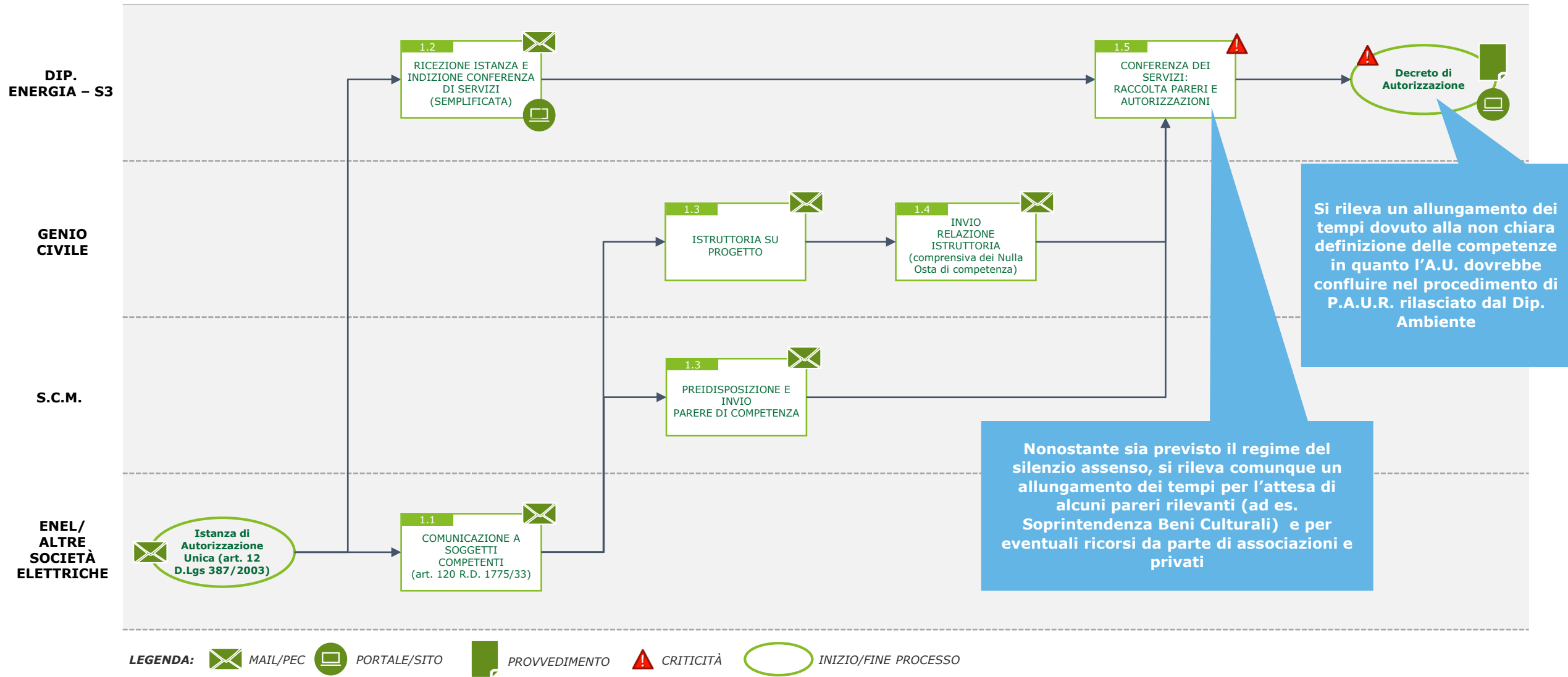
Nonostante sia previsto il regime del silenzio assenso, si rileva comunque un allungamento dei tempi per l'attesa di alcuni pareri rilevanti (ad es. Soprintendenza Beni Culturali)

*Nota: reti di trasmissione di energia elettrica con tensione inferiore a 250 kV

**Nota: per la realizzazione di elettrodotti l'istanza viene presentata direttamente all'Ufficio del Genio Civile di competenza, che provvede alla raccolta ed invio di tutti gli altri pareri al Servizio 3 del Dip. Energia

Progettazione e Finanziamento Opere Elettriche

Scheda Flusso Autorizzazione Impianti Elettrici*



*Nota: Impianti elettrici con potenza maggiore di 1MW e per impianti da realizzare in zone vincolate

Progettazione e Finanziamento Dighe e Traverse

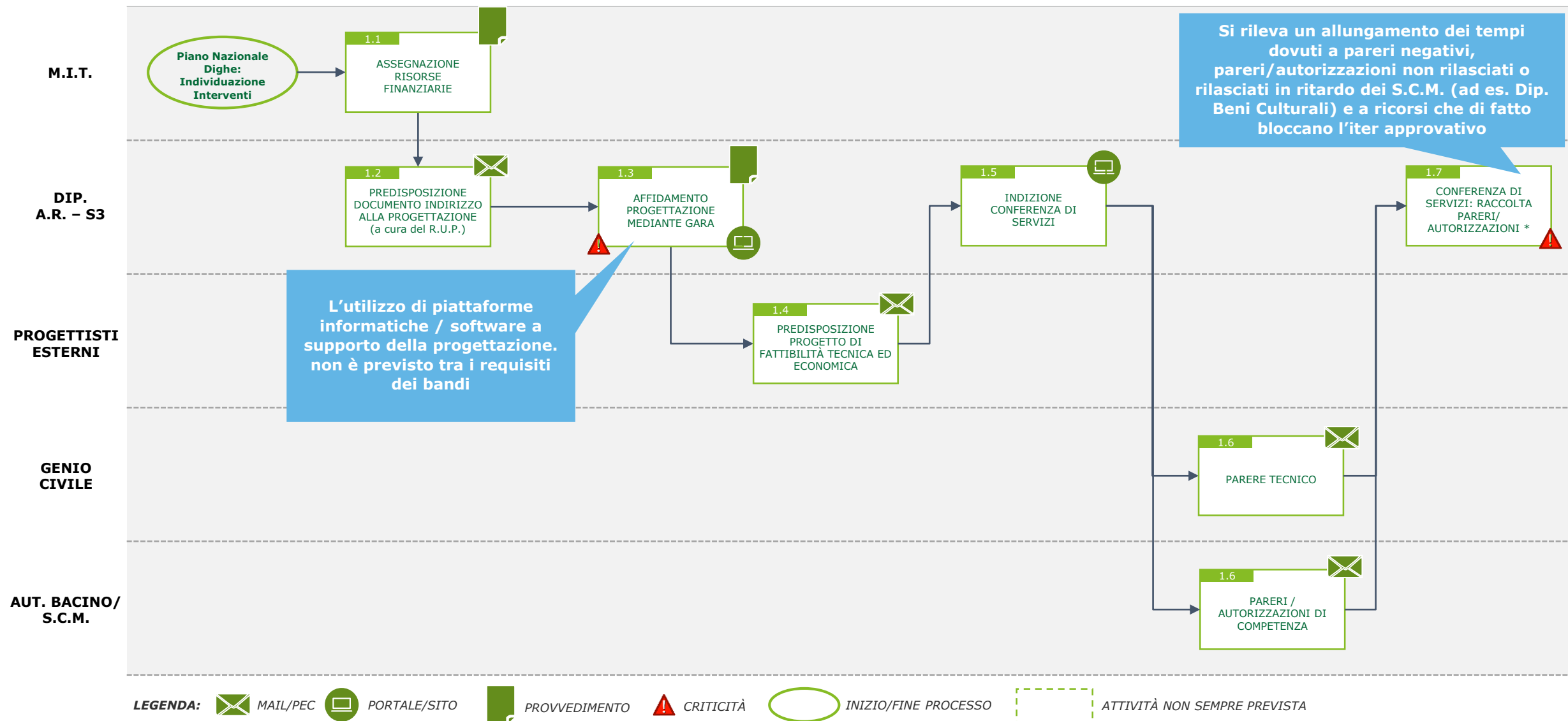
Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Ministero delle Infrastrutture e Trasporti <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «M.I.T.»)</i>	Programma e finanzia gli interventi su dighe e traverse
Dipartimento Acqua e Rifiuti – Servizio 3 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «Dip. A.R. – S3»)</i>	Progetta di dighe e traverse
Progettisti Esterni	È incaricato dal Servizio 3 Dip. Acqua e Rifiuti, mediante affidamento con gara, alla progettazione delle opere
Genio Civile	Rilascia pareri tecnici sui progetti (di norma parere di compatibilità geomorfologica e parere di fattibilità sismica). Nei casi previsti dal Codice degli Appalti ha l'obbligo di convocare le Conferenze di Servizi per la verifica e raccolta di pareri/autorizzazione per i vari livelli di progettazione.
Soggetti Competenti in Materia <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «S.C.M.»)</i>	Sono coinvolti, per l'ambito di competenza del Piano, nella procedura per il rilascio di pareri: Dipartimenti Regionali, Ministeri, Soprintendenze Beni Culturali, Corpo Forestale, Comando Militare, ecc. In particolare, per i progetti di importo superiore ai 20 Mln€ è previsto il parere di conformità del Servizio 4 del Dip. Regionale Tecnico, in qualità Organismo di Ispezione (OdI) di tipo «B» ai sensi della Norma UNI CEI EN ISO/IEC 17020
Autorità di Bacino <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «AUT. BAC.»)</i>	Esprime pareri tecnici sulle opere idrauliche e/o con impatto sui corsi d'acqua regionali e che, in particolare, rilascia l'Autorizzazione Idraulica Unica sui progetti.

Progettazione e Finanziamento Dighe e Traverse

Scheda Flusso

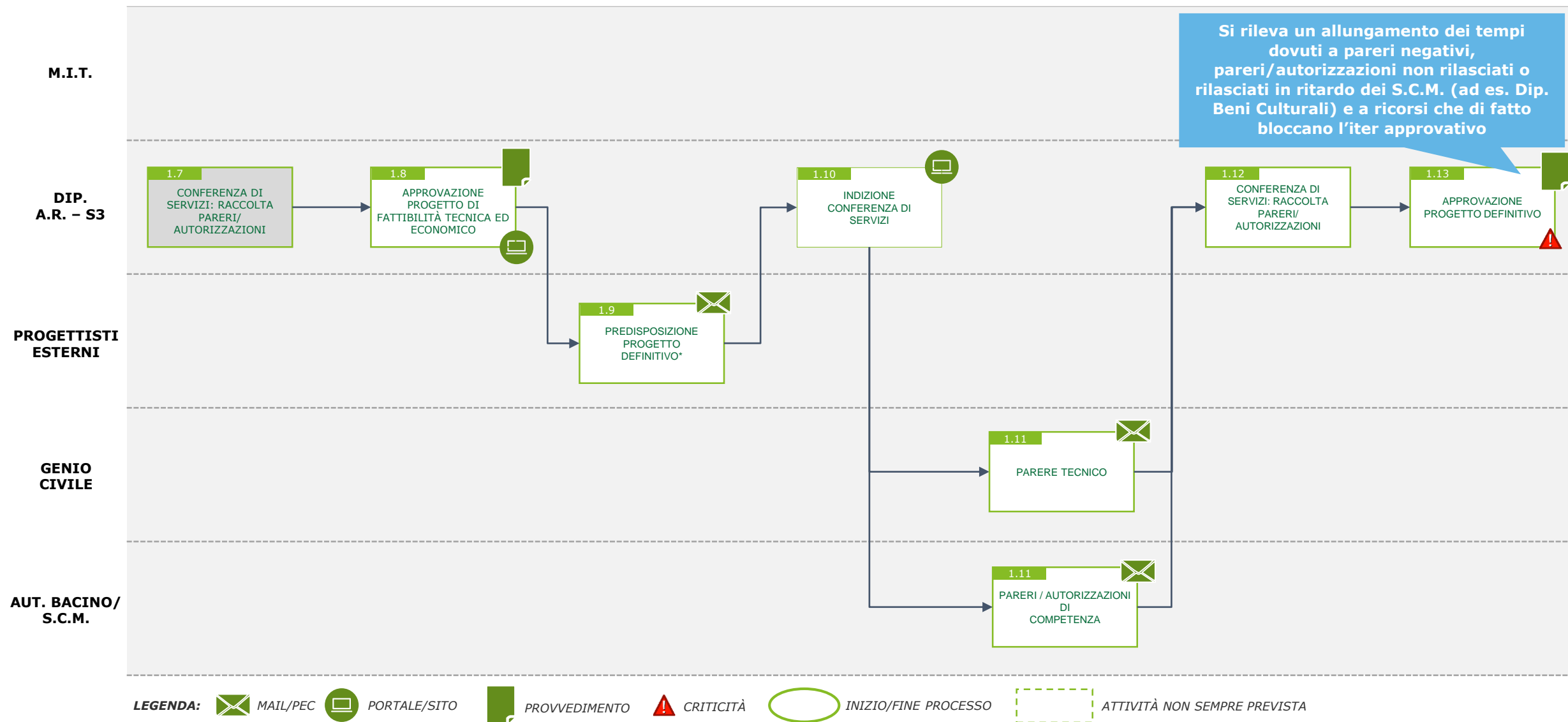
1/3



Progettazione e Finanziamento Dighe e Traverse

Scheda Flusso

2/3

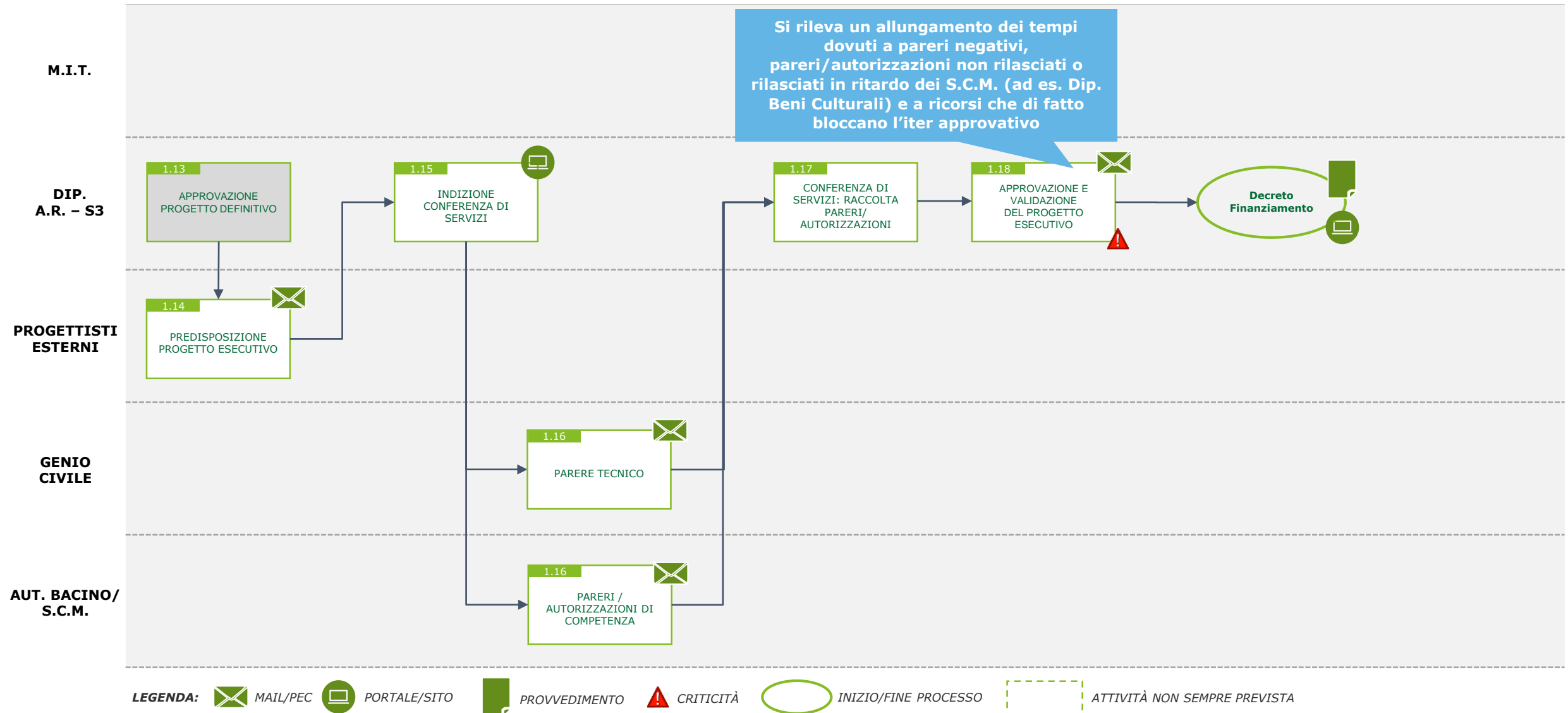


* Nota: nei casi previsti

Progettazione e Finanziamento Dighe e Traverse

Scheda Flusso

3/3



Progettazione e Finanziamento Opere di Contenimento Dissesto Idrogeologico

Scheda Attori

1/2

Attore del processo	Cosa fa
Corpo Forestale <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «C.F.»)</i>	Gestisce gli interventi a tutela del vincolo idrogeologico e può provvedere alle segnalazioni di fenomeni di dissesto
Protezione Civile <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «PROT. CIV.»)</i>	Gestisce le attività di analisi previsionale e prevenzione del rischio idrogeologico e può provvedere alle segnalazioni di fenomeni di dissesto
Comuni	Provvedono alla segnalazione di fenomeni di dissesto idrogeologico e, a volte, presentano progetti per il relativo contenimento all'Ufficio del Commissario di Governo Contro il Dissesto Idrogeologico
Commissario di Governo Contro il Dissesto Idrogeologico nella Regione Siciliana <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «COMM. DIS. IDR.»)</i>	Attua gli interventi per le opere contro il dissesto idrogeologico
Ufficio Speciale per la Progettazione <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «UFF.PROGET.»)</i>	Può svolgere incarichi di progettazione delle opere mediante stipula di convenzioni
Progettisti Esterni	È incaricato dal Commissario Contro il Dissesto Idrogeologico, mediante affidamento con gara, alla progettazione delle opere
Genio Civile	Rilascia pareri tecnici sui progetti (di norma parere di compatibilità geomorfologica e parere di fattibilità sismica). Nei casi previsti dal Codice degli Appalti ha l'obbligo di convocare le Conferenze di Servizi per la verifica e raccolta di pareri/autorizzazione per i vari livelli di progettazione. Può altresì svolgere incarichi di progettazione delle opere mediante stipula di convenzioni.
Soggetti Competenti in Materia <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «S.C.M.»)</i>	Sono coinvolti, per l'ambito di competenza del Piano, nella procedura per il rilascio di pareri: Dipartimenti Regionali, Ministeri, Soprintendenze Beni Culturali, Corpo Forestale, Comando Militare, ecc. In particolare, per i progetti di importo superiore ai 20 Mln€ è previsto il parere di conformità del Servizio 4 del Dip. Regionale Tecnico, in qualità Organismo di Ispezione (OdI) di tipo «B» ai sensi della Norma UNI CEI EN ISO/IEC 17020

