

11. PIANO FINANZIARIO

Premessa

Questo capitolo illustra i canali finanziari disponibili da cui possono derivare le risorse utili all'attuazione delle azioni del PFR.

E' evidente che il flusso finanziario individuato può subire nel tempo delle variazioni in relazione alle destinazioni attribuite con opportuni provvedimenti.

In generale, l'attuale disponibilità di risorse finanziarie consente di attuare a pieno la gran parte delle azioni previste dal PFR, mentre alcune di esse sono prive di copertura finanziaria che andrebbe colmata con apposite risorse del bilancio regionale.

11.1 PSR Sicilia 2014-2020

Il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) Sicilia 2014-2020 per la Regione Sicilia, trova la sua base giuridica nel Regolamento UE n. 1305/2013, che ha assegnato alla Regione risorse pari a € 1.338.712.000,00 alle quali si aggiunge una quota di risorse nazionali (Stato + Regione) pari a circa il 39,5% per un ammontare totale di € 2.212.747.000,00, con un incremento di oltre 27 milioni di euro rispetto alla dotazione iniziale del PSR Sicilia 2007-2013. La nuova struttura del PSR 2014 -2020 si compone di 3 obiettivi strategici, competitività del settore agricolo, gestione sostenibile delle risorse naturali e sviluppo equilibrato dei territori rurali. Con il nuovo PSR Sicilia sono state previste 19 misure, articolate in sottomisure che, a loro volta, sono suddivise in una o più tipologie di operazioni che raggruppano interventi simili.

La principale novità del nuovo piano di sviluppo rurale in tema di misure forestali consiste nell'obbligo, da parte del richiedente/beneficiario, dell'adozione del Piano di Gestione Forestale o di strumento equivalente, senza il quale non si avrebbe diritto a beneficiare dell'aiuto comunitario. Tale obbligo è previsto per aziende con superficie maggiore di 30 ettari.

Le sottomisure 8.1, 8.3, 8.4, 8.5, 8.6, 15.2 e 16.8 sono quelle di interesse strettamente forestali, ossia la cui dotazione finanziaria è completamente destinata al settore forestale.

Sottomisura 8.1	Sostegno alla forestazione e all'imboschimento
Sottomisura 8.3	Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici
Sottomisura 8.4	Sostegno per il ripristino delle foreste danneggiate da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici
Sottomisura 8.5	Sostegno per investimenti diretti ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali
Sottomisura 8.6	Ammodernamento e il miglioramento dell'efficienza delle strutture produttive. Sostegno agli investimenti in tecnologie silvicole e nella trasformazione, mobilitazione e commercializzazione dei prodotti delle foreste
Sottomisura 15.2	Sostegno per la salvaguardia e la valorizzazione delle risorse genetiche forestali
Sottomisura 16.8	Sostegno alla stesura di piani di gestione forestale o di strumenti equivalenti

Inoltre, il PSR Sicilia 2014-2020 prevede diverse sottomisure che, se pur non specifiche per il settore forestale, hanno un ruolo importante per lo sviluppo delle imprese selvicolturali.

MISURA	SOTTOMISURA	DESCRIZIONE
1	1.1	Sostegno ad azioni di formazione professionale e acquisizione di competenze
	1.2	Sostegno ad attività dimostrative e azioni di informazione
	1.3	Sostegno a scambi interaziendali di breve durata nel settore agricolo e forestale, nonché a visite di aziende agricole e forestali
2	2.1	Sostegno allo scopo di aiutare gli aventi diritto ad avvalersi di servizi di consulenza

