



Regione Siciliana

Assessorato Regionale dell'Agricoltura,
dello Sviluppo Rurale e della Pesca Mediterranea
Dipartimento Regionale della Pesca Mediterranea
Servizio 1 - Programmazione

Palermo 03/07/2020

Prot. n. 5277

Al
**Dirigente Generale del
Dipartimento Regionale della Pesca
Mediterranea**

Oggetto: Relazione del Responsabile Unico del Procedimento per la "Gara a procedura aperta per l'affidamento del Servizio di assistenza tecnica a supporto dell'Organismo Intermedio Regione Siciliana per la gestione del Programma Operativo del Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (PO FEAMP 2014-2020)" – CIG: 7750069741 - CUP: G74J18000700009.

Lo scrivente Giuseppe Spartà, Dirigente del Servizio 1 "Programmazione" del Dipartimento regionale della pesca mediterranea, subentrato nella qualità di Responsabile Unico del Procedimento, nominato con DDG 62/Pesca del 09/03/2020, per la procedura di "Gara a procedura aperta per l'affidamento del Servizio di assistenza tecnica a supporto dell'Organismo

Regione Siciliana per la gestione del Programma Operativo del Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (PO FEAMP 2014-2020)" CIG: 7750069741 - CUP: G74J18000700009, da aggiudicare ai sensi dell'art. 95 c. 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. mediante il criterio della offerta economicamente più vantaggiosa, preso atto:

- delle Linee Guida ANAC n. 3, relativa alla nomina, ruolo e compiti del R.U.P.;
- del DDG N. 62/Pesca del 09/03/2020, con il quale il sottoscritto è stato nominato RUP subentrante ai predecessori Dott. D'Anna Gaetano e Dott. Manzella Salvo;
- della indizione della procedura con DDG n. 912/Pesca del 24/12/2018
- della pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea (GUUE) n. S249 del 28/12/2018;
- della pubblicazione dell'estratto del bando nella Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana (GURS) Parte II e III n. 1 del 04/01/2019;
- della pubblicità degli atti di gara sul portale della Regione Siciliana, al seguente collegamento ipertestuale:
http://pti.regione.sicilia.it/portal/page/portal/PIR_PORTALE/PIR_LaStrutturaRegionale/PIR_AssessoratoregionaledeleRisorseAgricoleeAlimentari/PIR_DipPesca/PIR_Infoedocumenti/PIR_Amministrazionetrasparente/PIR_Bandigara/PIR_Anno2018/PIR_CIG7750069741
- della chiusura della ricezione delle offerte in data 25/02/2019.

relaziona quanto segue:

Il presente documento, seppur sinteticamente, ripercorrerà l'iter amministrativo che ha portato alla indizione della procedura di gara e, successivamente ai lavori della commissione di valutazione

delle offerte, alla verifica degli esiti e proposta di aggiudicazione per la stessa.

A seguito della Convenzione stipulata in data 27/10/2016 tra l'Autorità di Gestione (AdG) del Programma Operativo (PO) Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP), la Direzione Generale della pesca marittima e dell'acquacoltura del Ministero delle Politiche agricole alimentari e forestali, e il Referente dell'AdG dell'Organismo Intermedio (OI) della Regione Siciliana relativa all'attuazione del suddetto PO, e sottoscritta, a seguito di integrazioni, nelle date del 14/11/2016 15/11/2016, la successiva approvazione con D.D.G. n. 578 registrato dalla Corte dei Conti al Reg. n. 15, foglio 131, del 15/11/2016, in relazione all'ammissibilità delle spese sostenute per l'Assistenza tecnica", tenuto conto di quanto riportato all'art. 59 del Regolamento (UE) 1303/2013 che prevede la possibilità di attivare un servizio specialistico per l'assistenza tecnica per il rafforzamento della capacità amministrativa connessa all'attuazione del suddetto PO FEAMP, con il D.D.G. 912/Pesca del 24/12/2018, il Dirigente Generale pro-tempore del Dipartimento regionale della pesca mediterranea, nella qualità di Stazione appaltante, ha proceduto all'indizione della procedura di gara per l'affidamento dei servizi di assistenza tecnica.