Progettazione e Finanziamento Opere di Contenimento Dissesto Idrogeologico

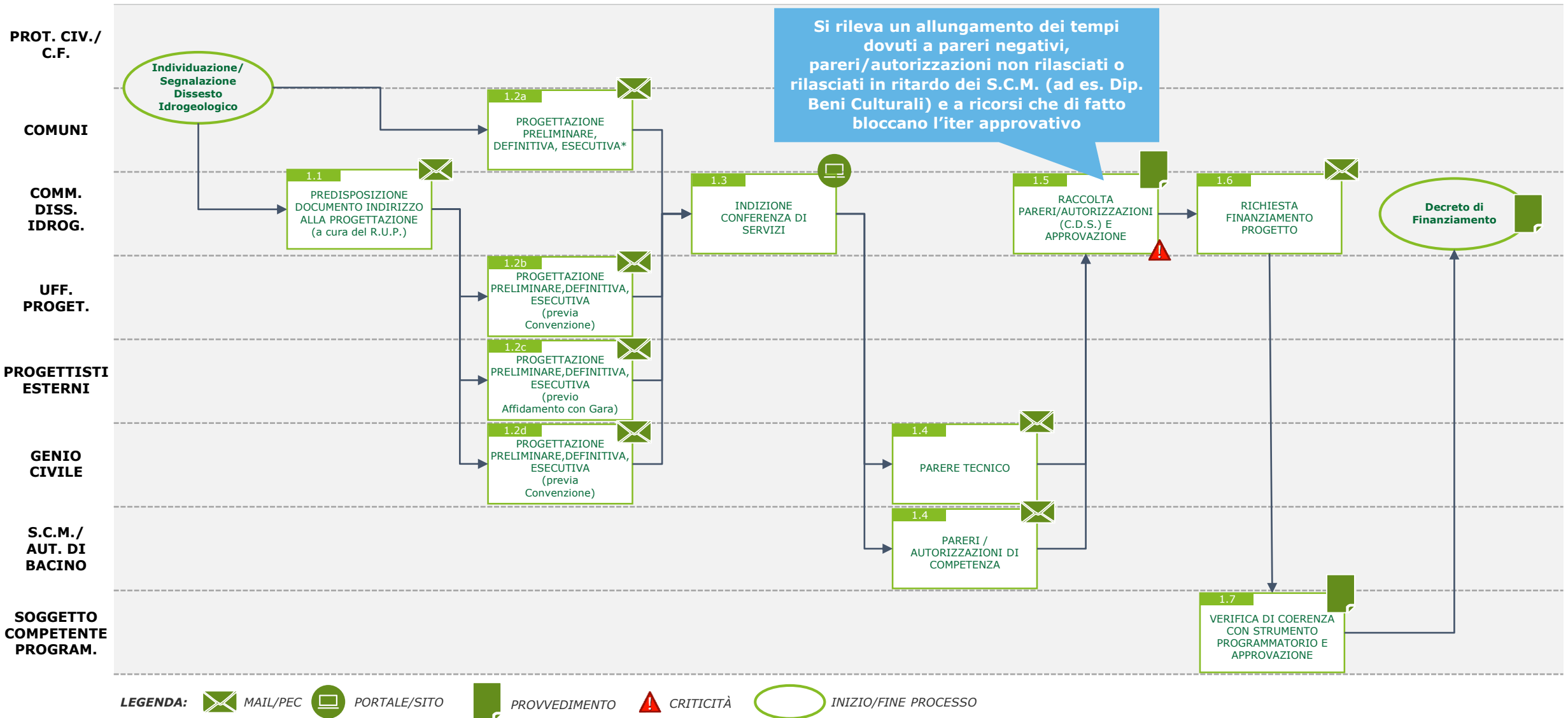
Scheda Attori

2/2

Attore del processo	Cosa fa
Autorità di Bacino <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «AUT. BAC.»)</i>	Esprime pareri tecnici sulle opere idrauliche e/o con impatto sui corsi d'acqua regionali e che, in particolare, rilascia l'Autorizzazione Idraulica Unica sui progetti
Soggetto competente alla Programmazione <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «SOGGETTO COMPETENTE PROGRAM»)</i>	Effettua la verifica di coerenza dei progetti da finanziare con gli strumenti programmatori di riferimento, in particolare: <ul style="list-style-type: none">• Dip. Ambiente Servizio 4, per gli interventi relativi afferenti al PO FESR, in sinergia con il Dip. Programmazione• Dip. Bilancio Servizio 8, per gli interventi afferenti al Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC)

Progettazione e Finanziamento Opere di Contenimento Dissesto Idrogeologico

Scheda Flusso



Si rileva un allungamento dei tempi dovuti a pareri negativi, pareri/autorizzazioni non rilasciati o rilasciati in ritardo dei S.C.M. (ad es. Dip. Beni Culturali) e a ricorsi che di fatto bloccano l'iter approvativo

*Nota: a volte i Comuni che hanno individuato fenomeni di dissesto idrogeologico sul proprio territorio provvedono autonomamente alla progettazione per poi trasmettere i progetti al Comm. Diss. Idr. per gli adempimenti di verifica, finanziamento e attuazione degli stessi.

Progettazione e Finanziamento Opere di Mitigazione del Rischio Idrogeologico

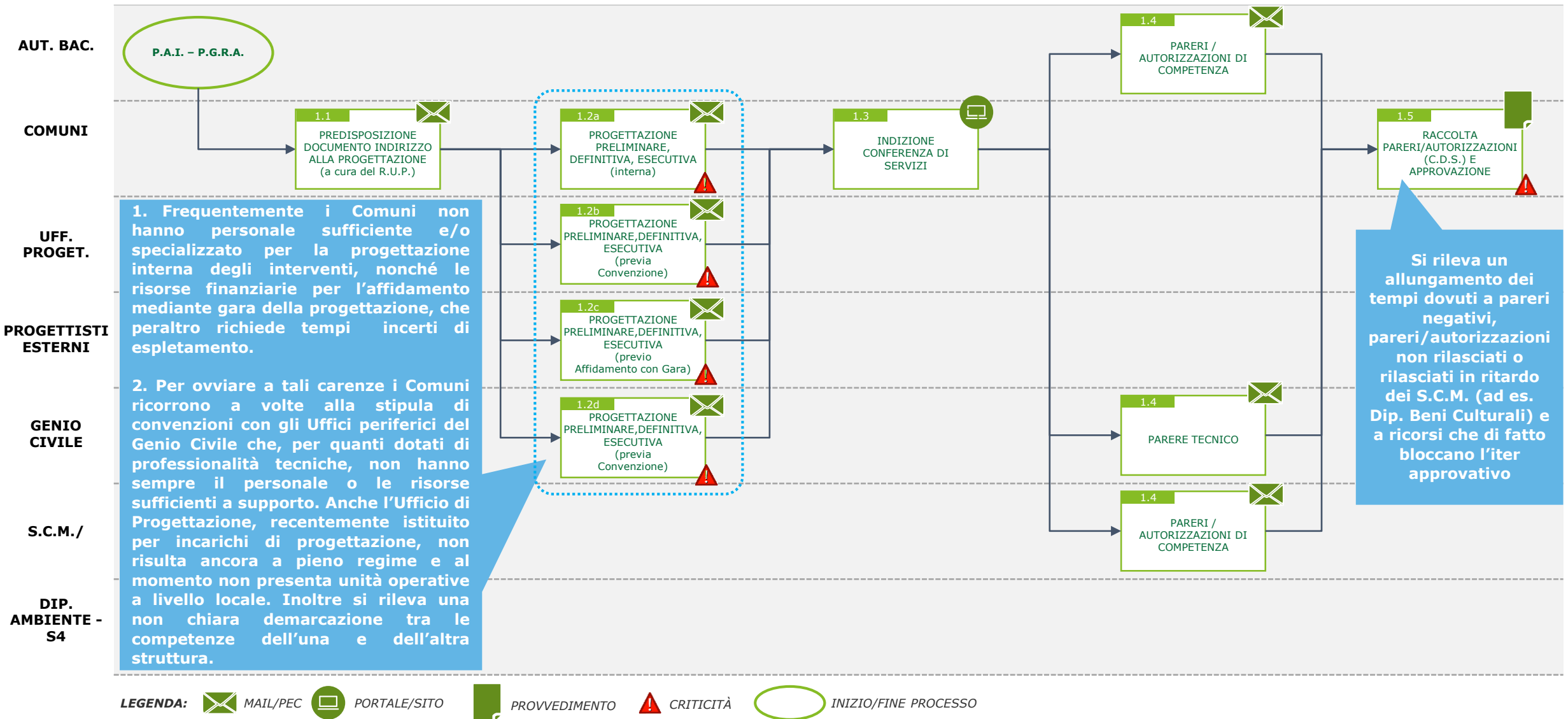
Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Autorità di Bacino <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «AUT. BAC.»)</i>	Gestisce le attività di analisi previsionale e prevenzione del rischio idrogeologico sulla base delle rilevazioni contenute all'interno del P.A.I. e del P.G.R.A.; inoltre esprime pareri tecnici sulle opere idrauliche e/o con impatto sui corsi d'acqua regionali e che, in particolare, rilascia l'Autorizzazione Idraulica Unica sui progetti
Comuni	Attuano opere per la mitigazione del rischio idrogeologico all'interno del territorio di propria competenza
Ufficio Speciale per la Progettazione <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «UFF.PROGET.»)</i>	Può svolgere incarichi di progettazione delle opere mediante stipula di convenzioni con i Comuni
Progettisti Esterni	È incaricato dai Comuni, mediante affidamento con gara, alla progettazione delle opere
Genio Civile	Rilascia pareri tecnici sui progetti (di norma parere di compatibilità geomorfologica e parere di fattibilità sismica). Nei casi previsti dal Codice degli Appalti ha l'obbligo di convocare le Conferenze di Servizi per la verifica e raccolta di pareri/autorizzazione per i vari livelli di progettazione. Può altresì svolgere incarichi di progettazione delle opere mediante stipula di convenzioni con i Comuni.
Soggetti Competenti in Materia <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «S.C.M.»)</i>	Sono coinvolti, per l'ambito di competenza del Piano, nella procedura per il rilascio di pareri: Dipartimenti Regionali, Ministeri, Soprintendenze Beni Culturali, Corpo Forestale, Comando Militare, ecc. In particolare, per i progetti di importo superiore ai 20 Mln€ è previsto il parere di conformità del Servizio 4 del Dip. Regionale Tecnico, in qualità Organismo di Ispezione (OdI) di tipo «B» ai sensi della Norma UNI CEI EN ISO/IEC 17020
Dipartimento dell'Ambiente – Servizio 4 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. AMBIENTE - S4»)</i>	Effettua la verifica di coerenza dei progetti da finanziare con gli strumenti programmatori di riferimento, per gli interventi relativi afferenti al PO FESR, in sinergia con il Dip. Programmazione

