Esclusivamente pubblicata sulla G.U.R.S. e sul sito internet dell'Assessorato – Dipartimento Autonomie Locali.

REPUBBLICA ITALIANA

Regione Siciliana

ASSESSORATO DELLE AUTONOMIE LOCALI
E DELLA FUNZIONE PUBBLICA
Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali

Servizio 4- "Finanza Locale"

Prot. n. 2680 **Palermo,** 13 febbraio 2013

CIRCOLARE N. 3 **del** 13 febbraio 2013

Oggetto: Risorse destinate alla premialità per l'anno 2012 in favore delle Province.

Ai Sigg. Presidenti delle Province
della Regione

Ai Sigg. Responsabili dei Servizi Finanziari
delle Province della Regione

LORO SEDI

Con il Con il D.A. n. 459 del 03/12/2012, nell'ambito delle risorse del Fondo delle Autonomie in favore delle Province per l'anno 2012, la quota riservata alla premialità è stata determinata in €. 77.996,15.

La suddetta riserva sarà ripartita tra le Province sulla base dei seguenti indicatori:

1) **sforzo fiscale**: rapporto tra accertamento entrate Tit. I ed accertamento entrate correnti;
2) **sforzo tariffario**: rapporto tra accertamento entrate Tit. III ed accertamento entrate correnti;
3) **capacità di riscossione**: rapporto tra riscossioni entrate Titoli I e III ed accertamenti entrate Titoli I e III;
4) **propensione agli investimenti**: rapporto tra impegni spese Tit. I finanziate con entrate proprie ed impegni spese correnti;
5) **flussi turistici**: individuazione della variazione consistente del numero di abitanti, determinata dalla presenza di soggetti temporaneamente ospitati in seconde case o strutture alberghiere;
6) **incentivazione per la riscossione dei tributi locali**: sulla base di un apposito programma operativo per il 2012, da cui dovranno risultare l'incremento conseguito rispetto ai tributi riscossi nell'anno precedente e gli obiettivi da perseguire nell'anno successivo, e dalla realizzazione del programma operativo relativo al 2011.

Ai fini dell'assegnazione delle predette risorse, dovendo acquisire gli elementi necessari al correlativo riparto, con la presente si diramano le direttive in ordine alla documentazione da presentare.

1) Sforzo fiscale

Il comma 2 dell'art. 76 della l.r. 26/03/2002, n. 2 e successive modifiche ed integrazioni prevede, tra gli altri, l'indicatore premiale relativo allo sforzo fiscale.

L'indicatore ha lo scopo di porre all'attenzione degli Enti l'esigenza di una più attenta gestione delle entrate di natura tributaria, sia in riferimento alla fase dell'accertamento che a quella della riscossione, nel presupposto che ogni azione utile a migliorarlo, unitamente a quelle finalizzate al parametro di cui al successivo punto 2), migliora sia l'autonomia finanziaria in termini di competenza sia le disponibilità in termini di cassa.

Al fine di consentire a questo Assessorato di verificare il grado di sforzo fiscale ed erogare conseguentemente la correlativa premialità, è stata predisposta l'allegata scheda di rilevazione A.

La rilevazione dovrà concernere le previsioni, gli accertamenti e le riscossioni (in conto competenza ed, ove richiesto, in conto residui) delle entrate tributarie dell'esercizio 2011, per ciascuna delle categorie in cui sono ripartite le risorse del titolo I del bilancio.

2) Sforzo tariffario

Il comma 2 dell'art. 76 della citata l.r. n. 2/2002 ha previsto anche l'indicatore premiale relativo allo sforzo tariffario.

La finalità del parametro è quella di stimolare gli Enti a porre in essere ogni possibile iniziativa utile a realizzare una migliore fruizione del patrimonio in termini di redditività e di incrementare i proventi collegati ai servizi erogati direttamente o indirettamente dall'Ente.

A tal fine è stata predisposta l'allegata scheda di rilevazione B, che concerne le previsioni, gli accertamenti e le riscossioni (in conto competenza ed, ove richiesto, in conto residui) delle entrate extra-tributarie dell'esercizio 2011, per ciascuna delle categorie in cui sono ripartite le risorse del titolo III del bilancio.

