



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

**ACCORDO DI PROGRAMMA PER LA REALIZZAZIONE DI
INTERVENTI DESTINATI ALLA POPOLAZIONE
IMMIGRATA IN MATERIA DI ACCESSO ALL'ALLOGGIO.**

L'anno duemiladieci, il giorno ventinove del mese di dicembre in Roma, presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale dell'Immigrazione (codice fiscale 80237250586), nella sua sede di Via Fornovo n. 8, tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali, nel contesto del presente atto indicato per brevità come "Ministero", rappresentato dal dr. Alessandro Lombardi, dirigente in virtù del decreto di delega alla stipula del presente atto del 29.12.2010 e le seguenti Regioni:

- Regione Calabria, (codice fiscale 02205340793) con sede in Catanzaro, Via Lucrezia della Valle snc, rappresentata dal dr. Giuseppe Nardi, in qualità di Dirigente del settore Politiche Sociali;
- Regione Campania (codice fiscale 80011990639) con sede in Napoli, Centro Direzionale - Isola A6, rappresentata dal prof. Antonio Oddati, in qualità di Coordinatore AGC 18 - Area Generale di Coordinamento Assistenza Sociale;
- Regione Puglia (codice fiscale 80017210727) con sede in Bari, via Caduti di tutte le guerre, 15, rappresentata dalla dr.ssa Tiziana Di Cosmo, in qualità di Dirigente dell'Ufficio Immigrazione;
- Regione Siciliana, (codice fiscale 80012000826) con sede in Palermo, Via Trinacria, 34/36, rappresentata dalla dr.ssa Maria Letizia Di Liberti, in qualità di Dirigente Generale del Dipartimento della Famiglia e delle Politiche Sociali;



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

di seguito indicate per brevità come "Regioni"

PREMESSO CHE

- il D. L.vo 25.07.1998, n. 286, recante il "*Testo Unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell'immigrazione e norme sulla condizione dello straniero*", e successive modificazioni ed integrazioni, all'articolo 42 prevede che lo Stato, le Regioni, le Province e i Comuni, nell'ambito delle proprie competenze, partecipano alla definizione e realizzazione delle misure di integrazione sociale degli stranieri;
- il Ministero, con le risorse affluenti sul capitolo di spesa relativo al Fondo nazionale per le politiche migratorie, a seguito del provvedimento di riparto del Fondo nazionale per le politiche sociali, attua gli interventi di integrazione sociale cui all'art. 42 del d.lgs. 286/1998;
- il Piano per l'integrazione nella sicurezza "*Identità e incontro*", approvato dal Consiglio dei Ministri in data 10.6.2010, individua le principali linee di azione e gli strumenti da adottare al fine di promuovere un efficace percorso di integrazione delle persone immigrate, in grado di coniugare accoglienza e sicurezza ed, in particolare, i cinque assi basilari su cui sviluppare con successo il percorso di integrazione del migrante: educazione e apprendimento; lavoro; alloggio e governo del territorio; accesso ai servizi essenziali; minori e seconde generazioni;
- per quanto riguarda l'accesso all'abitazione, il sopracitato Piano evidenzia la necessità di favorire, da un lato, l'accesso alla casa da parte degli immigrati, dall'altro, la necessità di creare le condizioni per una coesistenza pacifica tra cittadini italiani e stranieri fondata su un "patto sociale" nel rispetto delle regole di convivenza civile;



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

- l'Atto di indirizzo per l'anno 2011-2013 – “Individuazione delle priorità politiche” di questo Ministero, precisa che, in coerenza con il modello di integrazione definito nel Piano per l'Integrazione nella sicurezza, bisogna assicurare percorsi di integrazione sociale dei cittadini stranieri, attraverso la promozione di azioni che favoriscano l'accesso alla casa e ai servizi essenziali;
- il Libro bianco sul futuro del modello sociale “La vita buona nella società attiva”, approvato dal Consiglio dei Ministri in data 6.5.2009, evidenzia la necessità di una politica che rispetti il principio di sussidiarietà e sappia riconoscere le differenze, individuando nel territorio la dimensione idonea per la realizzazione di politiche rivolte ad un'effettiva inclusione sociale;
- il P.O.N. “Sicurezza per lo sviluppo – Obiettivo Convergenza 2007 - 2013”, al fine di conseguire l'obiettivo generale della diffusione di migliori condizioni di sicurezza, giustizia e legalità per i cittadini e le imprese, prevede, nell'ambito del piano d'azione per la gestione dell'impatto migratorio, la realizzazione di progetti di infrastrutturazione a finalità sociale;
- è stato sottoscritto, in data 6 ottobre 2010, tra il Ministero e le Regioni un accordo di programma finalizzato alla realizzazione di un intervento sperimentale di politica attiva del lavoro, volto a contribuire alla prevenzione del lavoro sommerso, nei settori produttivi dell'agricoltura, dell'edilizia, dei servizi alla persona e del turismo, il quale prevede, tra l'altro, la possibilità di integrazioni successive attraverso intese aggiuntive tra le parti con particolare riferimento al riutilizzo dei beni