Progettazione e Finanziamento Opere di Mitigazione del Rischio Idrogeologico

Scheda Flusso

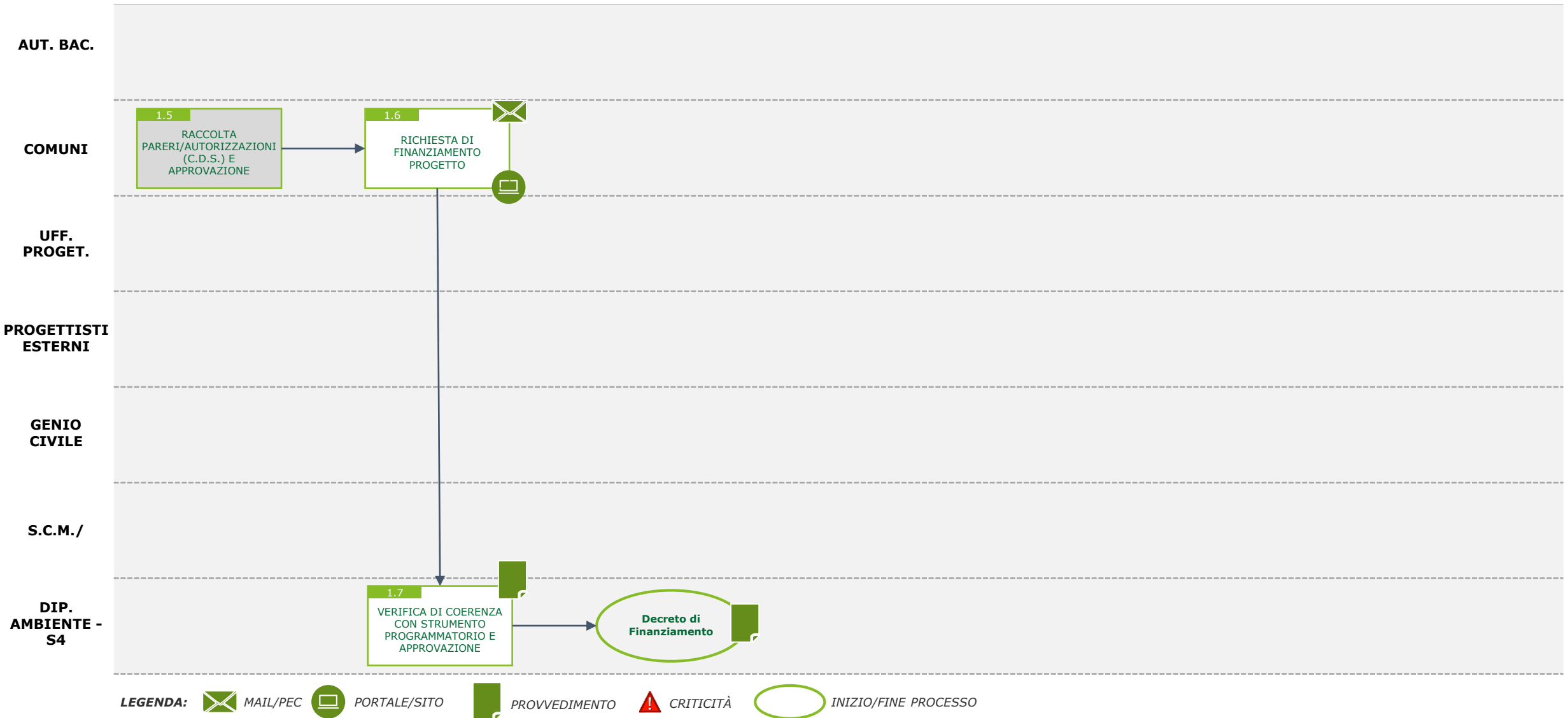
1/2



Progettazione e Finanziamento Opere di Mitigazione del Rischio Idrogeologico

Scheda Flusso

2/2



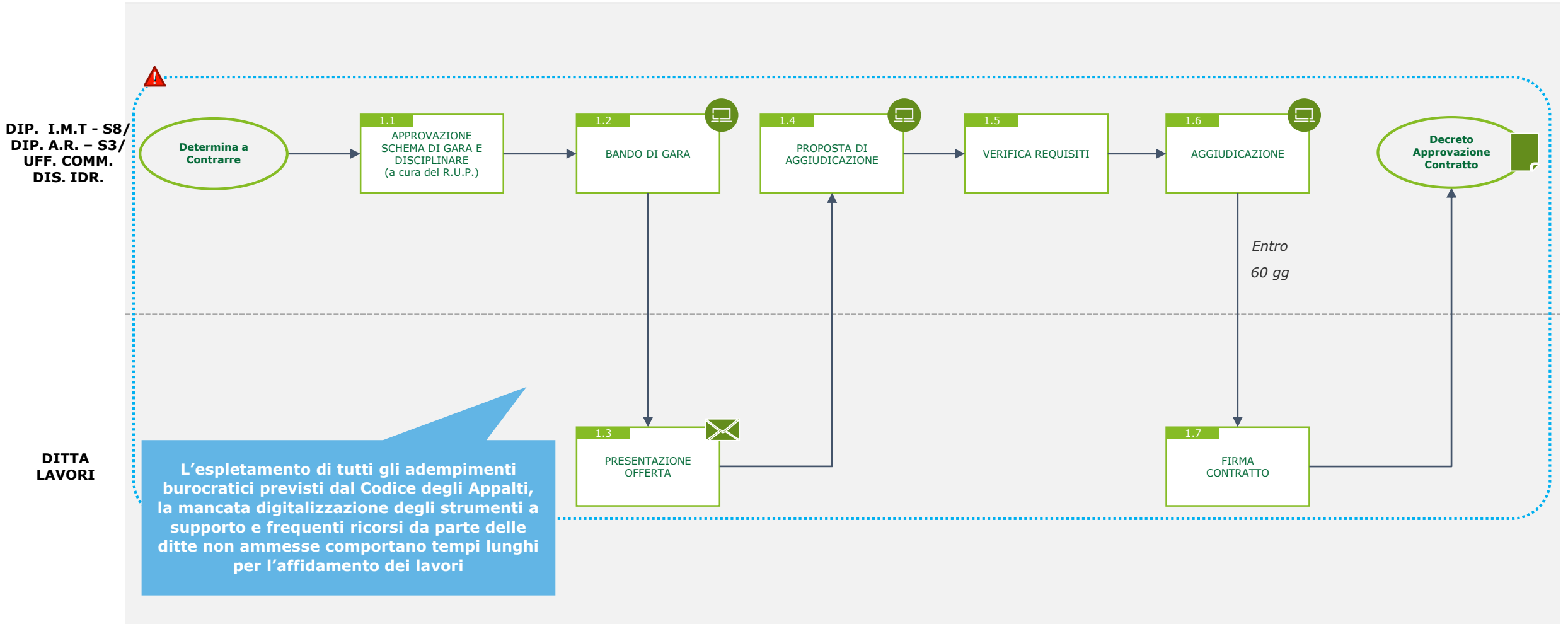
Affidamento Lavori di Opere Portuali e Idrauliche

Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Infrastrutture, Mobilità e Trasporti – Servizio 8 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «Dip. I.M.T. – S8»)</i>	Affida i lavori di realizzazione delle <u>opere portuali</u>
Dipartimento Acqua e Rifiuti – Servizio 3 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «Dip. A.R. – S3»)</i>	Affida i lavori di realizzazione di <u>dighe e traverse.</u>
Commissario di Governo Contro il Dissesto Idrogeologico nella Regione Siciliana <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «COMM. DIS. IDR.»)</i>	Affida i lavori di realizzazione di <u>opere contro il dissesto idrogeologico.</u>
Ditta Lavori	Realizza opere infrastrutturali, in quanto impresa specializzata

Affidamento Lavori di Opere Portuali e Idrauliche

Scheda Flusso



Esecuzione e Monitoraggio Opere Portuali e Idrauliche (Dighe e D. Idrogeologico)

Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Infrastrutture, Mobilità e Trasporti – Servizio 8 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «Dip. I.M.T. – S8»)</i>	Attua progetti per le <u>opere portuali</u>
Dipartimento Acqua e Rifiuti – Servizio 3 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «Dip. A.R. – S3»)</i>	Attua progetti per la realizzazione <u>dighe e traverse</u>
Commissario di Governo Contro il Dissesto Idrogeologico nella Regione Siciliana <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «COMM. DIS. IDR.»)</i>	Attua progetti per la realizzazione di <u>opere contro il dissesto idrogeologico</u>
Direttore lavori	Coordina l'esecuzione dell'opera, ed è incaricato del controllo tecnico sulla realizzazione dei lavori da parte della ditta appaltatrice in conformità con le norme di settore e con quanto previsto dal progetto. Tale incarico può essere assegnato a rappresentanti del <u>Genio Civile</u> o dell' <u>Ufficio Speciale di Progettazione</u>
Ditta appaltatrice	Esegue i lavori di realizzazione dell'opera
Genio Civile	Rilascia l'autorizzazione sismica e conduce eventuali attività ispettive sull'esecuzione dell'opera
Dipartimento Regionale Tecnico – Servizi 2 e 3 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. TEC. – S2/S3»)</i>	Curano adempimenti tecnici e controlli concernenti opere pubbliche di competenza di Assessorati/Dipartimenti regionali
Collaudatore	È incaricato della verifica e della certificazione che l'opera sia stata eseguita a regola d'arte e secondo le prescrizioni tecniche prestabilite. Tale incarico può essere assegnato a rappresentanti del <u>Genio Civile</u> o dell' <u>Ufficio Speciale di Progettazione</u> .

Esecuzione e Monitoraggio Opere Portuali e Idrauliche (Dighe e D. Idrogeologico)

Scheda Flusso

1/5

DIP. I.M.T - S8/
DIP. A.R. - S3/
COMM. DIS. IDR.

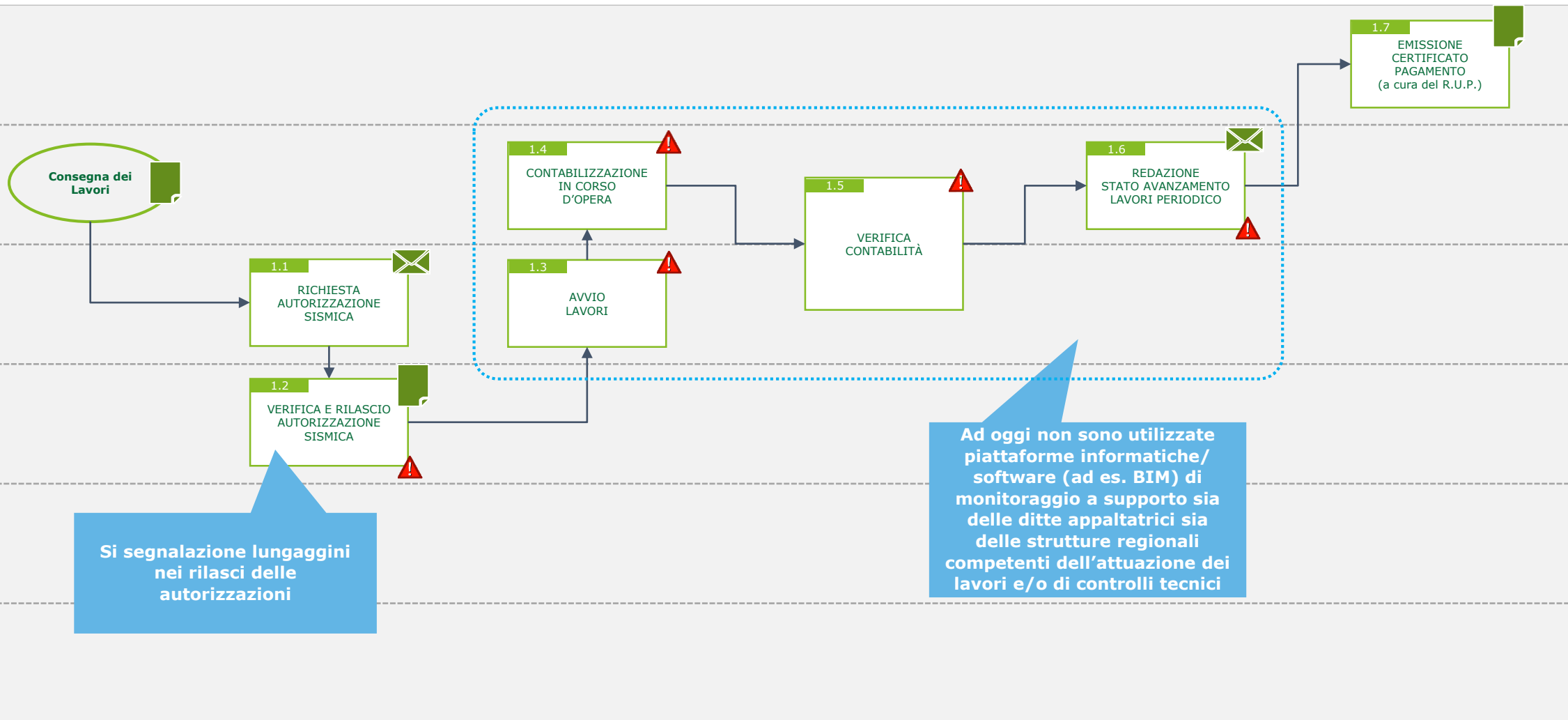
DIRETTORE
LAVORI

DITTA
APPALTATRICE

GENIO
CIVILE

DIP. TEC. -
S2/S3

COLLAUDATORE

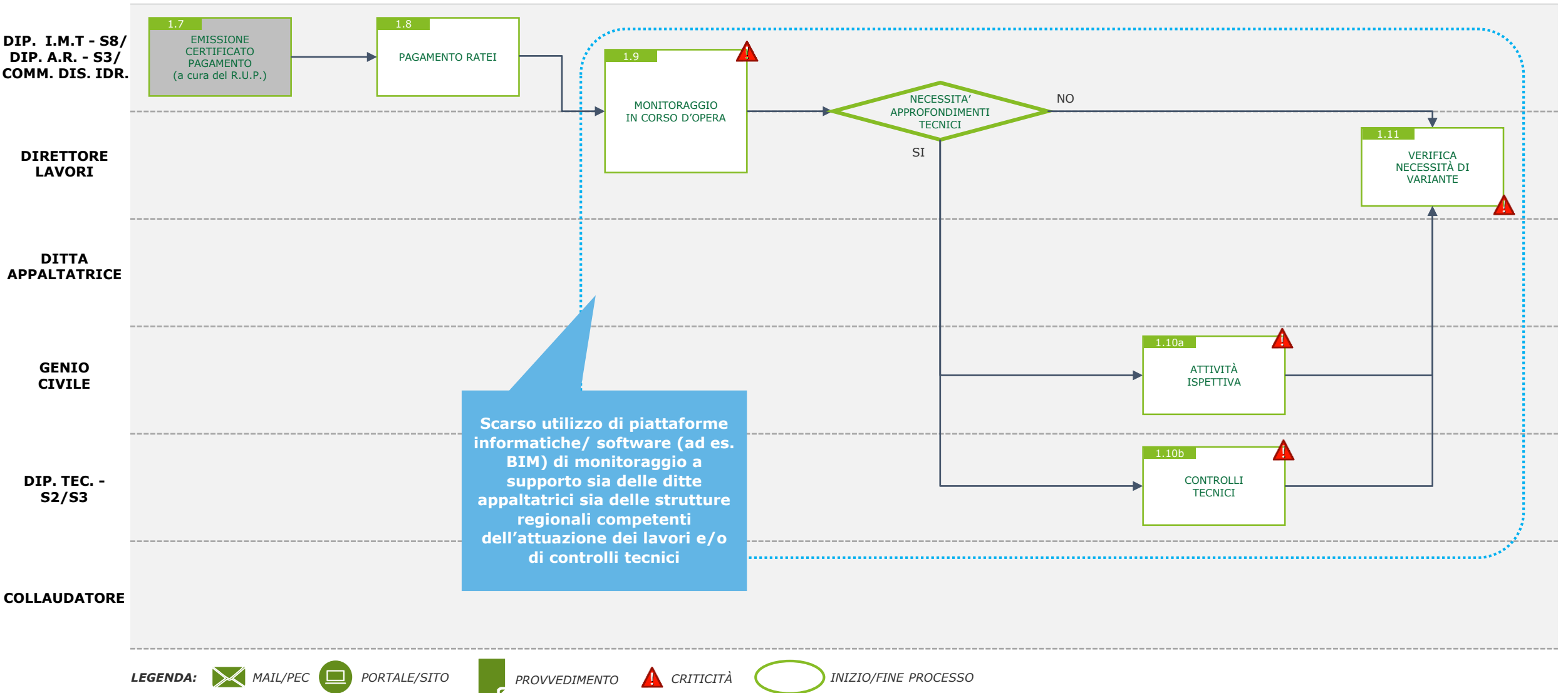


LEGENDA: MAIL/PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

Esecuzione e Monitoraggio Opere Portuali e Idrauliche (Dighe e D. Idrogeologico)

Scheda Flusso

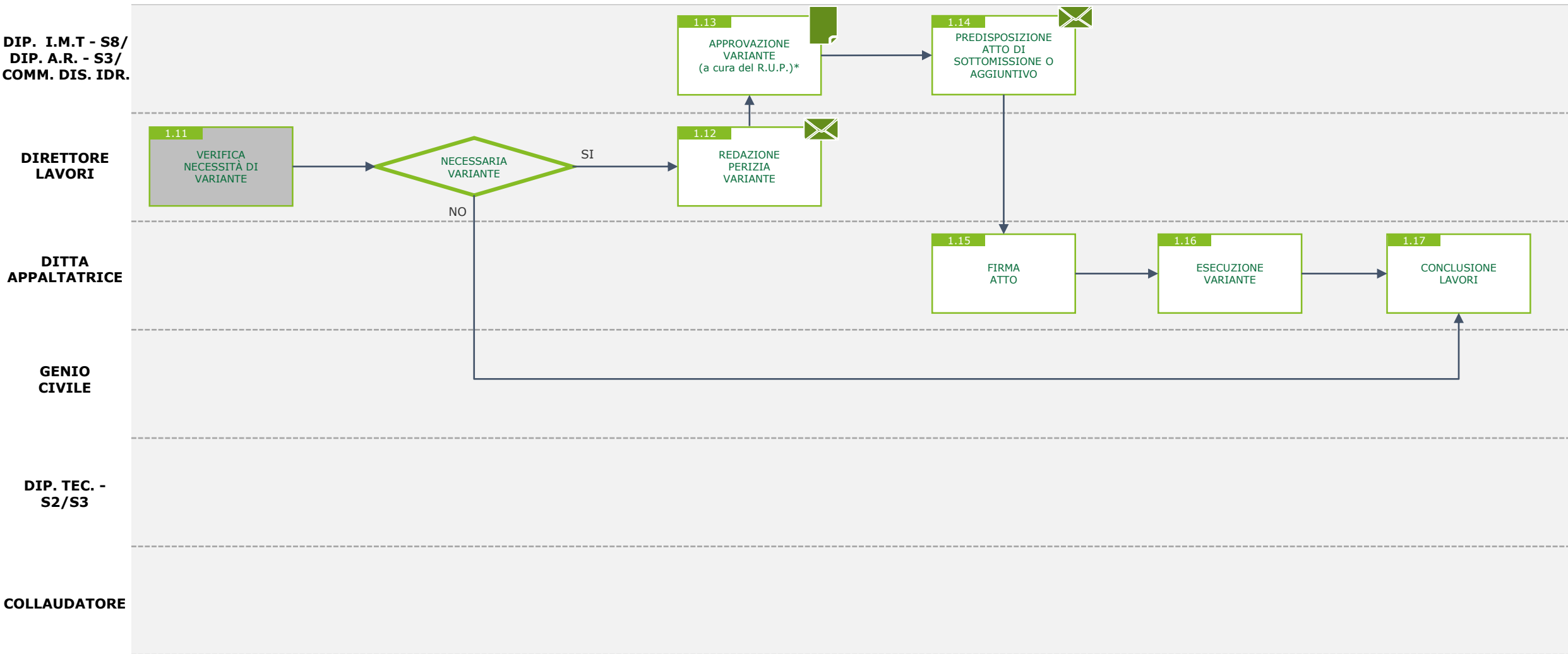
2/5



Esecuzione e Monitoraggio Opere Portuali e Idrauliche (Dighe e D. Idrogeologico)