Relativamente ai predetti indicatori, al comma 2 dell'art. 76 della l.r. n. 2/2002 e successive modifiche e integrazioni, il comma 5 dell'art. 4 della l.r. n. 26/2012 dopo le parole "*lo sforzo tariffario e fiscale*" ha aggiunto le seguenti: "*comprovato dall'effettivo esercizio anche in sede regolamentare delle facoltà impositive conferite dalle vigenti disposizioni di legge statale e dall'attivazione o aggiornamento di tutti gli strumenti tariffari previsti dall'ordinamento*".

Pertanto alle schede di rilevazione "A" e "B" dovranno essere allegati gli atti Provinciali che comprovano l'effettivo esercizio delle facoltà impositive e dimostrano l'attivazione o l'aggiornamento degli strumenti tariffari previsti dall'ordinamento, in relazione allo sforzo fiscale ed allo sforzo tariffario.

3) Capacità di riscossione

Con il comma 2 dell'art. 76 della l.r. n. 2/2002 è stato previsto l'ulteriore indicatore premiale relativo alla capacità di riscossione.

La finalità del parametro è quella di sottolineare il grado dell'effettiva realizzazione delle risorse tributarie ed extra-tributarie, considerata la particolare rilevanza della velocità di realizzazione delle entrate proprie per la gestione di cassa.

I dati, da indicare nell'allegata scheda di rilevazione C , sono quelli relativi agli accertamenti ed alle riscossioni sulla sola competenza 2011 delle entrate correnti al netto delle entrate per trasferimenti. Queste ultime (entrate tit. II) sono richieste, in calce alla scheda, esclusivamente per finalità di carattere generale.

Relativamente a questo indicatore, al comma 2 dell'art. 76 della l.r. n. 2/2002 e successive modifiche e integrazioni, il comma 6 dell'art. 4 della l.r. n. 26/2012 dopo le parole "*capacità di riscossione*" ha aggiunto le seguenti: "*documentata ai sensi dell'articolo 3 della legge regionale 30 gennaio 2006, n. 1 e successive modifiche ed integrazioni*".

Pertanto ai sensi del richiamato art. 3 della l.r. n. 1/2006, ed in particolare del comma 3 di detto articolo, "*la mancata predisposizione o realizzazione del programma nei termini di cui al comma 2, preclude la possibilità di accesso ad ogni forma di premialità stabilita*" non solo (come già per il passato) dall'indicatore "Incentivazione per la riscossione dei tributi locali" di cui al successivo punto 6, ma anche, a partire dal 2012, dal presente indicatore.

4) Propensione agli investimenti

L'indicatore premiale relativo alla propensione all'investimento è l'ultimo previsto dal comma 2 dell'art. 76 della l.r. n. 2/2002.

Il parametro evidenzia la capacità dell'Ente di finanziare con mezzi propri la spesa in c/capitale. La premialità tende, quindi, a stimolare gli Enti a mobilitare risorse proprie, anche correnti, per la realizzazione di opere o, in genere, per l'arricchimento del patrimonio.

Nell'allegata scheda di rilevazione D dovranno essere indicate: per la spesa corrente, il totale della previsione, degli impegni e dei pagamenti in c/competenza 2011; per la spesa in conto capitale, le previsioni, gli impegni ed i pagamenti, sempre in conto competenza 2011, relativi alla sola quota finanziata con risorse proprie dell'Ente; per le spese in conto capitale finanziate negli anni precedenti con l'assunzione di mutui, la quota di ammortamento dei mutui in essere riferita all'esercizio 2011.

5) Flussi turistici

L'art. 31, comma 1, della l.r. n. 17/2004 prevede l'indicatore premiale riferito alle presenze turistiche.

Al fine di quantificare la variazione del numero degli abitanti causata dalla presenza di flussi turistici e determinare il grado di consistenza in funzione del quale sarà definito l'indicatore premiante, è necessario che le Province certifichino:

a) la popolazione residente nel territorio provinciale al 31.12.2011;
b) il tetto massimo delle presenze nel territorio provinciale per i soggetti temporaneamente ospitati in seconde case e strutture alberghiere.