Con D.D.G. 912/PESCA del 24/12/2018 era stato nominato RUP il Dott. D'Anna Gaetano, il quale, oltre alla costruzione della documentazione di gara e dei necessari allegati, ha curato la definizione del bando di gara, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea, per estratto, sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana (parte II e III), ed inoltre, per estratto, su due quotidiani a tiratura nazionale (l'Osservatore Romano e La Notizia) e due a tiratura regionale (Il Giornale ed. Calabria/Sicilia e Il Corriere dello Sport Studio ed. Sicilia).

Successivamente alla indizione della procedura, il RUP pro-tempore, ha curato la fase di raccolta ed esitazione dei chiarimenti pervenuti dai diversi operatori economici.

In data 25 febbraio 2019, alle ore 13.00, si chiudeva la finestra prevista per la ricezione dei plichi contenenti le offerte, e la documentazione di supporto, dei diversi operatori economici partecipanti alla gara.

Nello specifico, le offerte giunte entro i termini riguardavano i seguenti soggetti:

Operatore economico	Modalità di partecipazione	Data ricezione offerta	Protocollo plico
Meridiana Italia	Capofila mandataria	22/02/2019	2540
Pricewaterhouse Coopers Advisory	Operatore economico singolo	25/02/2019	2575
Consedin S.p.a.	Capofila mandataria	25/02/2019	2576
Cogea S.r.l.	Operatore economico singolo	25/02/2019	2577
EY Advisory S.p.a.	Capofila mandataria	25/02/2019	2596
Lattanzio Advisory S.p.a.	Capofila mandataria	25/02/2019	2605

Successivamente alla chiusura dei termini, con D.D.G. n. 120/Pesca del 20/03/2019 sono state apportate delle modifiche al punto 12 "Valutazione delle offerte" del Disciplinare di gara.

Con la nota prot. n. 3157 del 06/03/2019, successivamente modificata e integrata dalla nota prot. n. 3825, la Stazione Appaltante ha inviato richiesta formale all'UREGA, sezione provinciale di Palermo, di procedere alla selezione dei componenti della costituenda Commissione di valutazione.

Nel contempo la Stazione Appaltante ha ritenuto di individuare il Presidente della costituenda Commissione di valutazione tra i dipendenti del Dipartimento regionale della pesca mediterranea, identificando la Dott.ssa Antonina Terranova, Dirigente pro-tempore dell'Unità di Staff 1 del medesimo dipartimento, formalizzando la nomina con il D.D.G. 145/Pesca del 01/04/2019.

Con nota prot. 65444 del 25/03/2019 l'Urega ha disposto che le operazioni di sorteggio per l'individuazione dei componenti della commissione di Gara si sarebbero tenute il 02/04/2019.

Alle operazioni di sorteggio ha partecipato il presidente della costituenda commissione Arch. Antonina Terranova. Completate le operazioni di sorteggio (cfr. Verbale del 09/04/2019), il Presidente della commissione provinciale di Palermo, ha disposto di proceder alla comunicazione

dell'esito del sorteggio ai componenti individuati, ed ha inoltre, consegnato il verbale al presidente della costituenda commissione di Gara Arch. Antonina Terranova.

In data 02/04/2019 l'UREGA, sezione provinciale di Palermo, con propria nota prot. n. 72719, comunica l'esito del sorteggio dei suddetti componenti, ovvero indicando l'Avv. Salvatore Vittorio quale esperto in materie giuridico-amministrative ed il Dott. Rosario Batticani come esperto tecnico.

Nella stessa data, entrambi i professionisti individuati hanno inviato conferma di accettazione dell'incarico a mezzo PEC.

Successivamente alle accettazioni pervenute, i tre membri della costituenda Commissione hanno proceduto a sottoscrivere apposita dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità alla mansione, ai sensi dall'art. 53 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", come previsto dall'art. 20 del D. Lgs. 8 aprile 2013, n. 39 "*Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*", consegnate a mezzo PEC in data 26/04/2019 dal Dott. Rosario Batticani e in data 29/04/2019 dall'Avv. Salvatore Vittorio; il Presidente, Dott.ssa Terranova ha provveduto a depositare la propria dichiarazione in data 30/04/2019 brevemente al protocollo della Stazione Appaltante. Terminate le procedure di selezione e ricevuti i necessari supporti documentali predetti, con il D.D.G. n. 213/Pesca del 02/05/2019 è stata nominata la Commissione di valutazione delle offerte ricevute.