Scheda Flusso

3/5



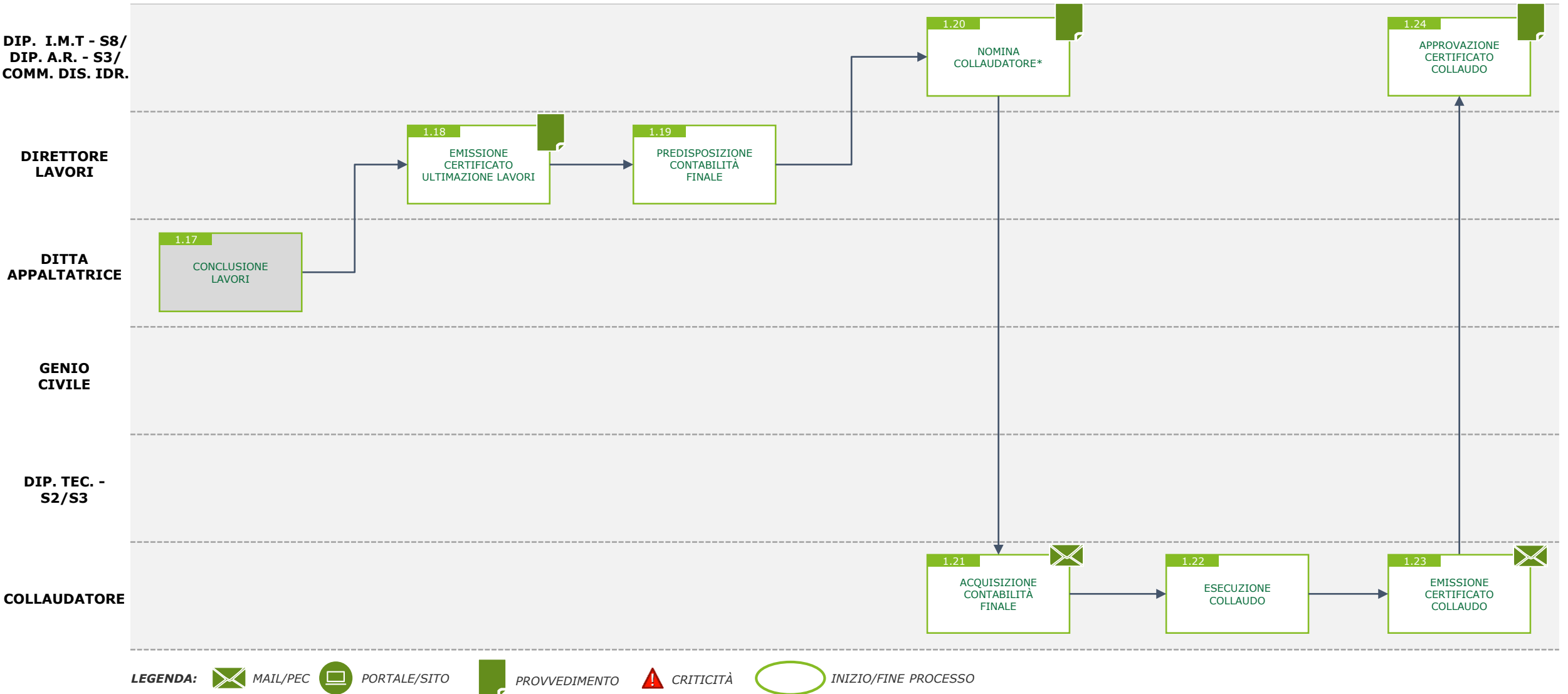
LEGENDA: MAIL/PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

* **Nota:** a meno di costi per la realizzazione della variante tali per cui si debbano individuare ulteriori finanziamenti

Esecuzione e Monitoraggio Opere Portuali e Idrauliche (Dighe e D. Idrogeologico)

Scheda Flusso

4/5

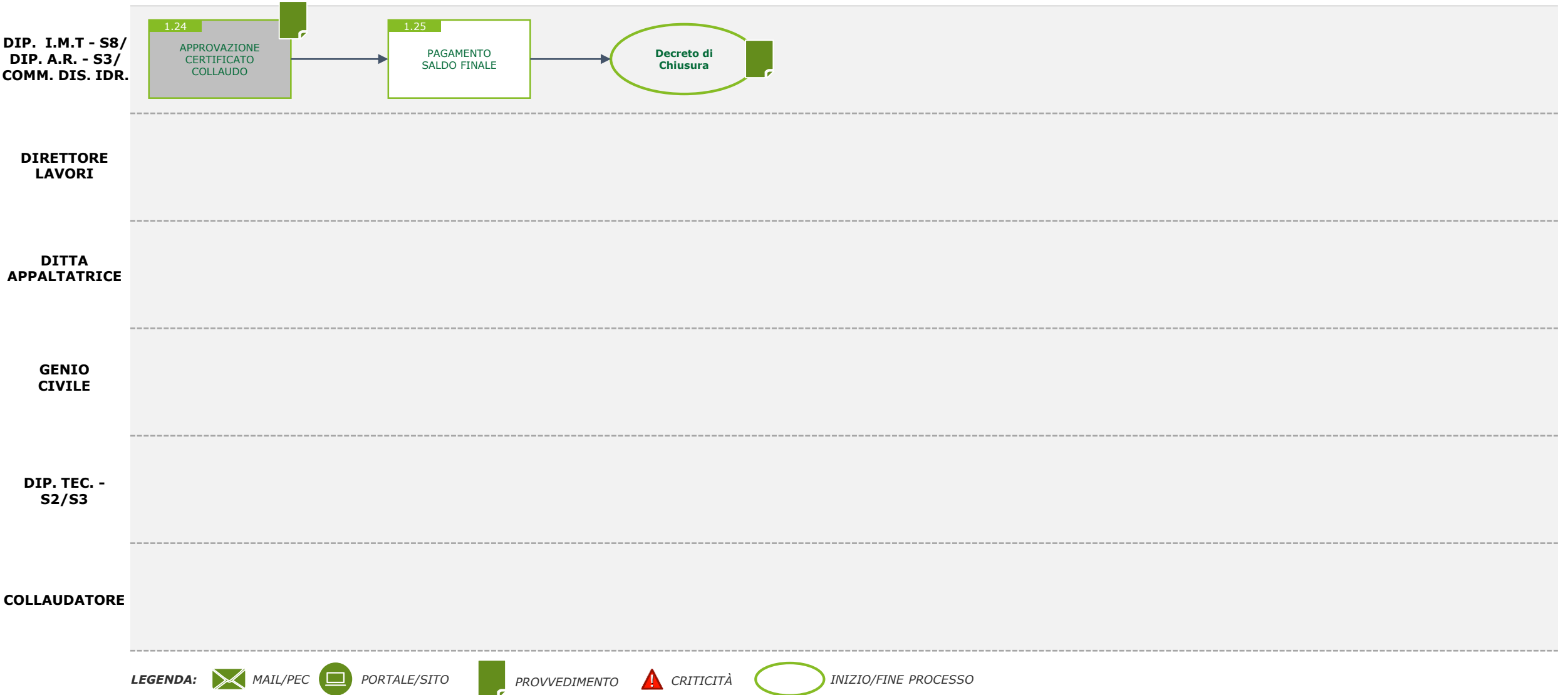


* **Nota:** Per grandi progetti di opere infrastrutturali è previsto il collaudo anche in corso d'opera e dunque la nomina avviene all'avvio dei lavori

Esecuzione e Monitoraggio Opere Portuali e Idrauliche (Dighe e D. Idrogeologico)

Scheda Flusso

5/5



Esecuzione e Monitoraggio Altre Opere Infrastrutturali

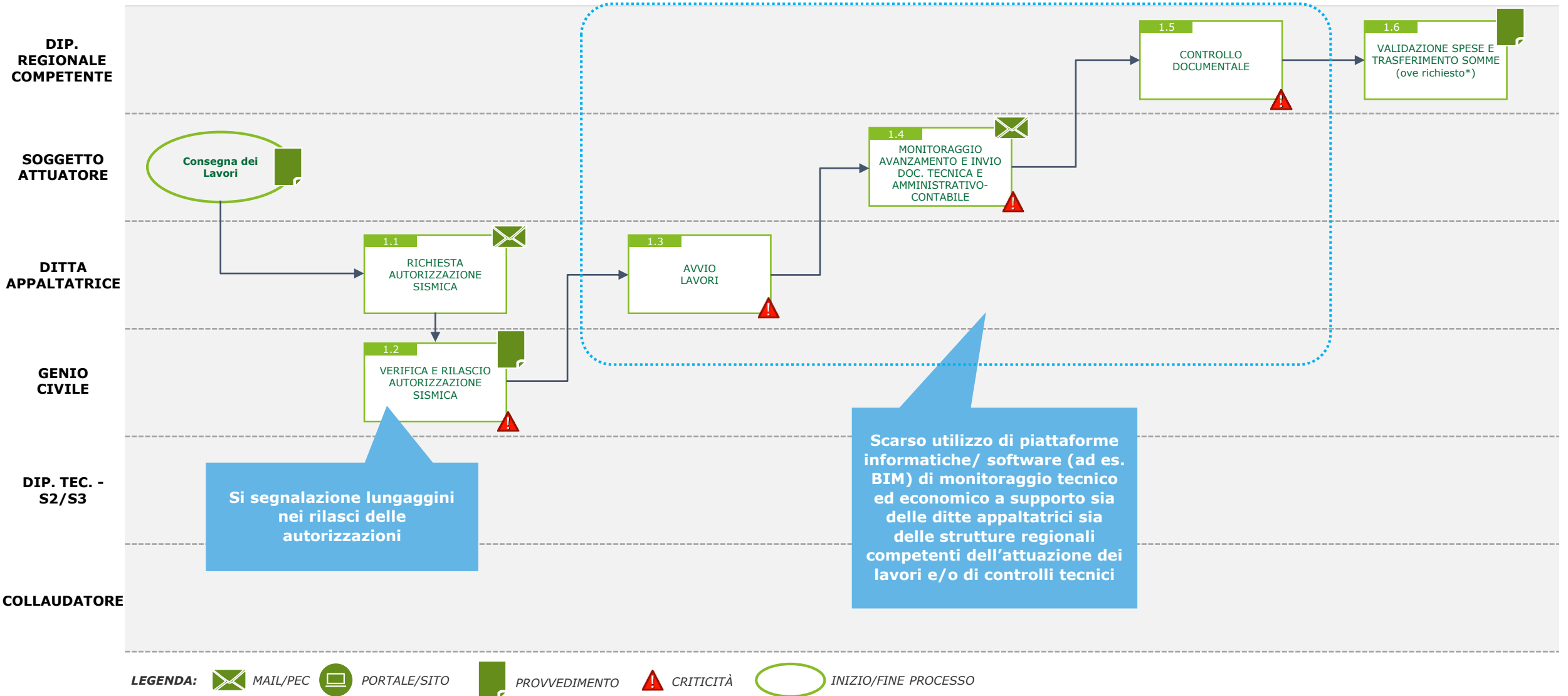
Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Regionale Competente <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «Dip. Regionale Competente»)</i>	Vigila sui soggetti attuatori in termini di controllo della documentazione tecnica ed economica dell'opera; verifica e valida le spese e, ove richiesto, trasferisce le somme ai soggetti attuatori; esegue eventuali approfondimenti tecnici
Soggetto attuatore	Attua le opere
Direttore lavori	Coordina l'esecuzione dell'opera incaricato del controllo tecnico sulla realizzazione dei lavori da parte della ditta appaltatrice in conformità con le norme di settore e con quanto previsto dal progetto. Tale incarico può essere assegnato a rappresentanti del <u>Genio Civile</u> o dell' <u>Ufficio Speciale di Progettazione</u> .
Ditta appaltatrice	Esegue i lavori di realizzazione dell'opera
Genio Civile	Rilascia l'autorizzazione sismica e conduce eventuali attività ispettive sull'esecuzione dell'opera
Dipartimento Regionale Tecnico – Servizi 2 e 3 <i>(per brevità nel flusso sarà indicato come «DIP. TEC. – S2/S3»)</i>	Curano adempimenti tecnici e controlli concernenti opere pubbliche di competenza di Assessorati/Dipartimenti regionali
Collaudatore	È incaricato della verifica e della certificazione che l'opera sia stata eseguita a regola d'arte e secondo le prescrizioni tecniche prestabilite. Tale incarico può essere assegnato a rappresentanti del <u>Genio Civile</u> o dell' <u>Ufficio Speciale di Progettazione</u> .

Esecuzione e Monitoraggio Altre Opere Infrastrutturali

Scheda Flusso

1/3

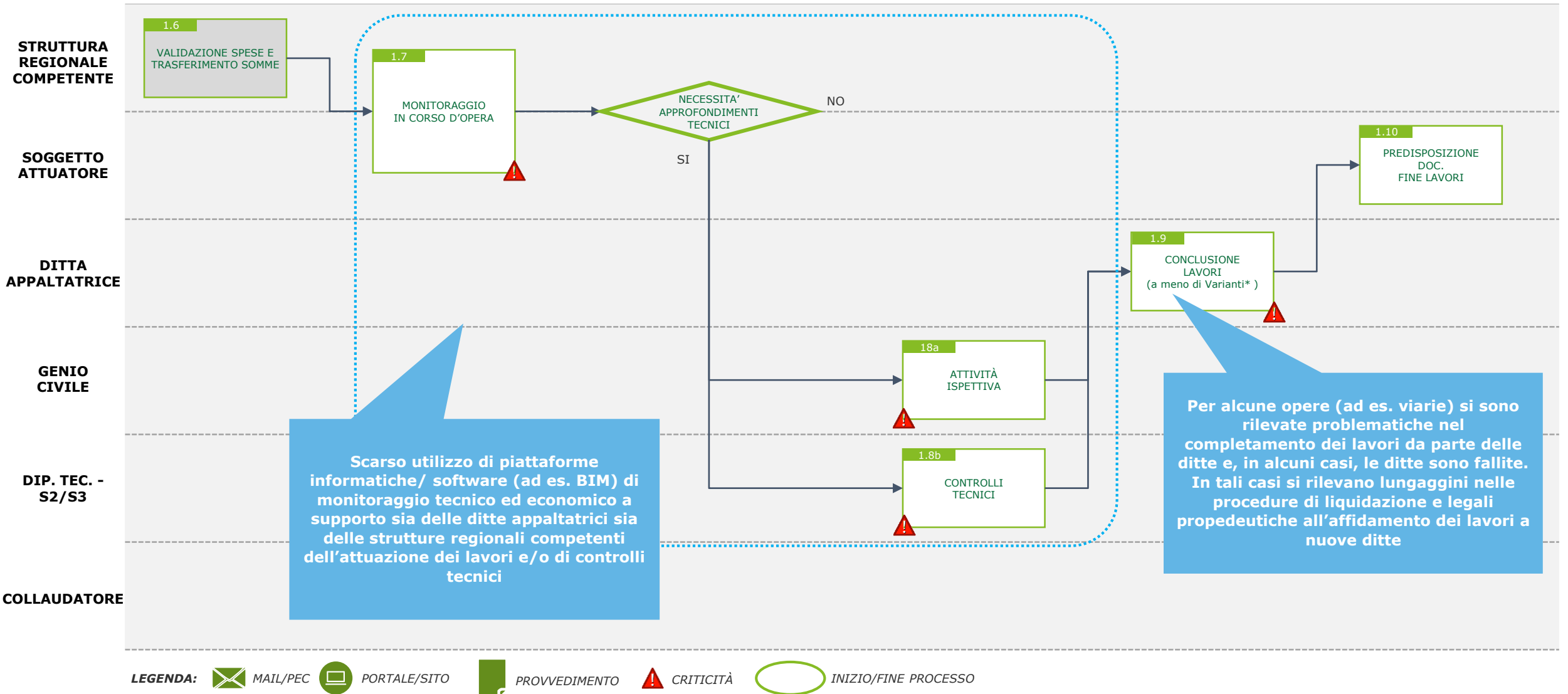


* **Nota:** il trasferimento delle somme non è previsto quando l'ente finanziatore è un soggetto terzo

Esecuzione e Monitoraggio Altre Opere Infrastrutturali

Scheda Flusso

2/3

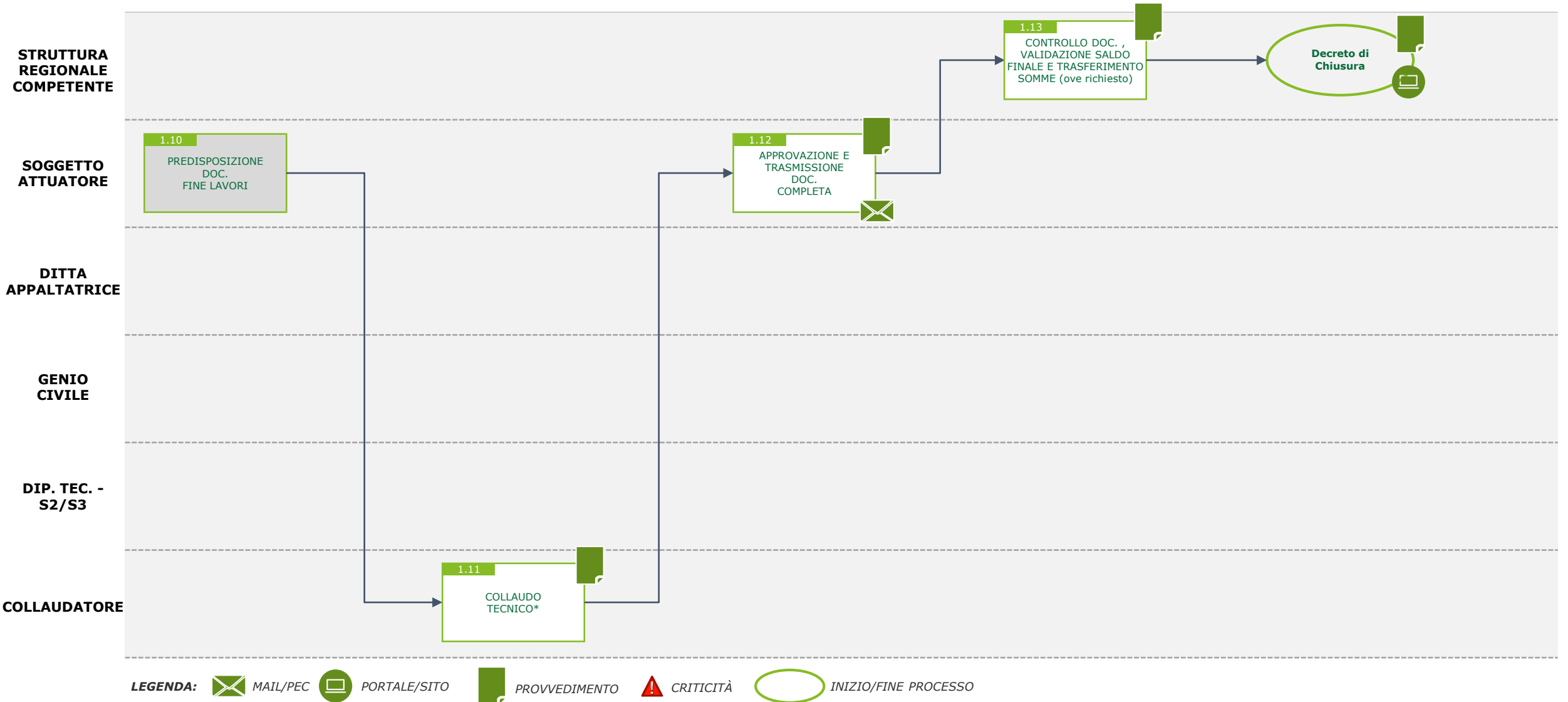


* **Nota:** in tal caso i Servizi preposti del Dip. I.M.T. ricevono la Perizia di Variante dai soggetti attuatori per presa d'atto e, nei casi richiesti, effettuano adempimenti per il reperimento di nuovi finanziamenti