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

- confiscati alla mafia e riassegnati agli enti locali per le finalità di ospitalità di lavoratori immigrati;
- il Ministero con nota n. 5060 del 22.12.2010, ha manifestato alle Regioni il proprio intendimento di destinare parte delle risorse afferenti al Fondo per le politiche migratorie anno 2010, per un importo pari ad € 4.000.000,00, alla realizzazione, nei territori delle Regioni obiettivo Convergenza, di interventi finalizzati a favorire l'accesso all'alloggio della popolazione immigrata;
 - analoga iniziativa verrà sviluppata dal Ministero sui territori delle Regioni del centro – nord, caratterizzate dalla maggiore presenza di popolazione immigrata;
 - le Regioni hanno formalmente manifestato l'adesione all'iniziativa;
 - l'art. 15 della L. 7.8.1990, n. 241, e successive modificazioni ed integrazioni, prevede la possibilità per le pubbliche amministrazioni di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

CONSIDERATO CHE

- la costituzione di reti di coordinamento tra i diversi livelli di governo costituisce uno strumento necessario al rafforzamento della *capacity building* e dell'efficacia e dell'efficienza dell'azione amministrativa, in conformità al principio del buon andamento della pubblica amministrazione;
- per quanto concerne nello specifico le politiche per l'immigrazione, la realizzazione di una piena integrazione sociale degli stranieri richiede il massimo grado di interazione e sinergia tra i vari attori coinvolti, nel



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

- rispetto del principio di sussidiarietà verticale e orizzontale sancito dall'art. 118 della Costituzione e del principio di leale collaborazione;
- il Ministero fin dal 2001 ha realizzato una serie di interventi in materia di accesso all'alloggio degli immigrati, sia nell'ambito del fondo per le politiche migratorie che, più di recente, nell'ambito del fondo per l'inclusione sociale degli immigrati, ed ha finanziato, nell'ambito del Programma operativo nazionale "Sicurezza per lo sviluppo del Mezzogiorno d'Italia 2000-2006" – PON – un'indagine conoscitiva sul disagio abitativo nei contesti urbani ed extraurbani di quattro regioni dell'obiettivo 1 (Campania, Puglia, Calabria e Sicilia) attraverso la quale sono stati ottenuti elementi utili ad orientare le politiche di integrazione sociale anche a livello locale, disponendo di una mappatura delle richieste abitative della popolazione immigrata;
 - l'aumento della presenza straniera sul territorio ha notevolmente diversificato la richiesta abitativa anche alla luce delle differenti esigenze dell'utenza immigrata, sia di lungo periodo che stagionale;
 - l'attivazione degli interventi in materia di accesso all'alloggio deve svilupparsi in un'ottica di sostenibilità, attraverso il potenziamento dell'integrazione tra azioni e risorse nazionali e regionali, favorendo la complementarietà degli interventi medesimi in una prospettiva di complementarietà e di sinergia con quanto previsto dal P.O.N. "Sicurezza per lo sviluppo - Obiettivo Convergenza 2007-2013", nonché dai singoli P.O.R., al fine di conseguire un maggiore raccordo tra le diverse fonti di finanziamento, capace di assicurare economicità all'azione amministrativa.



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

Tanto premesso e considerato, tra le parti sopra individuate si conviene quanto segue:

ARTICOLO 1

PREMESSE

Gli atti e i documenti citati in premessa formano parte integrante e sostanziale del presente accordo, quantunque al medesimo materialmente non allegati.

ARTICOLO 2

OGGETTO DELL'ACCORDO

Con il presente accordo, le Parti intendono realizzare una cooperazione sinergica volta a porre in essere modelli di intervento in tema di sostegno all'accesso all'alloggio agli stranieri, attraverso azioni congiunte pubblico/private, da consolidare sui territori delle Regioni obiettivo Convergenza.

