

Repubblica Italiana



Regione Siciliana

**Assessorato Regionale dell'Istruzione
e della Formazione Professionale**

Dipartimento Regionale dell'Istruzione
e della Formazione Professionale

L'Autorità di Gestione

PO FSE 2007-2013 e 2014-2020

Punto 16 dell'Odg

Informativa sullo stato di avanzamento del Programma Operativo FSE Sicilia 2007-2013:

- I. Stato di attuazione del PO FSE Sicilia 2007/2013 al 31.05.2015**
- II. Preparazione della chiusura – stato dell'arte**

1. Stato di attuazione del PO Sicilia FSE 2007-2013 al 31.05.2015

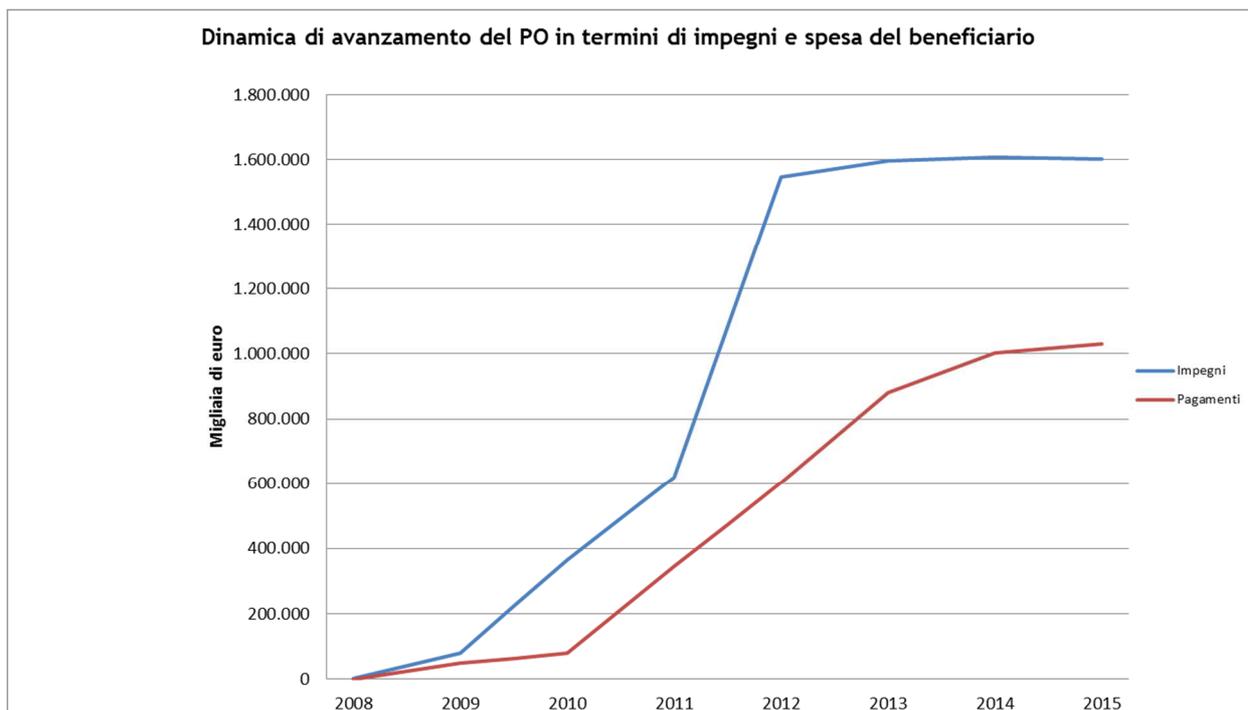
Nel corso dell'annualità 2014, con la Decisione CE n.9889 del 12 dicembre 2014, si è concluso l'iter di riprogrammazione del Programma Operativo FSE 2007-2013 (POR FSE) il cui piano finanziario ha subito una riduzione della quota di cofinanziamento nazionale/regionale, per un somma pari a circa 242,7 milioni di euro¹, pervenendo ad un tasso di cofinanziamento del FSE pari al 75% e portando la dotazione del PO pari ad euro 1.389.538.865.

Al 31.05.2015, il Programma Operativo della Regione Siciliana FSE 2007-2013 registra un avanzamento di impegni giuridicamente vincolanti pari ad euro **1.601.527.149**, corrispondenti al **115%** ed una spesa certificata pari ad euro **1.029.613.211**, corrispondente al **74%** della dotazione finanziaria complessiva del programma.