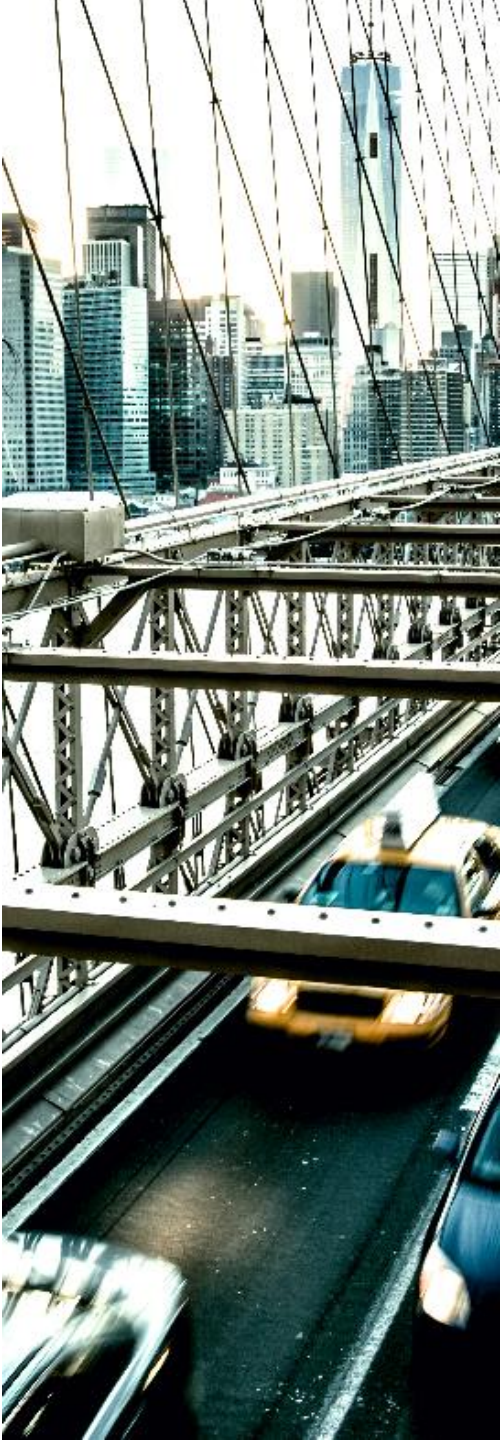
Esecuzione e Monitoraggio Altre Opere Infrastrutturali

Scheda Flusso

3/3



* **Nota:** Per grandi progetti di opere infrastrutturali è previsto il collaudo anche in corso d'opera



Il processo «Gestione dei Servizi per la Mobilità ed i Trasporti»





- *Elementi descrittivi*
- *Criticità e soluzioni*

Overview per tipologia di Servizio

Tipologia Servizio di Trasporto	Owner	Competenze Regionali	Principali Gestori	Normativa di Riferimento
➤ Servizi di Trasporto Pubblico Ferroviario	Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti – Servizio 2	<ul style="list-style-type: none"> Gestione Contratto Vigilanza 	<ul style="list-style-type: none"> Trenitalia 	<ul style="list-style-type: none"> D. Lgs. 422/1977 «Conferimento alle regioni ed agli enti locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale» Reg. UE 1370/2007 «Servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia»
➤ Servizi di Trasporto Pubblico Locale (TPL) Su Gomma	Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti – Servizio 1	<ul style="list-style-type: none"> Pianificazione Affidamento e Gestione Contratto Vigilanza 	<ul style="list-style-type: none"> SAIS autolinee SAIS trasporti Interbus Segesta Sicilbus AST 	<ul style="list-style-type: none"> L.R. 68/1983 «Norme per la predisposizione del piano regionale dei trasporti, per la ristrutturazione ed il potenziamento dei trasporti pubblici locali nel territorio siciliano e per il collegamento con le isole minori»
➤ Servizi di Trasporto Pubblico Locale (TPL) Marittimo	Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti – Servizio 1	<ul style="list-style-type: none"> Pianificazione Affidamento e Gestione Contratto (solo per servizi integrativi) Vigilanza 	<ul style="list-style-type: none"> Liberty Lines Caronte & Tourist 	<ul style="list-style-type: none"> Delibera 22/2019 Autorità di Regolazione dei Trasporti «Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole»
➤ Servizi di Trasporto Pubblico Locale (TPL) Aereo	Dip. delle Infrastrutture, della Mobilità e dei Trasporti – Servizio 1	<ul style="list-style-type: none"> Pianificazione Adempimenti Economico-Finanziari 	<ul style="list-style-type: none"> Danish Air Transport 	<ul style="list-style-type: none"> D.P.R. 753/1980 «Nuove norme in materia di polizia, sicurezza e regolarità dell'esercizio delle ferrovie e di altri servizi di trasporto»













Sintesi descrittiva delle evidenze rilevate

Gestione dei Servizi per la Mobilità ed i Trasporti

Sottoprocesso	Descrizione	Personale coinvolto	Volumi / Linee Gestite	Sistemi informativi coinvolti
 1. Servizi di Trasporto Pubblico Ferroviario	Gestione degli obblighi contrattuali derivanti dal Contratto di Servizio per l'affidamento e lo svolgimento dei servizi ferroviari di trasporto pubblico di interesse regionale e locale, nonché dei servizi connessi	8 (Servizio 2, Dip. Infrastrutture)	<ul style="list-style-type: none"> In Regione, il 30% del trasporto pubblico è coperto dal trasporto ferroviario (considerando tutti i vettori) 14 Linee gestite 	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità
 2. Servizi di TPL su Gomma	Attività di programmazione dei servizi di TPL su gomma, relativa gestione dei contratti di affidamento provvisorio e coordinamento della vigilanza sul rispetto dei programmi di esercizio sia di competenza regionale che comunale	4 (Servizio 1, Dip. Infrastrutture)	<ul style="list-style-type: none"> 80 Gestori regionali per i servizi di TPL su Gomma 	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità Autolinee Sicilia: Database per la gestione delle istanze relative alle autorizzazioni e per il caricamento ed aggiornamento dati
 3. Servizi di TPL Marittimo	Attività di programmazione dei servizi regionali di TPL Marittimo, relativa gestione dei contratti di affidamento provvisorio, nonché attività di vigilanza sia sui servizi di competenza sia sui servizi statali su territorio regionale	3 (Servizio 1, Dip. Infrastrutture)	<ul style="list-style-type: none"> 2 Gestori regionali per i servizi di TPL Marittimo 	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità
 4. Servizi di TPL Aereo	Attività di pianificazione dei servizi di TPL Aereo regionale e gestione dei relativi adempimenti in ambito economico-finanziario	1 (Servizio 1, Dip. Infrastrutture)	<ul style="list-style-type: none"> 4 Linee gestite per obblighi di servizio (Pantelleria, Lampedusa, Trapani – <i>in esecuzione</i>, Comiso – <i>in esecuzione</i>) 	<ul style="list-style-type: none"> Sito web regionale per adempiere agli obblighi di pubblicità

Gestione dei Servizi per la Mobilità ed i Trasporti

Criticità riscontrate

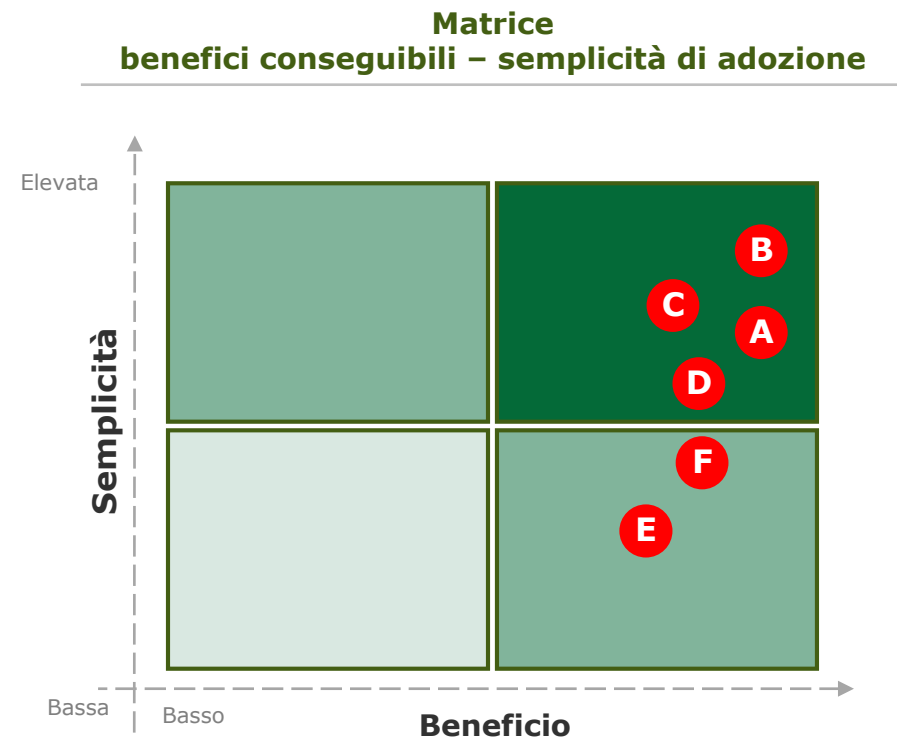
#	Criticità	SottoProcesso Impattato	Tipologia*
1	Non c'è una struttura che si occupi dell'analisi del trasporto pubblico locale (ad es. della domanda di TPL in continua evoluzione) con conseguente possibile disallineamento dei servizi rispetto al fabbisogno reale	➤ Trasversale	 
2	Assenza di strumenti informatici regionali a supporto del processo. L'unico DB disponibile è «Autolinee Sicilia», dedicato al TPL su Gomma che comunque risulta inadeguato rispetto all'attività gestionale e di monitoraggio	➤ Trasversale	
3	Le strutture preposte alla gestione del servizio di TPL e il relativo personale sono organizzate in maniera inefficiente rispetto alle fasi di processo ed alle tipologie di servizio gestite (ad oggi il Servizio 1 gestisce tutte le tipologie tranne il ferroviario)	➤ Servizi TPL su Gomma ➤ Servizi TPL Marittimo ➤ Servizi TPL Aereo	 
4	Le figure specializzate in materia di TPL, di gestione economico-finanziaria e di servizi IT sono poche rispetto alle attività che bisogna svolgere	➤ Trasversale	
5	Il Dip. Infrastrutture che ha cominciato a redigere i Bandi per l'affidamento dei Servizi di TPL (finora gestiti mediante Contratti di Servizio - ex Concessioni) non ha le competenze adeguate in materia di acquisti	➤ Trasversale	 
6	Nella Regione Siciliana, a differenza di altre Regioni, non è stato attuato il pieno accentramento dei Servizi di TPL Marittimo, che sono in carico anche al M.I.T.	➤ Servizi TPL Marittimo	 
7	L'attività di pianificazione dei Servizi TPL è stata avviata solo recentemente con conseguente onerosità dell'attività stessa da parte del Servizio 1	➤ Trasversale	 

*Legenda:  Di Processo  Organizzativa  IT  Normativa

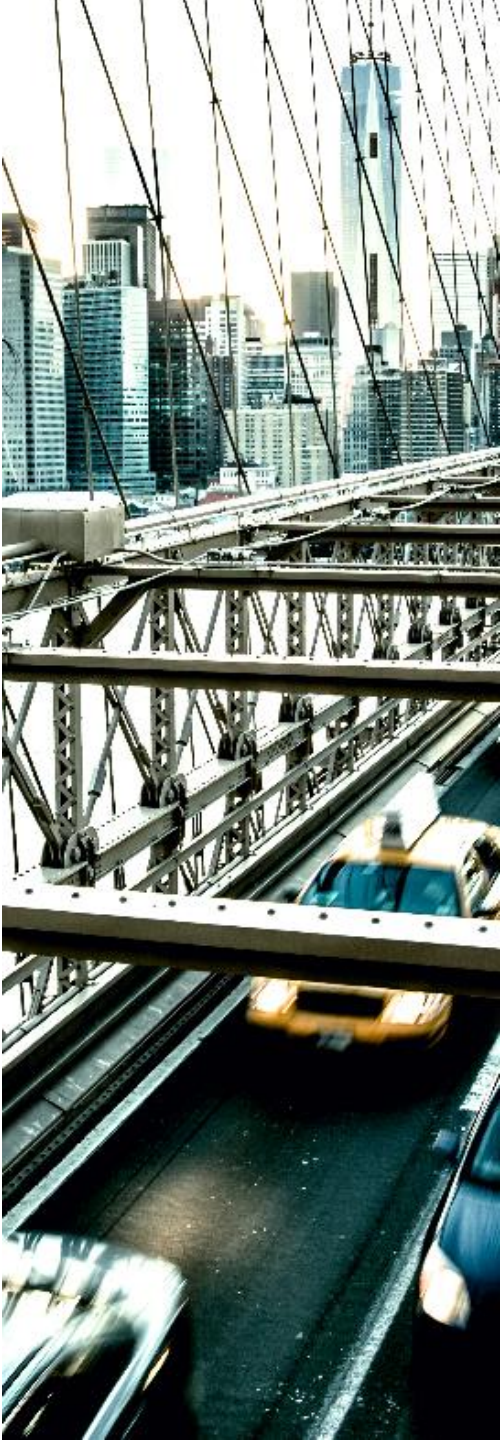
Gestione dei Servizi per la Mobilità ed i Trasporti

Soluzioni proposte

	Descrizione della soluzione	Processo Impattato	Tipologia intervento
A	Creazione di un osservatorio permanente che si occupi di reperire i dati relativi al trasporto pubblico locale funzionali alle attività di pianificazione e gestione, anche attraverso la creazione di report e cruscotti di monitoraggio	Trasversale	 
B	Implementazione di uno o più sistemi informativi per la gestione e la condivisione dei dati relativi ai servizi di trasporto pubblico locale	Trasversale	
C	Creazione di più Servizi ognuno competente per una tipologia di TPL	Gestione dei Servizi TPL (su Gomma, Marittimo, Aereo)	 
D	Stipula di convenzioni con le Università finalizzate all'integrazione dell'organico regionale con risorse specializzate	Trasversale	
E	Potenziamento del Servizio 1, preposto alla gestione dei servizi di TPL, attraverso l'inserimento di risorse qualificate e/o la previsione di corsi di formazione	Gestione dei Servizi TPL (su Gomma, Marittimo, Aereo)	
F	Istituzione di una struttura dipartimentale investita delle competenze per la gestione e predisposizione dei bandi di gara per i servizi di trasporto pubblico locale	Trasversale	 



*Legenda:  Di Processo  Organizzativa  IT  Normativa



Il processo «Gestione dei Servizi per la Mobilità ed i Trasporti»