In data 03/06/2019, a seguito della risoluzione del contratto individuale di lavoro, il Dott. Gaetano D'Anna, è stato trasferito presso il Dipartimento regionale dell'agricoltura; con successiva nota prot. n. 8461 del 19/06/2019 lo stesso Dott. D'Anna rassegnava le proprie dimissioni dalla carica di RUP della presente procedura, in quanto trasferito presso altro dipartimento.

Con il D.D.G. n. 363/Pesca del 26/06/2019 è stato nominato RUP della procedura il Dott. Salvatore Manzella (Dirigente pro-tempore del Servizio 1 "Programmazione" del Dipartimento Regionale della Pesca Mediterranea, giusta nomina con D.D.G. 289/Pesca del 04/06/2019).

Al fine di consentire il giusto supporto alla verbalizzazione ed alla organizzazione delle sedute, la Stazione Appaltante ha identificato la Sig.ra Rosaria Cassarà, funzionario direttivo in servizio presso il Dipartimento Regionale della Pesca Mediterranea, come segretario della predetta Commissione di Valutazione, provvedendo, a seguito dell'accoglimento della dichiarazione resa da predetta di assenza di cause di incompatibilità alla mansione, ai sensi dall'art. 53 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", come previsto dall'art. 20 del D. Lgs. 8 aprile 2013, n. 39 "*Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*" in data 01/10/2019, al conferimento dell'incarico con il D.D.G. 543/Pesca del 01/10/2019.

Con note prot. 11830, 11832, 1834 del 30/09/2019 e con nota 12306 del 4/10/2019 il RUP ha comunicato ai componenti della commissione e alla segretaria della commissione medesima, l'elenco dei 6 (SEI) soggetti economici che hanno presentato una proposta progettuale a valere sulla gara in argomento. In allegato alle predette note (11830, 11832, 1834 del 30/09/2019), il RUP trasmetteva anche un modello concernente la Dichiarazione di assenze di cause di inconfiribilità e incompatibilità, nonché di ulteriori cause di conflitto di interesse, rispetto alla gara e ai soggetti che hanno presentato una proposta progettuale ed elencati nella nota medesima. La dichiarazione è stata restituita dall'Arch. Antonina Terranova con notaprot. 12055 del 02/10/2019; dal Dr. Salvatore Vittorio con PEC del 04/10/2019; dal Dr. Rosario Batticani con PEC del 02/10/2019.

Costituita la Commissione, il Presidente Dott.ssa Terranova procede alla convocazione della prima riunione, in seduta pubblica, per il giorno 13/11/2019, ore 10.30, dandone comunicazione con nota prot. n. 13513 del 05/11/2019 ai componenti della Commissione e, con le note nn. prot. 13522, 13524, 13531, 13532, 13533, 13536 del 05/11/2019 agli Operatori economici che hanno



presentato Offerta.

Il RUP, in data 13/11/2019 provvede a trasmettere con nota prot. n. 13917 i plichi di gara gelosamente custoditi dalla data di ricezione degli stessi, e con nota prot. n. 13924 documentazione pervenuta dagli Operatori economici Lattanzio Advisory S.p.a., mandante dell'omonimo raggruppamento, e Nemesi S.r.l., mandante del raggruppamento Consedin S.p.a., a proposito di intervenute variazioni societarie.

Come descritto all'interno del verbale n. 1 della Commissione di valutazione del 13/11/2019, durante la prima seduta sono state esaminate le c.d. buste A, contenenti la documentazione amministrativa, di quattro degli Operatori economici partecipanti, procedendo all'ammissione senza riserve alla valutazione tecnica e riaggiornando la seduta per l'analisi delle restanti due offerte al giorno 19/11/2019.

Durante la seconda seduta, in forma pubblica del 19/11/2019, la Commissione ha provveduto alla valutazione delle buste A per gli ultimi due Operatori economici, provvedendo all'ammissione con riserva per entrambi (EY Advisory e Lattanzio Advisory), per le motivazioni accuratamente espresse all'interno del verbale n. 2 della Commissione di valutazione del 19/11/2019; nel predetto verbale, infine, si fa menzione della apertura e verifica delle buste B delle offerte pervenute.

Successivamente la Commissione ha proceduto all'analisi dettagliata e puntuale dei documenti di offerta tecnica pervenute, secondo quanto descritto dalla lex specialis di gara, nelle sedute riservate del 19/11/2019, 28/11/2019, 12/12/2019, come dettagliato nei verbali di seduta n. 3, 4 e 5.