(valori assoluti)			Spese Certificate*		(valori percentuali)	
Asse del PO	Dotazione PO	Risorse impegnate	Totale	Quota FSE	Impegnato/ Dotazione	Certificato/ Dotazione
I - ADATTABILITA'	3.779.011	5.224.475	2.833.358	2.125.018	138,25%	74,98%
II - OCCUPABILITA'	708.759.854	836.240.791	573.382.552	430.036.914	117,99%	80,90%
III - INCLUSIONE SOCIALE	100.000.000	117.915.696	71.939.762	53.954.822	117,92%	71,94%
IV - CAPITALE UMANO	515.900.000	578.335.846	350.884.932	263.163.699	112,10%	68,01%
V - TRANSAZIONALITA' E INTERREGIONALITA'	300.000	211.080	-	-	70,36%	0,00%
VI - ASSISTENZA TECNICA	46.450.000	44.632.910	26.073.756	19.555.317	96,09%	56,13%
VII - CAPACITA' ISTITUZIONALE	14.350.000	18.966.352	4.498.852	3.374.139	132,17%	31,35%
TOTALE	1.389.538.865	1.601.527.149	1.029.613.211	772.209.909	115%	74%

Il totale dei progetti che hanno concorso al raggiungimento del target di spesa N+2 ammontano complessivamente a n. 10.429, su un totale di progetti ammessi a finanziamento di n. 19.662.

¹ Tali risorse sono destinate alla realizzazione, nell'ambito del PAC (Piano di Azione Coesione), di un Programma straordinario per gli interventi dell'occupabilità volto a contrastare e a prevenire la crescita della disoccupazione in particolare di lunga durata delle componenti adulte del lavoro siciliano e ad arginare la diffusione della povertà.



1.1. L'attuazione del PO per Asse al 31.05.2015

Il 2015 si distingue per una costanza nel dato degli impegni e una crescita dei dati di spesa delle operazioni avviate nel corso delle annualità precedenti.

Gli Assi del Programma che registrano l'avanzamento maggiore in termini di impegno sono l'Asse II "Occupabilità" e l'Asse IV "Capitale Umano".

L'Asse II registra una capacità di impegno pari al 117,99% (836 milioni di euro) della sua dotazione finanziaria e pari al 52% del totale degli impegni del POR FSE, con una spesa certificata pari ad euro 573 (milioni di euro). I progetti finanziati nell'Asse II in particolare riguardano gli ambiti della formazione permanente, delle misure di politiche attive di lavoro, di accoglienza e di accompagnamento professionale e del rafforzamento dei saperi di base dei territori regionali nel campo scolastico e formativo.

L'Asse IV ha un livello di impegni pari al 112% (578,3 milioni di euro) della sua dotazione finanziaria e al 36% degli impegni totali del PO, mentre la spesa certificata si attesta sui 350,9 milioni di euro. I progetti finanziati nell'Asse IV in particolare riguardano gli ambiti della lotta all'abbandono scolastico e alla dispersione scolastica e formativa, della formazione professionale, dell'alta formazione, dell'istruzione e della formazione professionale per la qualifica.

1.2 L'avanzamento della spesa ed il superamento dell'obiettivo N+2 al 31.12.2014

Il POR FSE Sicilia 2007/2013 ha certificato al 31.12.2014 complessivamente euro **1.001.528.660**, di cui quota FSE pari ad euro **751.146.495**. Ciò ha consentito di raggiungere l'obiettivo di spesa FSE N+2, fissato in 748 milioni di euro, con un surplus, rispetto all'obiettivo di spesa, pari a circa **2,9 milioni** di euro, evitando l'applicazione del disimpegno automatico delle risorse comunitarie ex articolo 93 del Reg. (CE) n.1083/2006.

Nel solo anno 2014 la spesa certificata a valere sul Programma Operativo è stata pari a circa 120 milioni di euro.

Di seguito le operazioni che hanno contribuito maggiormente al raggiungimento del target di spesa di fine anno.

Operazioni a titolarità del Dipartimento Istruzione e Formazione Professionale:

- Avviso n. 19/2011 "progetti per la realizzazione a titolo sperimentale del secondo, terzo e quarto anno dei percorsi formativi di istruzione e formazione professionale" con una spesa certificata di circa 9,8 milioni di euro pari all' 8% della spesa totale certificata nel 2014 e al 34% della spesa certificata sull'Asse IV – "Capitale Umano" nel 2014;
- "Avviso per la realizzazione di Master Universitari di II livello" che ha certificato una spesa di quasi 4,4 milioni di euro pari al 4% della spesa totale certificata nell'anno 2014 e al 15% della spesa certificata sull'Asse IV – "Capitale Umano" nel 2013;

Operazioni a titolarità del Dipartimento regionale del Lavoro:

- Avviso n. 1 del 09/02/2010 "Avviso Sportelli Multifunzionali" che ha generato una spesa per 29 milioni di euro pari al 24% della spesa totale certificata nel 2014 e al 46 % della spesa certificata sull'Asse II – "Occupabilità" nel 2014;
- Avviso n. 2 del 09/02/2010 "Azioni di orientamento al lavoro rivolte ai giovani al termine del percorso scolastico (ex PAR-FAS)" che ha generato spesa per 20 milioni di euro pari al 17% della spesa totale certificata nel 2014 e al 32% della spesa certificata sull'Asse II – "Occupabilità" nel 2014;

Operazioni a titolarità dell'Organismo Intermedio (OI) MIUR:

- Nuovo accordo MIUR "interventi formativi per lo sviluppo delle competenze chiave – comunicazione nelle lingue straniere" e dei "Tirocini/Stage" (in Italia e nei Paesi Europei), a valere sull'Asse II "Occupabilità", che ha registrato una spesa per circa 20 milioni di euro pari al 17% della spesa totale certificata nel 2014 e al 31,6% della spesa certificata sull'Asse II – "Occupabilità" nel 2014.

1.3 Azioni per la chiusura e previsioni di spesa 2015

Il POR FSE Sicilia 2007/2013 a fronte, come si è prima detto, di una spesa certificata, al 31.05.2015, pari a euro **1.029.613.211**, ha quindi da certificare sino alla chiusura del programma pagamenti per euro **359.925.654**.

Per conseguire tale target di spesa l'AdG ha pianificato una serie d'interventi volti da un lato, ad accelerare i processi di rendicontazione e chiusura dei progetti e, dall'altro, a rispettare le scadenze previste dai Regolamenti e dagli Orientamenti comunitari in merito alla chiusura dei Programmi Operativi.

Nello specifico le azioni messe in campo sono le seguenti:

- implementazione di una task force coordinata dall'AdG incaricata di gestire puntualmente e con continuità tutte le attività di chiusura del POR FSE;
- attuazione di un monitoraggio rafforzato degli iter procedurali sottesi alla conclusione dei progetti volto a identificare le problematiche/criticità, riscontrate sui singoli dispositivi attuativi (avvisi pubblici, bandi di gara), che tuttora rallentano i flussi di gestione finanziaria, e, coerentemente, a definire le opportune soluzioni tecnico- amministrative;
- intensificazione delle analisi di ricognizione in merito alla potenziali economie scaturenti dalla chiusura degli interventi.

L'AdG, nel suo ruolo di coordinamento e di *governance* generale del POR per assicurare un avanzamento della spesa lineare su tutto il Programma ha avviato periodici incontri con i Centri di Programmazione e Gestione e gli Organismi Intermedi del POR FSE finalizzati ad individuare eventuali criticità e a definire le azioni necessarie al loro superamento.

Inoltre, l'AdG sempre nella finalità di evitare il mancato pieno utilizzo delle risorse finanziarie disponibili, sta valutando l'ipotesi di ricorrere a interventi che, finanziati a valere di altre fonti di finanziamento nazionali e regionali, hanno caratteristiche (obiettivi e contenuti) e impianto procedurale (selezione, gestione e controllo) analogo a quello al POR FSE 2007/2013. Si tratta quindi di progetti qualificabili come rientranti nella categoria di iniziative finanziate in overbooking. Il riferimento è in particolare alle iniziative progettuali relative alla seconda e terza annualità dell'Avviso 20/2011 che finanziate a valere del Piano Giovani, sono state comunque attuate sulla base delle procedure previste dall'Avviso FSE sopra menzionato, e che quindi potrebbero, qualora necessario, eventualmente concorrere alla spesa sostenuta dal Programma.

2. Preparazione della chiusura – stato dell'arte

Il percorso relativo alla chiusura dei programmi operativi 2007/2013 deve rispettare scadenze chiaramente definite nel regolamento CE 1083/2006 e negli orientamenti sulla chiusura² che, a grandi linee, sono così sintetizzabili:

- **Presentazione dell'ultima domanda di pagamento intermedio**, entro il 30 giugno 2016;
- **Elaborazione di eventuali domande di modifica della decisione** riguardante il programma, compresa la modifica del piano di finanziamento, da eseguirsi non più tardi del 31 dicembre 2015. Di norma, l'AdG si impegna a presentare eventuali ulteriori domande di modifica del PO, laddove necessarie, entro di norma il 30 settembre 2015 per consentire alla Commissione di disporre di un periodo di tempo sufficiente a condurre la valutazione della domanda;
- **Esecuzione di tutte le spese da parte del beneficiario** entro il termine ultimo di ammissibilità previsto dall'art. 56 del Reg. 1083/2006 fissato al 31 dicembre 2015;
- **Presentazione del pacchetto di documenti di chiusura**, entro il 31 marzo 2017, che a norma dall'art. 89, paragrafo 1, del regolamento generale contengono:
 - una domanda di pagamento del saldo finale e una dichiarazione di spesa, conformemente all'art. 78;
 - il rapporto finale di esecuzione del programma operativo, comprendente le informazioni di cui all'articolo 67;
 - una dichiarazione di chiusura suffragata da un rapporto di controllo finale di cui all'art.62.