- *Le schede flusso dei sottoprocessi*

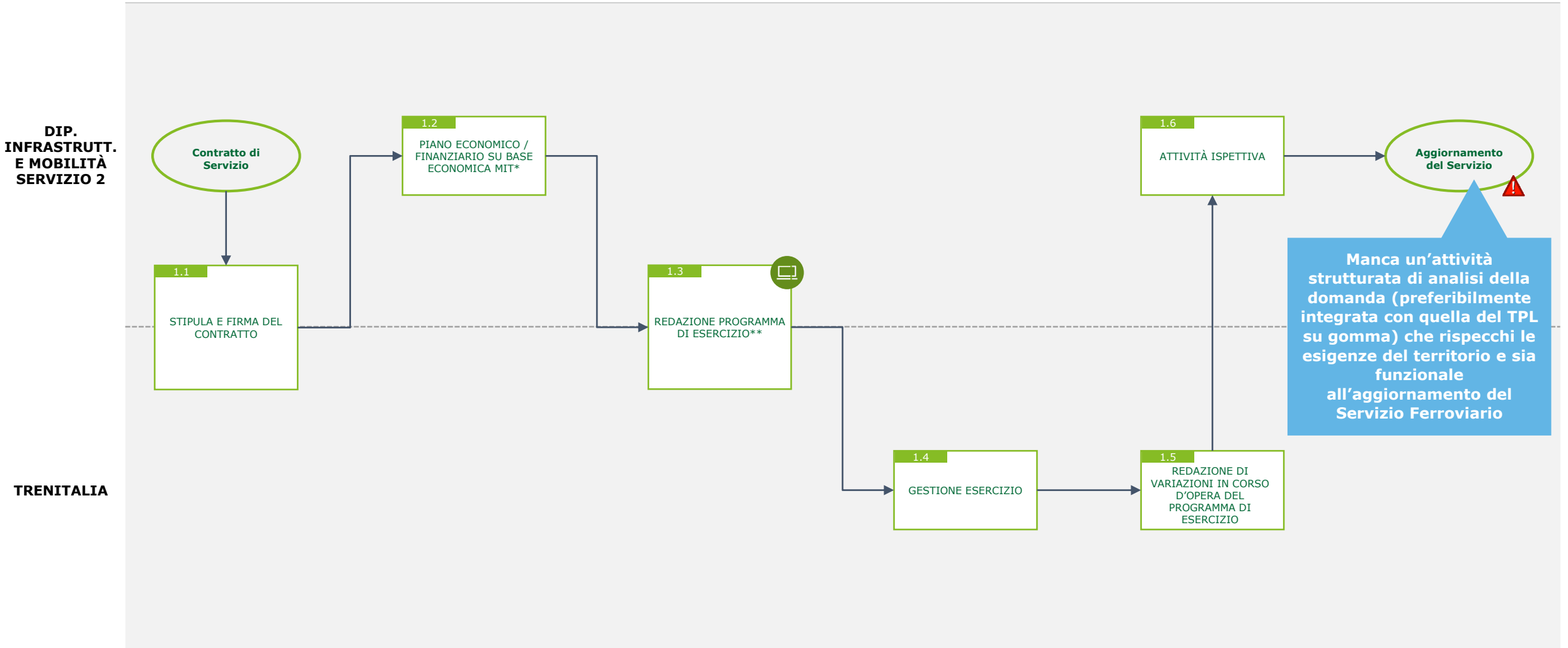
1. Servizi di Trasporto Pubblico Ferroviario

Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Infrastrutture Mobilità e Trasporti – Servizio 2	Stipula e aggiorna il contratto di servizio ferroviario, redige il programma di esercizio con Trenitalia e conduce l'attività ispettiva
Trenitalia/Regione	Redige il programma di esercizio con Servizio 2 del Dip. I.M.T. e gestisce il servizio ferroviario regionale

1. Servizi di Trasporto Pubblico Ferroviario

Scheda Flusso della Gestione del Contratto di Servizio Ferroviario



LEGENDA: ✉ MAIL/PEC 🖥 PORTALE/SITO 📄 PROVVEDIMENTO ⚠ CRITICITÀ ○ INIZIO/FINE PROCESSO

* **Nota:** Il Piano economico-finanziario ha validità decennale.

** **Nota:** Il Programma di Esercizio, redatto in sinergia tra il Dip. Infrastrutture Mobilità e Trasporti e Trenitalia, ha validità annuale.

2. Servizi di Trasporto Pubblico Locale su Gomma

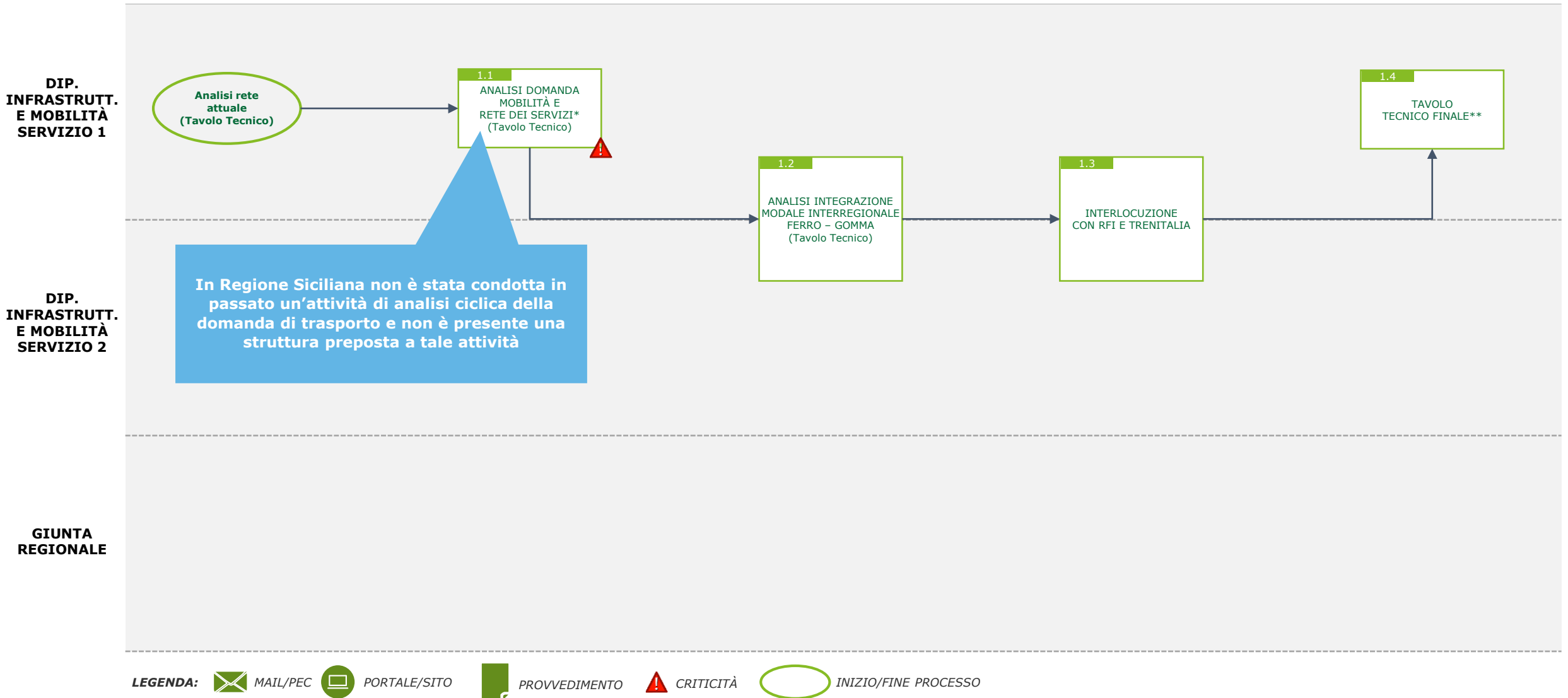
Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Infrastrutture Mobilità e Trasporti – Servizio 1	Gestisce il TPL su gomma a livello regionale ed i trasferimenti ai Comuni per i servizi a livello comunale
Dipartimento Infrastrutture Mobilità e Trasporti – Servizio 2	Opera in sinergia con il Servizio 1 per la definizione dei servizi minimi in ottica di integrazione intermodale ferro-gomma
Giunta Regionale	Emette il parere ai fini dell'adozione degli interventi in materia di TPL su gomma
Affidatari	Gestiscono i servizi
Comuni	Gestiscono il Programma di Esercizio e l'attestazione dei lavori a livello comunale

2. Servizi di Trasporto Pubblico Locale su Gomma

Scheda Flusso della Pianificazione

1/2



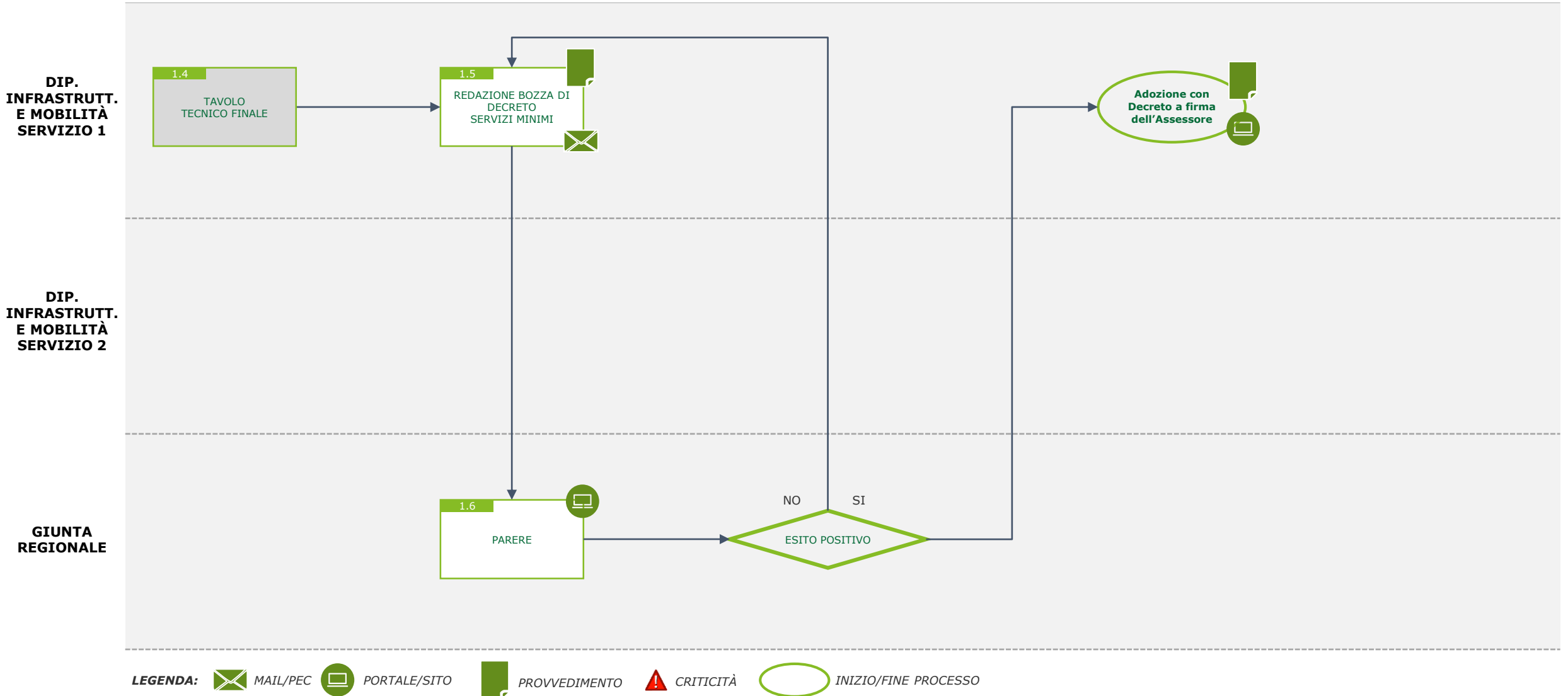
* **Nota:** ai fini dell'analisi vengono coinvolti gli enti territoriali locali ed i portatori di interesse.

****Nota:** Al tavolo tecnico finale partecipano anche le associazioni dei consumatori.

2. Servizi di Trasporto Pubblico Locale su Gomma

Scheda Flusso della Pianificazione

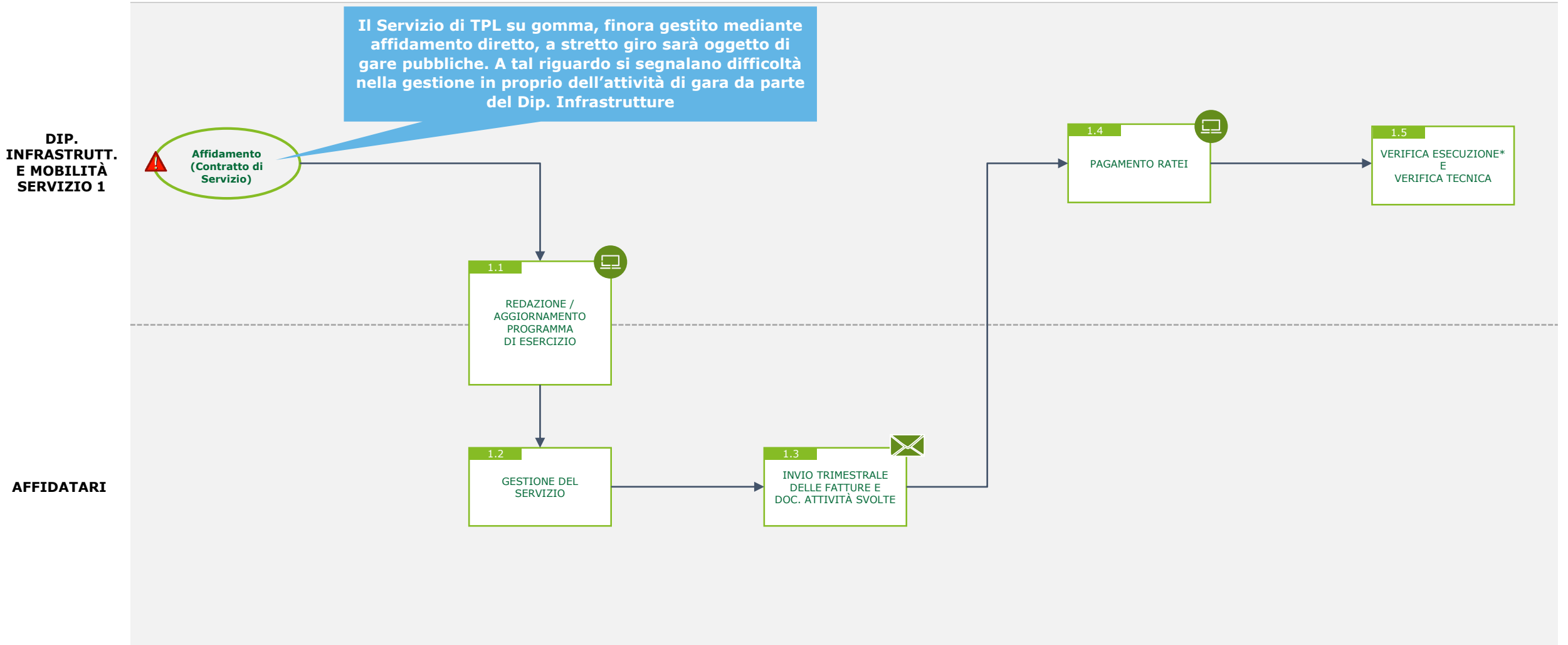
2/2



2. Servizi di Trasporto Pubblico Locale su Gomma

Scheda Flusso della Gestione del Contratto di Servizio

1/2



LEGENDA: MAIL/PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

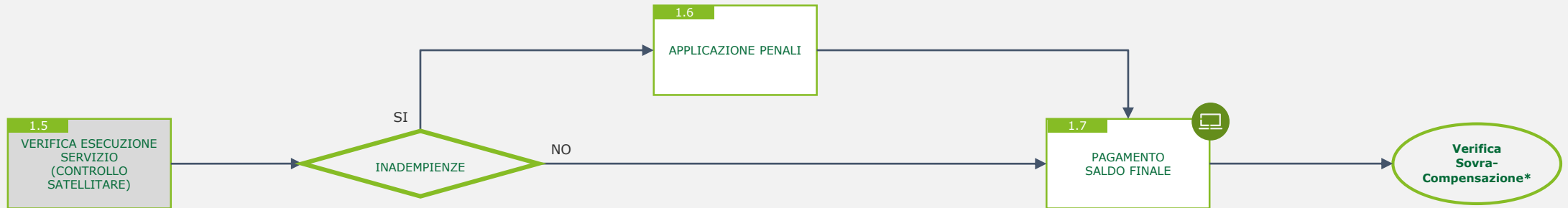
* **Nota:** attività svolta tramite controlli fisici e satellitari