	2.3	Sostegno alla formazione dei consulenti
4	4.3	Sostegno a investimenti nell'infrastruttura necessaria allo sviluppo, all'ammodernamento e all'adeguamento dell'agricoltura e della silvicoltura
	4.4/C	Sostegno a investimenti non produttivi connessi all'adempimento degli obiettivi agroclimatico-ambientali
6	6.2	Aiuti all'avviamento di attività imprenditoriali per attività extra-agricole nelle zone rurali
	6.4	Sostegno a investimenti nella creazione e nello sviluppo di attività extra-agricole
7	7.1	Sostegno per la stesura e l'aggiornamento di piani di sviluppo dei comuni e dei villaggi situati nelle zone rurali e dei servizi comunali di base, nonché di piani di tutela e di gestione dei siti Natura 2000 e di altre zone ad alto valore naturalistico
	7.2	Sostegno a investimenti finalizzati alla creazione, al miglioramento o all'espansione di ogni tipo di infrastrutture su piccola scala, compresi gli investimenti nelle energie rinnovabili e nel risparmio energetico
	7.3	Sostegno per l'installazione, il miglioramento e l'espansione di infrastrutture a banda larga e di infrastrutture passive per la banda larga, nonché la fornitura di accesso alla banda larga e ai servizi di pubblica amministrazione
	7.5	Sostegno a investimenti di fruizione pubblica in infrastrutture ricreative, informazioni turistiche e infrastrutture turistiche su piccola scala
	7.6	Sostegno per studi/investimenti relativi alla manutenzione, al restauro e alla riqualificazione del patrimonio culturale e naturale dei villaggi, del paesaggio rurale e dei siti ad alto valore naturalistico, compresi gli aspetti socio-economici di tali attività, nonché azioni di sensibilizzazione in materia di ambiente
12	12.1	Pagamento compensativo per le zone Natura 2000
13	13.1	Pagamento compensativo per le zone montane
	13.2	Pagamento compensativo per altre zone soggette a vincoli naturali significativi
	13.3	Pagamento compensativo per altre zone soggette a vincoli specifici

11.2 PO FERS Sicilia 2014-2020

Il Programma Operativo FESR Sicilia 2014-2020 è stato costruito sulla base di un'analisi dei bisogni rilevanti, dei problemi e delle opportunità che caratterizzano la Regione Sicilia con il coinvolgimento del territorio attraverso un percorso di consultazione pubblica. Gli obiettivi tematici e le priorità di investimento sono stati identificati sulla base dei Regolamenti n. 1301/2013 e n. 1303/2013 dell'Unione Europea e dell'Accordo di Partenariato per l'Italia 2014-2020.

Il Programma Operativo è stato **approvato dalla Commissione Europea con Decisione C (2015)5904 del 17 agosto 2015** e adottato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 267 del 10 novembre 2015.

Il Programma Operativo si articola in 10 Assi prioritari e prevede un finanziamento totale di euro 4.557.908.024 di cui euro 3.418.431.018 di sostegno dell'Unione Europea ed euro 1.139.477.006 di cofinanziamento pubblico nazionale. Lo scopo principale del Programma è quello di contribuire ad eliminare le differenze esistenti tra i diversi livelli di sviluppo delle regioni europee.

Il Programma Operativo FESR Sicilia 2014-2020 prevede un ampio insieme di interventi diretti a promuovere gli investimenti e l'occupazione nella Regione Sicilia. Il Programma contribuisce alla Strategia Europa 2020 dell'Unione, infatti esso persegue:

1. la crescita intelligente, basata su investimenti efficaci nell'istruzione, nella ricerca e nell'innovazione;
2. la crescita sostenibile, promuovendo un'economia a basse emissioni di CO₂ e l'efficienza energetica;
3. la crescita solidale, imperniata sull'inclusione sociale, sulla creazione di occupazione e sulla riduzione della povertà.

La sua dimensione è molto ampia anche per quanto riguarda i contenuti della programmazione: sono stati definiti, in coerenza con l'Accordo di Partenariato per l'Italia, 9 Assi prioritari, articolati in 24 priorità d'investimento, 37 Obiettivi specifici e 64 azioni, cui si aggiungono due Obiettivi Specifici e sei azioni per l'Asse Assistenza Tecnica.

Il PO FESR Sicilia 2014-2020 attiva 10 degli 11 Obiettivi Tematici, che corrispondono ai 10 Assi Prioritari del Programma:

1. Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione;
2. Agenda Digitale;
3. Promuovere la Competitività delle Piccole e Medie Imprese, il Settore Agricolo e il Settore della Pesca e dell'Acquacoltura;
4. Energia sostenibile e Qualità della vita;
5. Cambiamento climatico, Prevenzione e gestione dei rischi;
6. Tutelare l'ambiente e promuovere l'uso efficiente delle risorse;
7. Sistemi di Trasporto Sostenibili;
9. Inclusione Sociale;
10. Istruzione e Formazione;
- AT. Assistenza Tecnica.

Per coerenza di trattazione di seguito vengono riportati nel dettaglio gli elementi del Programma che interessano il settore forestale, come meglio specificato nella tabella che segue.