Al riguardo, si evidenzia:

- il tetto massimo delle presenze nel territorio provinciale, per i soggetti temporaneamente ospitati in seconde case e strutture alberghiere, dovrà essere ricavato: per quanto riguarda le presenze in strutture alberghiere, dalle competenti amministrazioni per il turismo; per quanto riguarda i soggetti ospitati temporaneamente in seconde case, il dato da comunicare sarà quello relativo al **numero delle seconde abitazioni**, sulla base degli elementi a disposizione dei Comuni ai fini ICI; ciascuna provincia si adopererà tempestivamente al fine di acquisire detti dati da parte dei Comuni del territorio provinciale.
- per tetto massimo di presenze si intende il maggiore numero di turisti presenti, nel **mese di punta**, rispetto a tutti i mesi dell'anno 2011.

Nell'allegata scheda di rilevazione E dovranno essere riportati i dati richiesti.

6) Incentivazione per la riscossione dei tributi locali

L'art. 3 della l.r. 30 gennaio 2006, n. 1 ha introdotto l'indicatore premiale finalizzato alla ottimizzazione del servizio di riscossione e/o al recupero dei tributi.

Per potere partecipare al riparto relativo al predetto indice, ciascuna Provincia dovrà adottare un apposito programma operativo entro il 31 dicembre di ogni anno.

Detto programma dovrà relazionare sulla situazione dell'Ente in ordine alla riscossione dei tributi e dovrà, inoltre, contenere l'indicazione degli obiettivi che si intendono raggiungere insieme alle correlate modalità attuative per ottenere un incremento della riscossione dei tributi locali ***oggetto del programma*** medesimo. La stessa norma prevede che il predetto programma dovrà trovare ***piena realizzazione entro l'anno successivo.***

I dati, necessari alla verifica dell'adempimento, dovranno essere attestati nell'allegata scheda di rilevazione F; essa è composta da due parti:

- nella prima vengono richiesti i dati relativi alla realizzazione del programma operativo predisposto dall'Ente entro il 31/12/2011 da attuare entro il 31/12/2012;
- nella seconda parte vengono richiesti i dati relativi al nuovo programma operativo per l'anno 2013 di cui la provincia deve dotarsi ai sensi della citata normativa entro il 31/12/2012.

Per le valutazioni di competenza di questo Assessorato, le Province dovranno trasmettere, in allegato alla scheda di rilevazione:

1) copia autentica della delibera con la quale la Giunta Provinciale ***approva*** il nuovo programma per l'anno 2013 e ***prende atto*** della avvenuta attuazione o non attuazione, entro il 31/12/2012, del programma operativo dell'anno 2012.

2) copia autentica del ***nuovo programma operativo*** per l'anno 2013, predisposto entro il 31/12/2012;

Si precisa che, a termini di legge, anche per le Province che non hanno predisposto il programma di riscossione per l'anno 2012, sussiste l'obbligo di predisporre il nuovo programma di riscossione per l'anno 2013 entro il 31/12/2012.

Ai fini del riparto, la riserva complessivamente prevista sarà suddivisa in sei quote uguali e ciascuna quota sarà ripartita sulla base di ciascuno degli indicatori previsti dalla legge.

Più in particolare, per gli indicatori di cui ai punti 1, 2 e 3 parteciperanno al riparto delle rispettive quote premiali solo le Province che avranno rispettato i vincoli di cui ai commi 5 e 6 dell'art. 4 della l.r. n. 26/2012 e per le quali l'indicatore ponderato con il rapporto tra i dipendenti e la spesa corrente risulti superiore a quello medio regionale.

La quota relativa al quarto indicatore sarà assegnata solo alle Province per le quali l'indicatore ponderato con il rapporto tra i dipendenti e la spesa corrente risulti superiore a quello medio regionale.

La quota di premialità relativa ai flussi turistici sarà suddivisa sulla base dei singoli incrementi provinciali.

La quota relativa al sesto indicatore sarà assegnata soltanto alle Province che avranno rispettato i vincoli di legge.