2. Servizi di Trasporto Pubblico Locale su Gomma

Scheda Flusso della Gestione del Contratto di Servizio

2/2

DIP.
INFRASTRUTT.
E MOBILITÀ
SERVIZIO 1



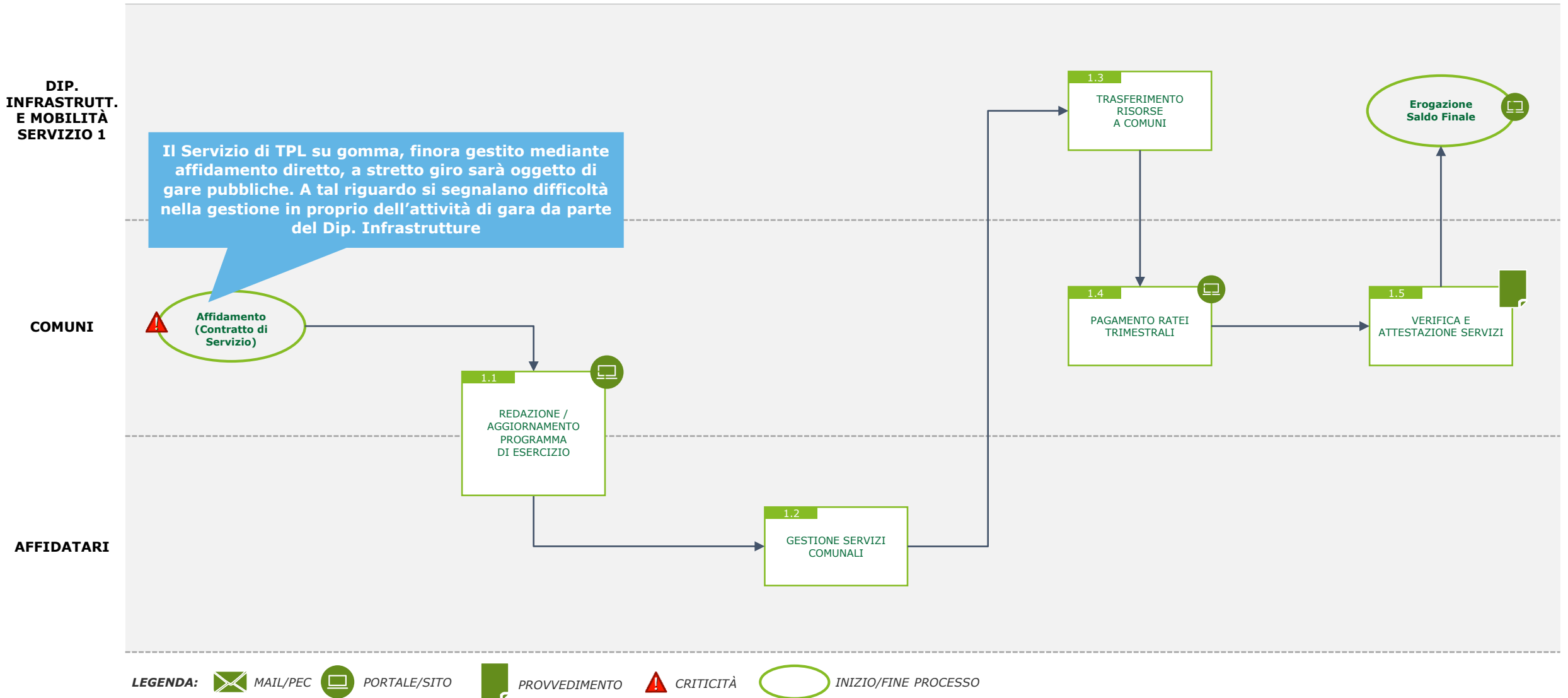
AFFIDATARI

LEGENDA:  MAIL/PEC  PORTALE/SITO  PROVVEDIMENTO  CRITICITÀ  INIZIO/FINE PROCESSO

* **Nota:** Finalizzata alla verifica di un eventuale surplus da non intendersi come Aiuto di Stato.

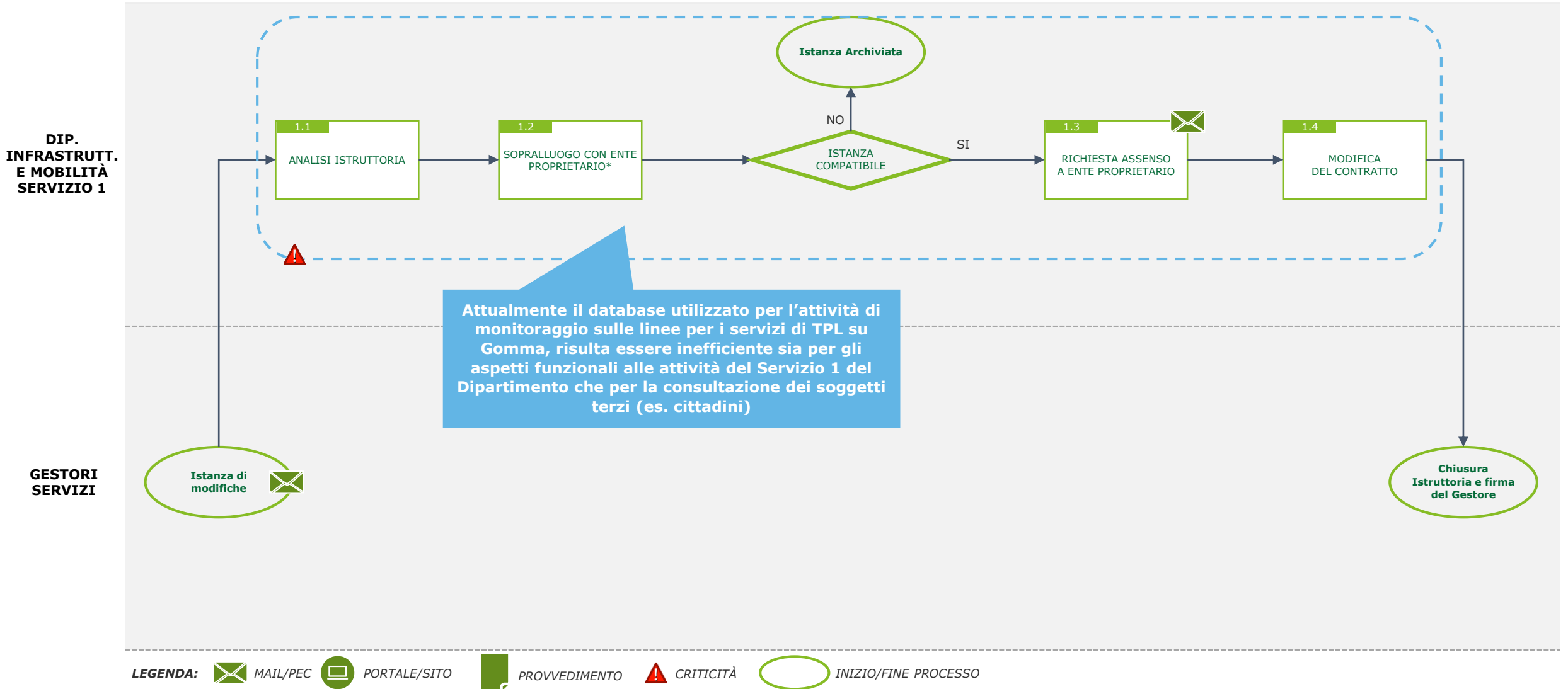
2. Servizi di Trasporto Pubblico Locale su Gomma

Scheda Flusso della Gestione dei Trasferimenti ai Comuni



2. Servizi di Trasporto Pubblico Locale su Gomma

Scheda Flusso della Gestione delle Autorizzazioni



* **Nota:** il sopralluogo viene effettuato con l'ente proprietario della rete stradale oggetto di analisi e di norma viene sempre condotto a meno di eccezioni (ad es. modifiche di orari)

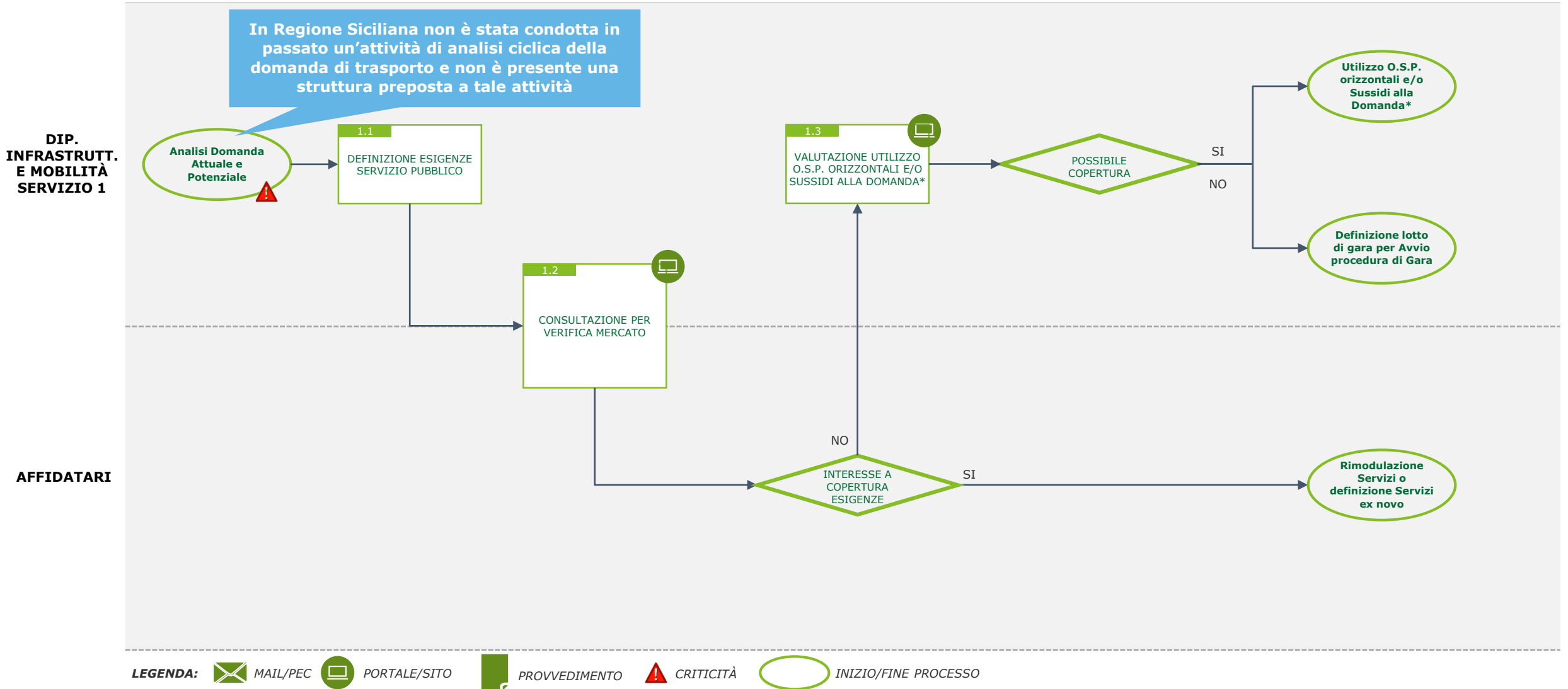
3. Servizi di Trasporto Pubblico Locale Marittimo

Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Infrastrutture Mobilità e Trasporti – Servizio 1	Adotta e aggiorna il Programma di Servizi, cura la gestione amministrativo-contabile ed effettua attività di verifica
Affidatari	Gestiscono i servizi

3. Servizi di Trasporto Pubblico Locale Marittimo

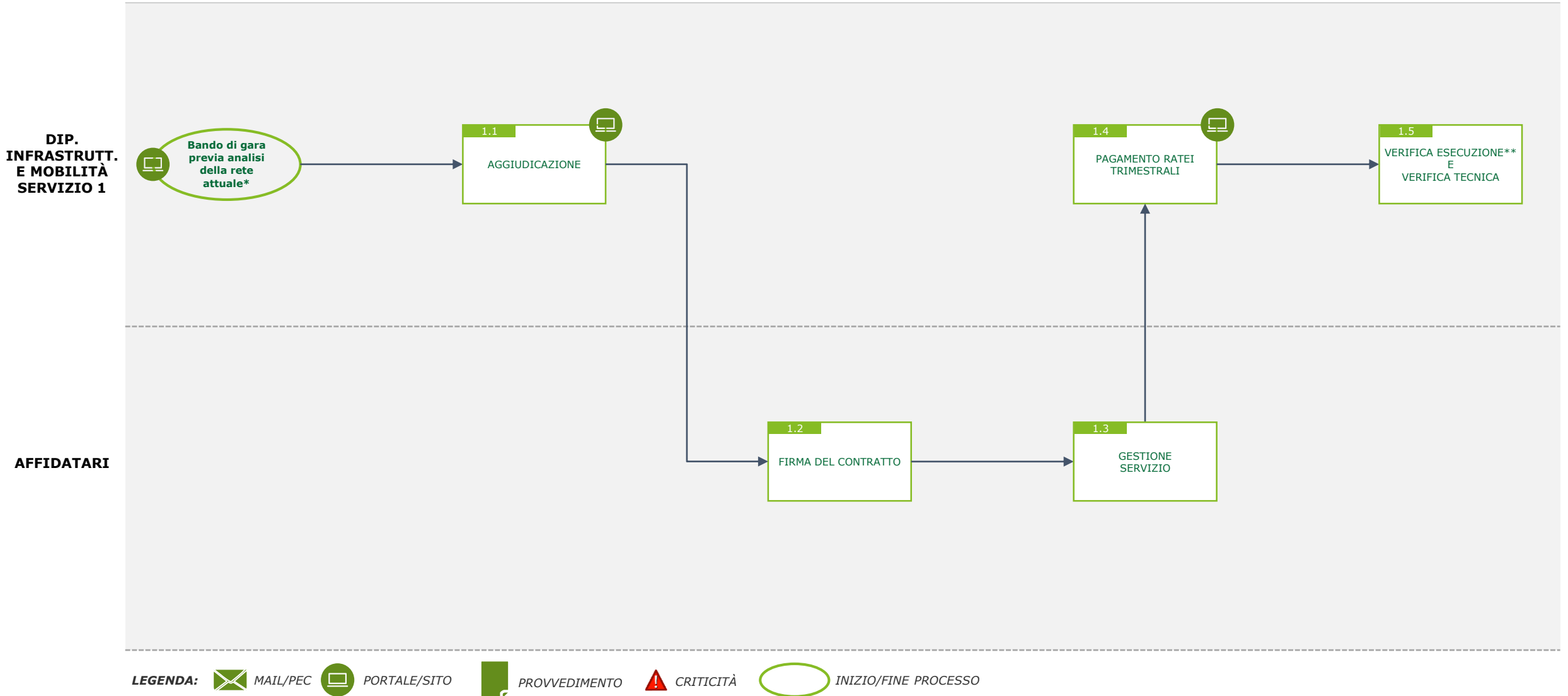
Scheda Flusso della Pianificazione



* **Nota:** La verifica della possibilità di ricorrere ad Obblighi di Servizio Pubblico (O.S.P.) con approccio orizzontale a tutti gli armatori avviene mediante richiesta di manifestazioni di interesse entro 60 gg dalla pubblicazione di apposito Avviso. L'utilizzo di Sussidi alla Domanda sussiste in caso di sistema tariffario dei servizi esistenti o proposti inadeguato rispetto alle disponibilità di alcune categorie di utenti.