ASSE PRIORITARIO	PRIORITA' D'INVESTIMENTO	OBIETTIVO SPECIFICO	AZIONI
<p><u>5-Cambiamento climatico, Prevenzione e gestione dei rischi:</u> l'asse 5 si occupa della ricerca, dello sviluppo tecnologico e dell'innovazione, nello specifico mira al rafforzamento della ricerca, dello sviluppo tecnologico e dell'innovazione, attraverso l'individuazione delle leve che muovono lo sviluppo, la scoperta e la condivisione di una distintiva specializzazione regionale.</p> <p>Dotazione finanziaria euro 295.306.365,00</p>	<p>5.b - Promuovere investimenti destinati a far fronte a rischi specifici, garantire la resilienza alle catastrofi e sviluppare sistemi di gestione delle catastrofi.</p>	<p>Riduzione del rischio idrogeologico di erosione costiera</p>	<p><u>5.1.1</u></p> <p>Interventi di messa in sicurezza e per l'aumento della resilienza dei territori più esposti a rischio</p>
			<p><u>5.1.3</u></p> <p>Interventi di realizzazione e rinaturalizzazione di infrastrutture verdi e servizi ecosistemici</p>
<p><u>6-Tutelare l'ambiente e promuovere l'uso efficiente delle risorse:</u></p> <p>l'asse 6 interessa diversi aspetti ambientali e di tutela e valorizzazione delle risorse naturali e culturali. Vengono distinti due ambiti, uno relativo alla disponibilità e qualità dei servizi ambientali,</p>	<p>6.c - Conservare, proteggere, promuovere e sviluppare il patrimonio naturale e culturale</p>	<p>Contribuire ad arrestare la perdita di biodiversità terrestre e marina</p>	<p><u>6.5.1</u></p> <p>Azioni previste nei Prioritized Action Framework (PAF) e nei Piani di Gestione della Rete Natura 2000</p>

<p>l'altro relativo alle risorse naturali e culturali che costituiscono, oltre che un valore in se meritevole di tutela, fondamentali strumenti di sviluppo della Sicilia anche con riferimento al sistema turistico. Le azioni sono volte a ottimizzare la gestione dei rifiuti; a recuperare le aree inquinate; a fermare la perdita della biodiversità ed a ripristinare servizi ecosistemici; migliorare le condizioni, gli standard di offerta e fruizione del patrimonio naturale e del patrimonio culturale nelle aree di attrazione.</p> <p>Dotazione finanziaria euro 496.811.975,00</p>	<p>6.d - Proteggere e ripristinare la biodiversità e i suoli, e promuovere i servizi per gli ecosistemi, anche attraverso Natura 2000 e per mezzo di infrastrutture verdi</p>		<p>6.6.1</p> <p>Interventi per la tutela e valorizzazione di aree di attrazione naturale di rilevanza strategica (aree protette in ambito terrestre e marino, paesaggi tutelati) tali da consolidare e promuovere processi di sviluppo</p>
---	--	--	---

Il Programma è attualmente in fase corso di attuazione.

Quindi, sono stati approvati i criteri di selezione, ossia i requisiti e gli elementi di qualità che dovranno possedere i progetti (pubblici o relativi ad investimenti delle imprese) finanziati dal Programma. Sono state, altresì, definite le procedure attuative del Programma, confluite in un "Manuale di Attuazione" approvato dalla Giunta Regionale, rivolto principalmente ai Centri di Competenza della Regione impegnati nel Programma, mentre un manuale specifico è stato elaborato per orientare i beneficiari del Programma. Infine, sono stati definiti criteri e procedure per l'attuazione dell'approccio integrato allo sviluppo territoriale, che si sostanzia in una strategia di crescita, innovazione e coesione rivolta alle 18 città siciliane (nell'ambito della cosiddetta Agenda Urbana); alle Aree Interne della Sicilia di Calatino, Madonie, Nebrodi, Terre Sicane e Simeto – Etna, selezionate per la realizzazione di interventi di rivitalizzazione economica, aumento della disponibilità di servizi e contrasto allo spopolamento.

11.3 Fondo nazionale

Le risorse finanziarie nazionali afferiscono a differenti strumenti finanziari che vengono sinteticamente di seguito illustrati.