Il giorno 19/12/2019, il Presidente di Commissione ha convocato la seduta pubblica per l'analisi dei riscontri al soccorso istruttorio richiesto agli Operatori economici EY Advisory S.p.a. e Lattanzio Advisory S.p.a., ma, a seguito della impossibilità a presenziare di uno dei componenti della Commissione, lo stesso Presidente dichiara nulla la seduta e aggiorna i lavori a data da destinarsi (Cfr. Verbale di seduta n. 6).

In data 16/01/2020, come riportato all'interno del verbale di seduta n. 7, la Commissione valuta positivamente i riscontri ai soccorsi istruttori, procedendo a sciogliere la riserva e, dunque, ammettendo alla valutazione tecnica le due offerte.

Quindi, la Commissione ha proseguito la valutazione delle offerte tecniche nelle sedute del 16/01/2020, 24/01/2020, 12/02/2020, come dettagliato nei verbali di seduta 8, 9 e 10.

Con nota prot. n. 1133 del 05/02/2020 il RUP procedere ad inviare alla Commissione le comunicazioni pervenute dalla società Pricewaterhouse Coopers Advisory S.p.a. (che comunica la scissione parziale e successiva annessione per incorporazione della società Pricewaterhouse Coopers Public Sector S.r.l.) e dalla società Consedin S.p.a. (che procede alla comunicazione di variazione della sede legale). Dall'analisi dei documenti pervenuti il Presidente procede alla richiesta di soccorso istruttorio per sanare delle criticità rilevate nella documentazione della società Pricewaterhouse Coopers Advisory S.p.a., come dettagliato nel verbale n. 11 della seduta del 12/02/2020.

A seguito della risoluzione del contratto dirigenziale individuale relativo al Servizio 1 "Programmazione" del Dott. Salvo Manzella, approvato con DDG 46/Pesca del 28/02/2020 e conseguente nota di dimissioni da parte del Dott. Salvo Manzella dall'incarico di RUP del 09/03/2020, con DDG 62/Pesca del 09/03/2020 viene contestualmente revocato l'incarico di RUP per il procedimento di affidamento del "Servizio di Assistenza Tecnica a supporto dell'Organismo Intermedio Regione Siciliana per la gestione del PO FEAMP 2014-20" - CIG 7750069741 al Dott. Salvo Manzella e conferito al Dott. Giuseppe Spartà, nuovo dirigente responsabile del Servizio 1 "Programmazione". Il Dr. Dott. Giuseppe Spartà, nuovo RUP per il procedimento di affidamento del "Servizio di Assistenza Tecnica a supporto dell'Organismo Intermedio Regione Siciliana per la gestione del PO FEAMP 2014-20" - CIG 7750069741, in data 09/03/2020 rende la **"DICHIARAZIONE DI ASSENZE DI CAUSE DI INCOMPATIBILITÀ E INCONFERIBILITÀ, PER LA NOMINA A RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO"** che viene immediatamente integrata al fascicolo della gara in argomento in uno al predetto decreto DDG 62/Pesca del

09/03/2020.

In data 21/05/2020, come descritto nel verbale n. 12, la Commissione convoca una seduta pubblica per l'analisi della documentazione inviata dalla società Pricewaterhouse Coopers Advisory S.p.a., valutata positivamente. Successivamente, in pari data (21/05/2020), in apposita seduta riservata (cfr. verbale n. 13), la Commissione termina le valutazioni delle proposte tecniche. Sempre nella medesima giornata (21/05/2020), in ulteriore apposita successiva seduta pubblica (Cfr. Verbale n. 14) la commissione da lettura dei punteggi assegnati alle proposte pervenute le cui risultanze di seguito si riportano:

Operatore economico	Punteggio Offerta Tecnica
Meridiana Italia	52,73
Pricewaterhouse Coopers Advisory	68,10
Consedin S.p.a.	77,42
Cogea S.r.l.	70,41
EY Advisory S.p.a.	75,78
Lattanzio Advisory S.p.a.	52,96

La Commissione quindi ha proceduto alla apertura e verifica delle buste C contenenti le offerte economiche. Di seguito sono riportati i valori offerti ed i relativi ribassi:

Operatore economico	Importo offerto	Ribasso %
Meridiana Italia	Euro 2.246.440,00	17,25%
Pricewaterhouse Coopers Advisory	Euro 2.011.933,00	23,15%
Consedin S.p.a.	Euro 1.856.600,00	29,08%
Cogea S.r.l.	Euro 2.049.500,00	21,72%
EY Advisory S.p.a.	Euro 1.752.700,00	33,05%
Lattanzio Advisory S.p.a.	Euro 1.877.800,00	28,27%

Applicando quanto previsto dalla lex specialis, per il calcolo del punteggio economico, ovvero mediante l'utilizzo della c.d. formula bilineare (verbale di seduta n. 15), la Commissione ha valutato i seguenti punteggi economici:

Operatore economico	Punteggio Offerta Economico
Meridiana Italia	12,21
Pricewaterhouse Coopers Advisory	16,39
Consedin S.p.a.	18,96
Cogea S.r.l.	15,38
EY Advisory S.p.a.	20,00
Lattanzio Advisory S.p.a.	18,75

Sommando i punteggi ottenuti dalla valutazione tecnica a quelli calcolati in funzione della offerta



economica, si ha la seguente situazione, in termini di punteggi complessivi:

Operatore economico	Punteggio Offerta Tecnica	Punteggio Offerta Economica	Punteggio complessivo
Meridiana Italia	52,73	12,21	64,94
Pricewaterhouse Coopers Advisory	68,10	16,39	84,49
Consedin S.p.a.	77,42	18,96	96,38
Cogea S.r.l.	70,41	15,38	85,79
EY Advisory S.p.a.	75,78	20,00	95,78
Lattanzio Advisory S.p.a.	52,96	18,75	71,71

Come descritto nel verbale della seduta del 21/05/2020 (verbale n. 16), la Commissione propone per l'aggiudicazione l'Operatore Economico costituendo RTI Consedin S.p.a., mandataria, Nemesi S.r.l., mandante.

L'offerta economica presentata costituendo RTI Consedin S.p.a. è risultata anormalmente bassa, con la conseguenza che la Commissione di gara ha demandato alla Stazione Appaltante di procedere, ai sensi dell'art. 97 del D.lgs 50/2016, alla verifica dei giustificativi relativi all'offerta anormalmente bassa presentata dalla predetta costituenda RTI.

Con nota prot. n. 4129 del 26/05/2020, il RUP, ai sensi e per gli effetti dell'art. 97, comma 3, del D.lgs 50/2016, ha richiesto alla costituenda RTI Consedin di produrre entro 8 giorni dal ricevimento della stessa, specifiche spiegazioni sia sull'offerta Tecnica che su quella Economica.

Con Pec del 1/06/2020, acquisita al protocollo n. 4323 del 03/06/2020, il costituendo RTI Consedin ha trasmesso i giustificativi richiesti.

Con verbale n.17 del 19/06/2020, il RUP e la Commissione di valutazione, esaminati i suddetti giustificativi richiesti, ritengono l'offerta economica della costituenda 'RTI Consedin **non anomala, congrua, affidabile e valida**.

Con nota prot.n. 4998 del 24/06/2020, il RUP ha comunicato agli offerenti le risultanze sulla verifica dell'offerta anomala e che procederà con l'approvazione della proposta di aggiudicazione (art. 33 comma 1 Dlgs 50/2016) e la conseguente predisposizione degli atti propedeutici alla stipula del contratto.

Con nota prot. 5008 del 24/06/2020 il RUP, ha chiesto al costituendo RTI Consedin, di voler confermare la validità l'offerta presentata in sede di gara; con Pec del 25/06/2020 acquisita al protocollo al n. 5118 del 29/06/2020, il costituendo RTI Consedin ha confermato la validità dell'offerta tecnica ed economica.

L'analisi porta alla conclusione che l'offerta è ritenuta valida, dunque, si conferma la propria proposta di aggiudicazione in favore del RTI costituendo Consedin S.p.a., nella qualità di mandataria, e Nemesi S.r.l., nella qualità di mandante; tale proposta di aggiudicazione è accertata e fatta propria dallo scrivente RUP.

La presente nota sarà parte integrante del D.D.G. di approvazione della proposta di aggiudicazione della procedura, nelle more del perfezionamento a valle delle necessarie verifiche previste dalla normativa cogente.

Sarà, altresì, premura dello scrivente, procedere agli atti necessari alla chiusura del CIG sulla piattaforma SIMOG di ANAC.

Palermo, 03/07/2020

Il Responsabile Unico del Procedimento

Dot. Giuseppe Sparta