3. Servizi di Trasporto Pubblico Locale Marittimo

Scheda Flusso della Gestione dei Contratti di Servizio Integrativo Regionale 1/2

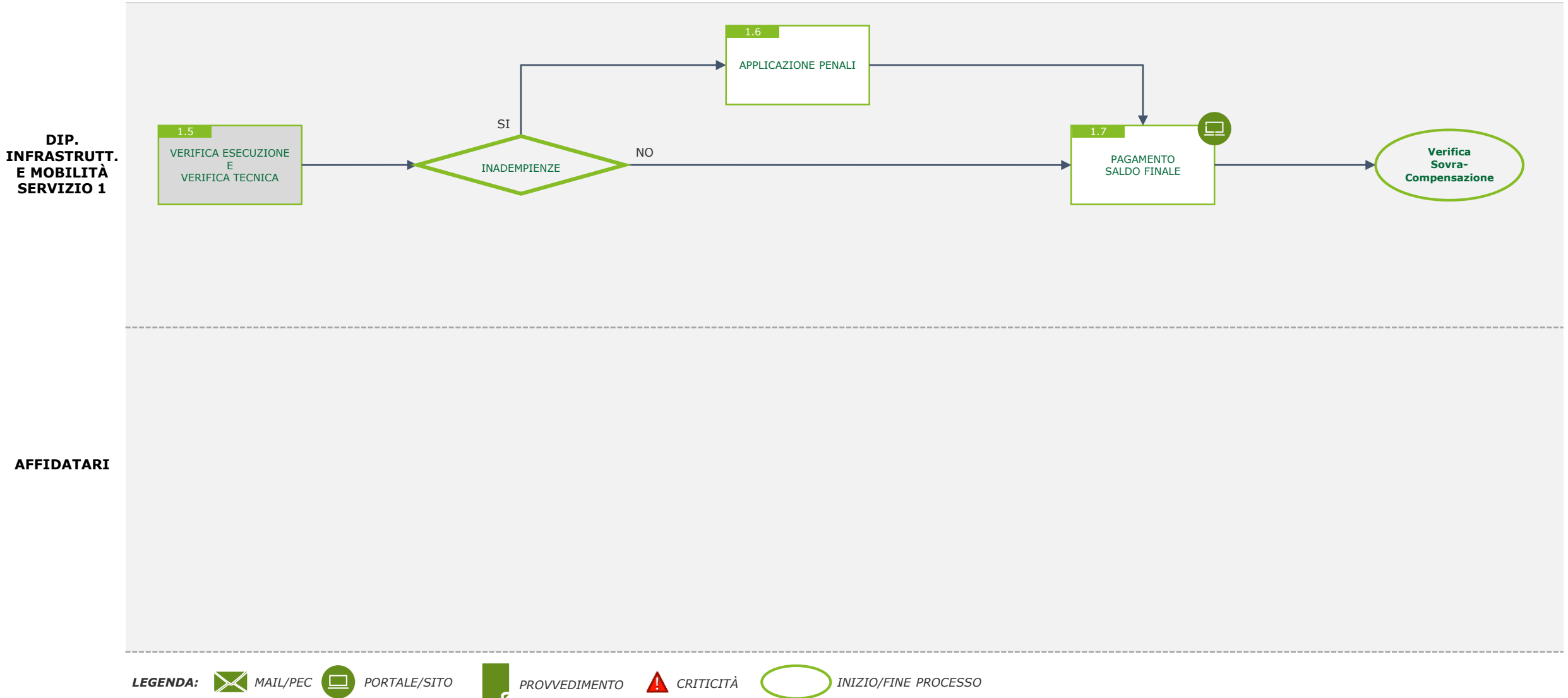


LEGENDA: MAIL/PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

*Nota: attività svolta tramite controlli fisici e satellitari

3. Servizi di Trasporto Pubblico Locale Marittimo

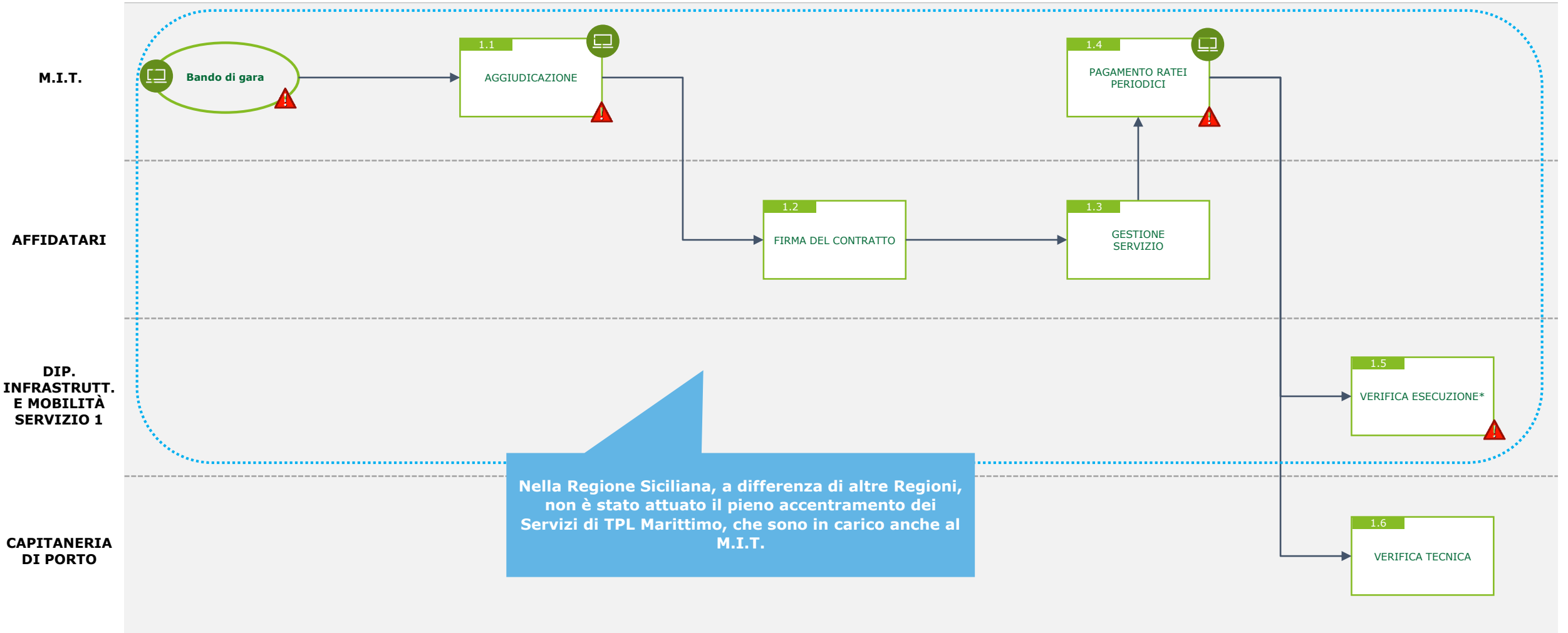
Scheda Flusso della Gestione dei Contratti di Servizio Integrativo Regionale 2/2



3. Servizi di Trasporto Pubblico Locale Marittimo

Scheda Flusso del Supporto alla Gestione dei Servizi Statali

1/2



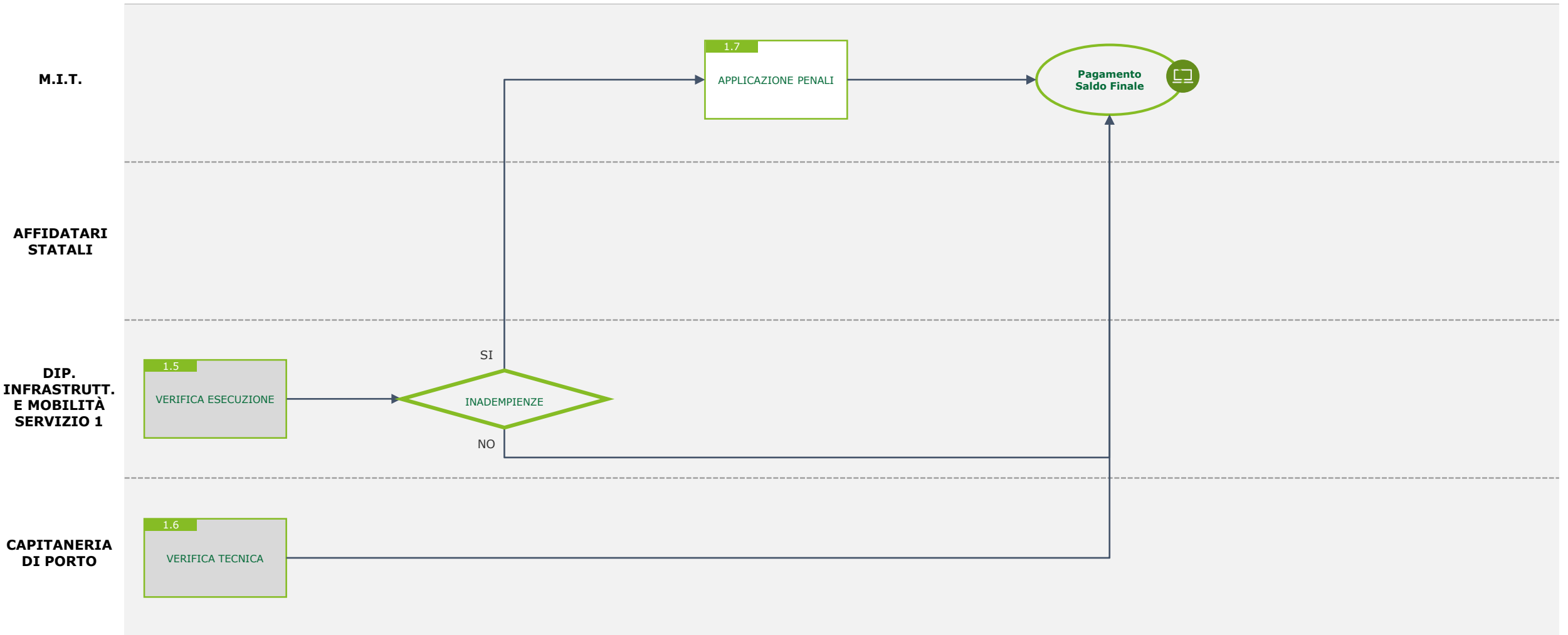
LEGENDA: MAIL/PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

* Nota: attività svolta tramite controlli fisici e satellitari

3. Servizi di Trasporto Pubblico Locale Marittimo

Scheda Flusso del Supporto alla Gestione dei Servizi Statali

2/2



LEGENDA: MAIL/PEC PORTALE/SITO PROVVEDIMENTO CRITICITÀ INIZIO/FINE PROCESSO

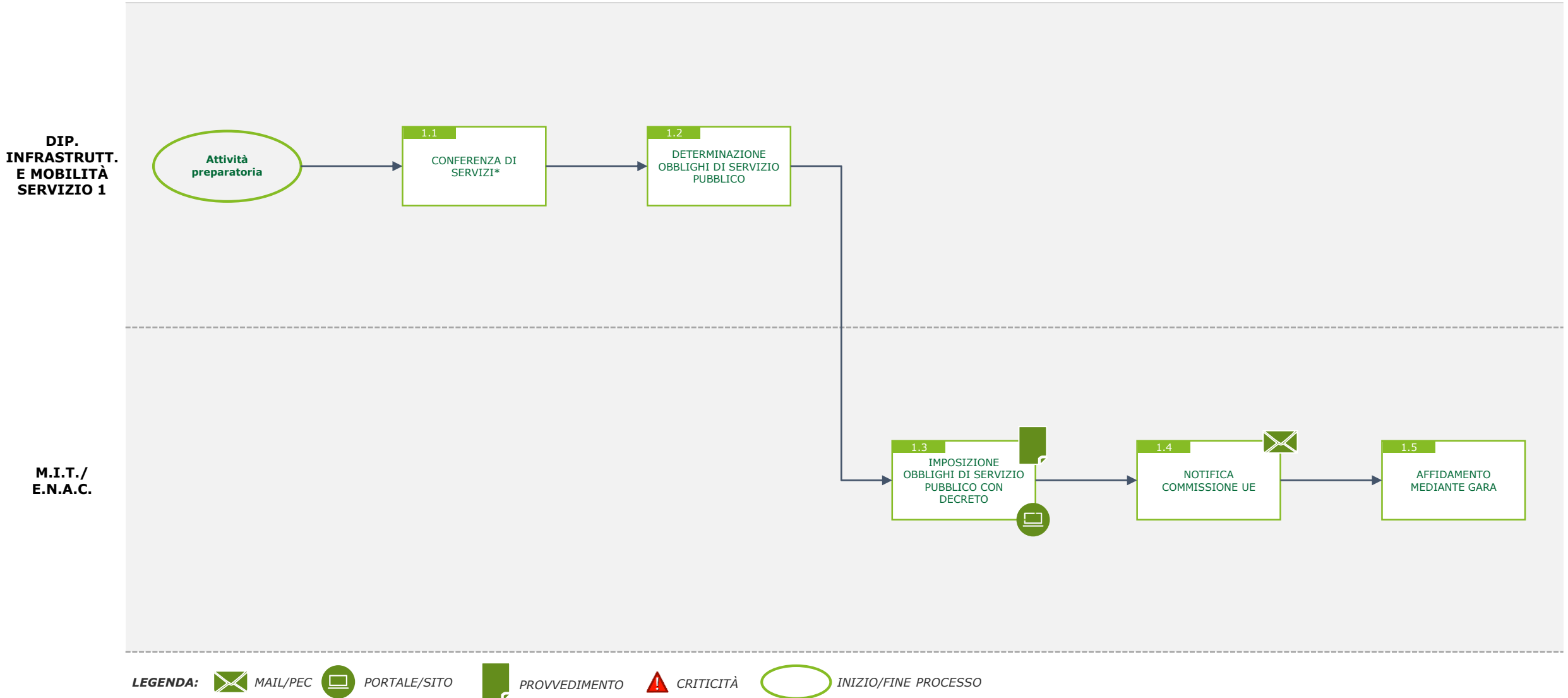
4. Servizi di Trasporto Pubblico Locale Aereo

Scheda Attori

Attore del processo	Cosa fa
Dipartimento Infrastrutture Mobilità e Trasporti – Servizio 1	Coordina l'attività preparatoria e la conferenza di servizi e provvede al pagamento dei ratei finalizzati all'adozione degli interventi previsti.
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti / Ente Nazionale per l'Aviazione Civile	Definisce gli obblighi in materia di servizio pubblico e cura la predisposizione e gestione dei bandi di gara

4. Servizi di Trasporto Pubblico Locale Aereo

Scheda Flusso della Pianificazione e degli Adempimenti Economico-Finanziari 1/2

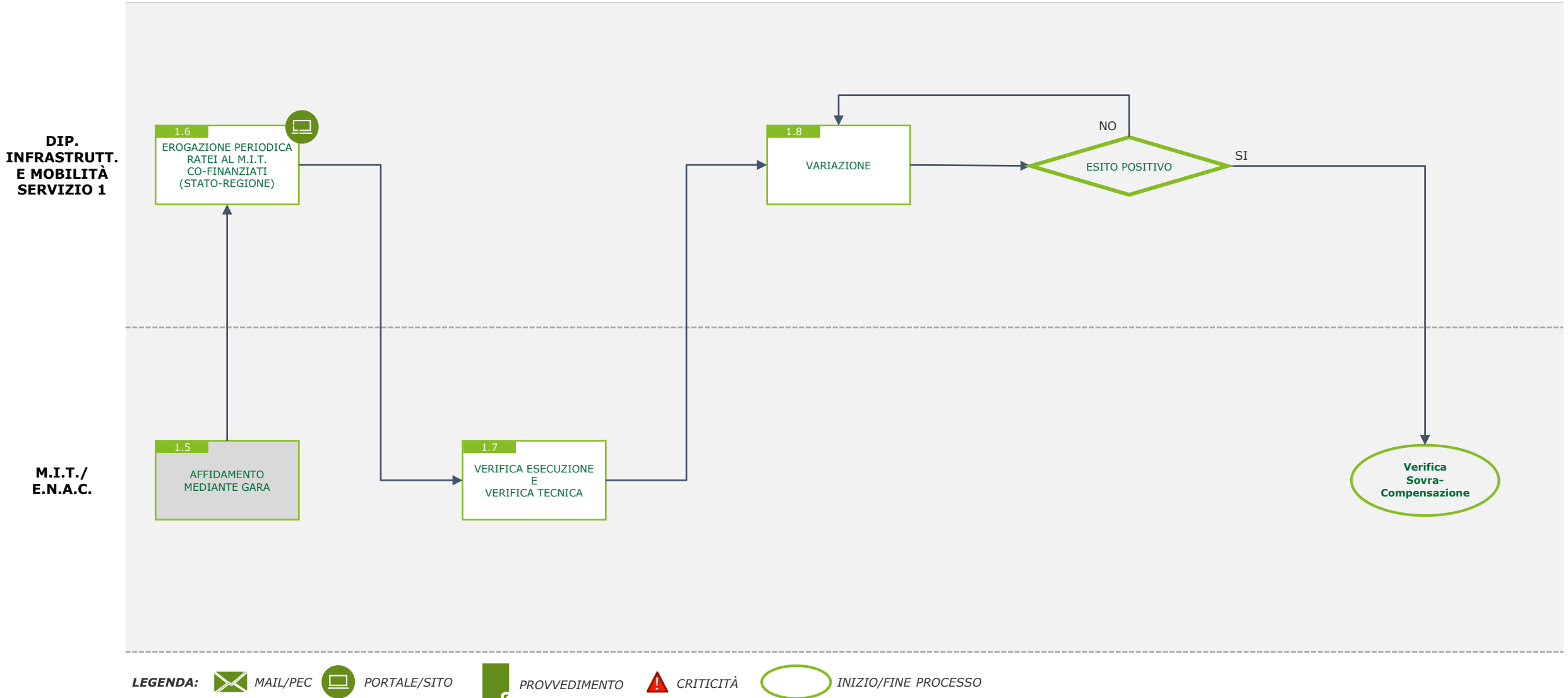


LEGENDA: MAIL/PEC (envelope icon) PORTALE/SITO (laptop icon) PROVVEDIMENTO (document icon) CRITICITÀ (warning triangle icon) INIZIO/FINE PROCESSO (oval icon)

***Nota:** Alla Conferenza di Servizi partecipano M.I.T., E.N.A.C., Enti Locali interessati

4. Servizi di Trasporto Pubblico Locale Aereo

Scheda Flusso della Pianificazione e degli Adempimenti Economico-Finanziari 2/2





Deloitte refers to one or more of Deloitte Touche Tohmatsu Limited, a UK private company limited by guarantee (“DTTL”), its network of member firms, and their related entities. DTTL (also referred to as “Deloitte Global”) and each of its member firms are legally separate and independent entities. DTTL does not provide services to clients. Please see www.deloitte.com/about to learn more about our global network of member firms.

Deloitte provides audit & assurance, consulting, financial advisory, risk advisory, tax & legal and related services to public and private clients spanning multiple industries. Deloitte serves four out of five Fortune Global 500® companies through a globally connected network of member firms in more than 150 countries bringing world-class capabilities, insights, and high-quality service to address clients’ most complex business challenges. To learn more about how Deloitte’s approximately 263,900 professionals make an impact that matters, please connect with us on Facebook, LinkedIn, or Twitter.