- *Fondo FSC 2014-2020 – Delibera CIPE 93/2015*

Il CIPE con Deliberazione n. 93 ha assegnato al Dipartimento delle Sviluppo Rurale e Territoriale risorse pari a 87,9 milioni di euro per il completamento delle attività di forestazione. Con dette risorse sono stati finanziati progetti, nella prima sotto fase nell'anno 2015 e pari al 60% del fondo e nella seconda sotto fase il rimanente 40% durante l'anno 2016.

- *Fondo FSC 2014-2020 - Delibera CIPE 26/2016 "PATTO PER LA SICILIA"*

Il CIPE con Deliberazione n. 26/2016 ha assegnato 120 milioni di euro da impiegare, nel rispetto della L.R. 3/2016 all'art. 5, per 60 milioni di euro per le attività di forestazione per l'anno 2016 "interventi per la rinaturalizzazione del territorio, tutela della diversità biologica e valorizzazione della dimensione sociale turistica e culturale delle foreste" e per i rimanenti 60 milioni di euro, in forza della Delibera di Giunta della Regione Siciliana n. 185/2016, per analoghe attività per il 2017.

- *Fondo Regionale della Montagna*

Ulteriori finanziamenti sono disponibili su tale fondo che vede tra i beneficiari i Comuni, Enti Locali, Liberi Consorzi di Comuni e GAL.

La Legge Regionale 26 marzo 2002 all'art. 61 dispone che l'Assessore Regionale dell'Agricoltura, dello Sviluppo rurale e della Pesca mediterranea provveda alla redazione di un piano di utilizzo dei fondi statali di cui alla Legge statale n. 97 del 31 gennaio 1994.

Gli interventi previsti dalla legge statale si sviluppano in quattro settori:

- a) territoriale
- b) economico
- c) sociale
- d) culturale e delle tradizioni locali.

Con la precedente programmazione a valere sulle risorse del F.R.M., a partire dal 2010, sono stati avviati interventi per un ammontare di oltre 8 milioni di euro.

Nel 2017, le risorse finanziarie residue ancora disponibili, pari a circa 2,3 milioni di euro, sono state oggetto di programmazione nei termini seguenti:

Ambito 1 - € 0,00	Manutenzione del Territorio-manutenzione sui corsi d'acqua
Ambito 2 - € 1.000.000,00	Programma per la manutenzione strade di montagna;
Ambito 3 - € 700.000,00	Programma di valorizzazione e promozione: manutenzione infrastrutture enti locali per la valorizzazione delle attività sportive;
Ambito 4 - € 500.000,00	Programma per servizi alla collettività.

A questo piano di utilizzo, si aggiunge una riprogrammazione più ampia che assorbirà tutte le economie realizzate con i precedenti bandi che al 2017 si stimano a oltre 12 milioni di euro.

- *PAC III FASE Mitigazione del rischio idrogeologico*

Gli interventi finanziati nell'anno 2014 sul PAC terza fase ed in particolare quelli relativi alla linea B6.1 riguardante il contrasto del dissesto idrogeologico ammontano a 50 milioni di euro.

La Giunta di Governo della Regione Siciliana con appositi provvedimenti ha assegnato al Dipartimento Regionale dell'Ambiente fondi pari a 20 milioni di euro per l'attuazione dell'azione B6.2 (interventi sui corsi d'acqua) individuando il Dipartimento Regionale dello Sviluppo Rurale e Territoriale quale soggetto competente per l'esecuzione degli interventi da eseguire in amministrazione diretta, con l'impiego dei lavoratori forestali.

11.4 Fondo regionale

I fondi regionali destinati annualmente al settore forestale ammontano circa a 160 milioni di euro, determinati sulla base del bilancio pluriennale.

Tali risorse finanziarie sono destinate al Dipartimento Regionale dello Sviluppo Rurale e Territoriale e al Comando Corpo Forestale della Regione Siciliana e vengono impiegate, quasi esclusivamente, per l'attuazione degli interventi di prevenzione diretta degli incendi boschivi e di vegetazione, nonché alla lotta attiva degli incendi, alla tutela dell'ambiente e della incolumità pubblica e privata.

Dall'analisi dei fabbisogni di interventi e dei relativi stanziamenti di bilancio, emerge che tale fondo non sempre è sufficiente a colmare le reali esigenze del settore forestale, soprattutto in quei periodi in cui le risorse finanziarie extraregionali non sono prontamente disponibili.