Tutte le schede allegate alla presente circolare dovranno essere debitamente compilate e sottoscritte dal Presidente della Provincia e dal Responsabile dei Servizi finanziari, nonché, ove previsto, dal Presidente del Collegio dei Revisori dei conti. Tutta la documentazione richiesta da allegare alle schede deve essere trasmessa in **copia conforme all'originale**.

Le notizie ed i dati richiesti potranno essere trasmessi utilizzando, in alternativa alle schede allegate alla presente circolare, le medesime schede in pubblicazione sul sito dell'Assessorato.

Per potere consentire a questo Assessorato di espletare i conseguenti adempimenti di competenza, alla presente dovrà essere fornito puntuale ed esaustivo riscontro, a **pena di esclusione**, entro e non oltre **45 giorni dalla pubblicazione** della presente Circolare sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana.

Qualora l'invio avvenga tramite servizio postale, ai fini della verifica del rispetto del termine farà fede il timbro di spedizione.

Nella istanza dovranno essere inoltre indicati:

a) il funzionario referente, con indicazione del recapito telefonico, l'indirizzo di posta elettronica ed il numero di fax;

b) il numero di fax e l'indirizzo di posta elettronica ai quali il Servizio 4° - Finanza Locale del Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali, ritenendolo opportuno o necessario, potrà inviare eventuali comunicazioni.

Qualora questa Amministrazione richieda **chiarimenti od integrazioni** alla documentazione trasmessa dalle Province, queste dovranno riscontrare la richiesta, **a pena di esclusione**, entro e non oltre **15 giorni dalla trasmissione** della stessa, che avverrà esclusivamente a mezzo posta elettronica certificata, stante l'obbligo per le Province di dotarsi di adeguate tecnologie.

La presente circolare sarà pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale della Regione Siciliana quale regolare notifica ai destinatari e resa disponibile sul sito internet di questo Assessorato-Dipartimento Autonomie Locali.

Il responsabile del procedimento è il Funzionario Direttivo – Sig. Basile Mirella *(tel.091-7074649 - fax 091/7074191 - e-mail: mirella.basile@regione.sicilia.it)*.

L'Assessore
Dr.ssa Patrizia Valenti

PROVINCIA DI _____

INDICE PREMIALITA' N°1
SFORZO FISCALE
ENTRATE TRIBUTARIE(TIL I)

Premialità anno 2012
Allegato " A "
Circolare n° 3 del 13/02/2013

	SOMMA PREVISTA IN BILANCIO	SOMMA ACCERTATA A CHIUSURA DI ESERCIZIO	SOMMA RISCOSSA		SOMMA DA RISCUOTERE	
			IN C/COMPETENZA	IN C/RESIDUI	IN C/COMPETENZA	IN C/RESIDUI
IMPOSTE						
TASSE						
TRIBUTI SPECIALI ED ALTRE ENTRATE TRIBUTARIE PROPRIE						
TOTALI						

N.B: Allegare gli atti della Provincia che comprovano l'effettivo esercizio delle facoltà impositive e dimostrino l'attivazione o l'aggiornamento degli strumenti tariffari previsti dall'ordinamento.

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Il Presidente

Il Presidente del Revisori dei Conti

PROVINCIA DI _____

INDICE PREMIALITA' N° 2
SFORZO TARIFFARIO
ENTRATE EXTRATRIBUTARIE (TIT.III)

Premialità anno 2012

Allegato " B "

Circolare n° 3 del 13/02/2013

	SOMMA PREVISTA IN BILANCIO	SOMMA ACCERTATA A CHIUSURA DI ESERCIZIO	SOMMA RISCOSSA		SOMMA DA RISCUOTERE	
			IN C/COMPETENZA	IN C/RESIDUI	IN C/COMPETENZA	IN C/RESIDUI
Proventi dei servizi pubblici .						
Proventi dei beni dell'ente .						
Interessi su anticipazioni o crediti.						
Utili netti delle aziende speciali e partecipate , dividendi di società .						
Proventi diversi						
TOTALI						

N.B: Allegare gli atti della Provincia che comprovano l'effettivo esercizio delle facoltà impositive e dimostrano l'attivazione o l'aggiornamento degli strumenti tariffari previsti dall'ordinamento.