Alla luce degli adempimenti connessi alla chiusura del POR 2007-2013 sopra richiamati, si individua **la tempistica di massima, valida per l'Autorità di Gestione del POR FSE della Regione Siciliana e per gli Organismi Intermedi**, di seguito, descritta:

1. **Approvazioni delle graduatorie** definitive da parte dell'Autorità di Gestione del POR FSE e gli Organismi Intermedi, registrate ove richiesto alla Corte dei Conti, entro il 31 marzo 2015;
2. **Completamento della realizzazione** delle operazioni date in concessione ai beneficiari/soggetti attuatori entro il 30 giugno 2015 per gli interventi rendicontati a costo reale e 31 dicembre 2015 per quelli rendicontati a valere su tabelle di costi standard;

² Decisione della Commissione C(2015)2771 final del 30.04.2015 che modifica la Decisione C(2013) 1573 sugli orientamenti sulla chiusura dei programmi operativi adottati per beneficiare dell'assistenza del Fondo europeo di sviluppo regionale, del Fondo sociale europeo e del Fondo di coesione (2007-2013).

3. **Presentazione dei rendiconti**, entro novanta giorni dalla conclusione dell'attività come previsto dagli atti di adesione e comunque entro il 31 luglio 2015 per gli interventi rendicontati a costo reale e 28 febbraio 2016 per quelli rendicontati a valere su tabelle di costi standard;
4. **Chiusura delle verifiche rendicontuali**, compresa la chiusura del contraddittorio con il beneficiario, entro il 30 settembre 2015 per gli interventi rendicontati a costo reale e 30 giugno 2016 per quelli rendicontati a valere su tabelle di costi standard;
5. **Eventuale domande di riprogrammazione del POR**, compresa la modifica del piano di finanziamento, entro di norma il 30 settembre 2015;
6. **Predisposizione del decreto di chiusura** dei progetti e registrazione alla Corte dei Conti, per i progetti in cui il beneficiario è diverso dalla Regione e la rendicontazione delle operazioni è a costo reale entro il 15 ottobre 2015 mentre nel caso di tabelle a costi standard entro il 15 luglio 2016. Nel caso in cui la Regione è beneficiario entro il 30 novembre;
7. **Pagamenti da parte della Regione**, nel caso di beneficiari diversi dalla Regione, in presenza di spese rendicontate ma non quietanzate, entro il 31 ottobre 2015;
8. Invio da parte dei Soggetti Attuatori all'AdG delle **quietanze di pagamento** delle spese impegnate ammesse a rendiconto (cfr. punto 5), entro il 30 novembre 2015;
9. **Pagamenti da parte dell' AdG/OI** a favore dei Soggetti Attuatori entro il 31 dicembre 2015 nel caso di operazioni rendicontate a costo reale e 30 settembre 2016 per le operazioni rendicontate a valere su tabelle di costo standard;
10. **Ammissibilità delle spese effettuate e quietanzate** da parte dei Beneficiari (Enti di Formazione o AdG/OI in caso di appalti, voucher, ecc) entro il 31 dicembre 2015 ovvero delle attività realizzate entro il 31 dicembre 2015 nel caso di operazioni a valere su tabelle di costi standard;
11. Nel caso dello **strumento d'ingegneria finanziaria** Jeremie, entro le scadenze stabilite al punto 3.6 della Decisione C(2015) del 30 aprile 2015 verrà determinato il reale avanzamento dei finanziamenti trasferiti dal beneficiario agli organismi finanziari, e i costi di gestione riconosciuti per la gestione del fondo, così come previsto dall'art. 78 del regolamento 1083/2006;
12. Presentazione dell'ultima **domanda di pagamento intermedio**, entro il 30 giugno 2016.

In considerazione della scadenza ultima del 31 marzo 2017 per l'invio della documentazione di chiusura e, dato il coinvolgimento delle Autorità di Gestione, di Certificazione e di Audit nella predisposizione della documentazione di chiusura e dei relativi controlli, è inoltre previsto che:

13. L'Autorità di Gestione presenti all'Autorità di Certificazione **la proposta di certificazione finale sul POR** indicativamente entro il 30 settembre 2016;
14. l'Autorità di Certificazione prepari **la proposta di domanda di pagamento finale** indicativamente entro il 31 dicembre 2016, al fine di consentire all'Autorità di Audit di completare i controlli necessari;
15. Presentazione alla Commissione dei **documenti di chiusura del programma** entro il 31 marzo 2017.