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Il Presidente

Il Presidente del Revisori dei Conti

Premialità anno 2012

Allegato " C "

PROVINCIA DI _____

Circolare n° 3 del 13/02/2013

INDICE PREMIALITA' N°3
CAPACITA' DI RISCOSSIONE

Entrate tributarie (tit. I + III) :	***Accertamento***	**Euro**
Entrate tributarie (tit. I + III) :	***Riscossione(competenza)***	**Euro**

DATO DI CARATTERE GENERALE

Contributi e trasferimenti dello Stato,della Regione e degli organismi comunitari ed internazionali (titolo II) :	***Previsione***	**Euro**
	Accertamento	**Euro**
	Riscossione(competenza)	**Euro**

Programma operativo realizzato interamente entro il 31/12/12 vedi allegato F (parte prima)	***n._____ del_____***
Programma operativo dell'anno 2013 predisposto entro il 31/12/12 vedi allegato F (parte seconda)	***n._____ del_____***

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Il Presidente

Il Presidente dei Revisori dei Conti

PROVINCIA DI _____

Premialità anno 2012
Allegato " D "
Circolare n° 3 del 13/02/2013

INDICE PREMIALITA' N° 4
PROPENSIONE AGLI INVESTIMENTI

Totale spese correnti (Titolo I) :	**Previsione**	**Euro**
	Impegni	**Euro**
	Pagamenti(competenza)	**Euro**
Totale spese in conto capitale finanziate con mezzi propri e quota di ammortamento dei mutui riferita all'esercizio :	**Previsione**	**Euro**
	Impegni	**Euro**
	Pagamenti(competenza)	**Euro**

DATO DI CARATTERE GENERALE

Dipendenti in servizio di ruolo: **N° :**

Il Responsabile del Servizio Finanziario

Il Presidente

Il Presidente del Revisori dei Conti

Premialità anno 2012

Allegato "E "

alla circolare n° 3 del 13/02/2013

FLUSSI TURISTICI

PROVINCIA DI _____

a) **Popolazione residente al 31/12/2011** n° _____

b) **Tetto massimo di soggetti ospitati in strutture alberghiere nel mese di _____ 2011** n° _____

c) **N° abitazioni adibite a seconde case**
(acquisire dati relativi dai Comuni ai fini ICI RELATIVI ALL'ANNO 2011) n° _____

Il responsabile del Servizio

Il Presidente

Premialità anno 2012

Allegato " F " - (prima parte) -
Circolare n° 3 del 13/02/2013

Incentivazione riscossione tributi locali

Province regionali che hanno predisposto il programma operativo o che hanno affidato a terzi il servizio, entro il 31/12/2011

PROVINCIA DI

Programma operativo realizzato interamente entro il 31/12/2012

SI
NO

1) **Dati relativi alla realizzazione entro il 31/12/12 del programma operativo di Riscossione tributi predisposto nell'anno 2011**

Totale entrate riscosse nell'anno 2012 con riferimento ai tributi oggetto del programma di riscossione

Totale entrate riscosse e/o recuperate nell'anno 2012 in esito alla attuazione del programma

2) *Estremi delibera con la quale la G.P. prende atto che il programma operativo è stato interamente realizzato (ovvero non realizzato) entro il 31/12/12 :*

delibera n°

del

3) *Si allega copia conforme della delibera di Giunta di cui al punto 2) .*

segue

Premialità anno 2012

Allegato " F " - (seconda parte) -
Circolare n° 3 del 13/02/2013

Dati relativi al Nuovo programma operativo di Riscossione tributi predisposto entro il 31/12/12 e da realizzare entro il 31/12/13.

Programma operativo predisposto entro il 31/12/12	**SI**	
	NO	

4) ***Programma operativo finalizzato alla ottimizzazione del servizio di riscossione e/o recupero dei tributi locali predisposto il*** _____

5) ***Estremi di approvazione del nuovo programma operativo da parte della Giunta Provinciale(se diversa da quella di cui al punto 3) :***

delibera n° _____

del _____

6) ***Si allega copia conforme della delibera di Giunta di cui al punto 5) .***

Il responsabile del Servizio ***Il Presidente***