In particolare, le parti intendono realizzare azioni finalizzate a:

- rafforzare la cooperazione interistituzionale finalizzata a prevenire i fenomeni di marginalità abitativa e di discriminazione che precludono e ostacolano l'accesso all'abitazione degli immigrati;
- migliorare la capacità di *governance* e di programmazione in materia di accesso all'abitazione attraverso azioni di recupero e auto-recupero di beni immobili confiscati e di beni immobili a vario titolo in disponibilità delle pubbliche amministrazioni, anche attraverso programmi formativi promossi dalle scuole edili nell'ambito del recupero di immobili destinati agli immigrati;



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

- consolidare la rete esistente tra i diversi attori sociali che partecipano al processo di integrazione sociale degli immigrati (enti locali, sindacati, le associazioni di categoria, enti del privato sociale);
- rafforzare il ruolo delle PP.AA. competenti ai diversi livelli di *governance* dell'immigrazione;

ARTICOLO 3

ATTIVITA'

Con il presente accordo, le Parti si impegnano a:

- cooperare nell'espletamento delle procedure finalizzate all'individuazione dei soggetti attuatori degli interventi in tema di sostegno all'accesso all'alloggio agli stranieri;
- promuovere la realizzazione di interventi di manutenzione e di ristrutturazione dei beni immobili confiscati alla criminalità organizzata e dei beni immobili a diverso titolo in disponibilità pubblica, anche attraverso le scuole edili, destinate ad ospitare gli immigrati temporaneamente impossibilitati a provvedere autonomamente alle proprie esigenze alloggiative;
- programmare azioni congiunte pubblico-privato per l'acquisizione e/o il recupero e la gestione degli alloggi da destinare in locazione e per facilitare l'accesso agli stessi;
- promuovere progetti sperimentali per l'acquisizione di alloggi attraverso forme di recupero, autorecupero o autocostruzione di unità immobiliari da destinare alla residenza;
- assicurare il sostegno allo *start-up* delle attività di gestione delle strutture destinate agli immigrati.



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

Il coordinamento ed il monitoraggio degli interventi sono assicurati dal Ministero, in coerenza con gli obiettivi individuati dal presente accordo, anche in riferimento allo stato di avanzamento dei programmi realizzati dai soggetti attuatori.

Al fine di garantire la progettazione tecnica degli interventi, il Ministero fornirà supporto alle Regioni, anche avvalendosi di un soggetto all'uopo selezionato.

ARTICOLO 4

RISORSE FINANZIARIE

In fase di primo avvio della collaborazione istituzionale, il Ministero mette a disposizione un finanziamento complessivo di € 4.000.000,00 (euroquattromilioni/00). Tali risorse saranno destinate ai territori delle Regioni, sulla base del criterio della popolazione immigrata residente, al 31.12.2009, così come risultante dai dati ISTAT e potranno essere integrate da un cofinanziamento regionale.

Regione	Finanziamento (in Euro)
Regione Calabria	600.000,00 (seicentomila/00)
Regione Campania	1.400.000,00 (unmilionequattrocentomila/00)
Regione Puglia	800.000,00 (ottocentomila/00)
Regione Siciliana	1.200.000,00 (unmilione duecentomila/00)
Totale	4.000.000,00 (quattromilioni/00)

Il Ministero si riserva la facoltà di apportare variazioni compensative nella ripartizione degli importi stanziati, nella misura massima del 20%, ove funzionali ad assicurare l'efficacia dell'azione programmata.



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

ARTICOLO 5

IMPEGNO DEI SOGGETTI SOTTOSCRITTORI

Ciascun soggetto sottoscrittore del presente accordo, nello svolgimento delle attività di propria competenza, si impegna:

- a rispettare i termini concordati;
- ad attuare forme di immediata collaborazione e di stretto coordinamento;
- ad attivare ed utilizzare appieno ed in tempi rapidi tutte le risorse finanziarie individuate nel presente accordo per la realizzazione del progetto programmato;
- a rimuovere ogni ostacolo procedurale in ogni fase di attuazione dell'accordo.

Nel caso in cui vi sia il coinvolgimento delle scuole edili, le Regioni si impegnano a supportare i programmi di formazione nell'ambito dei cantieri scuola destinati al recupero degli immobili.

Le Regioni si impegnano, altresì, a reperire ulteriori, eventuali fonti di finanziamento, sia a livello istituzionale che privato.

ARTICOLO 6

INADEMPIENZE

In caso di inerzia, ritardi e inadempienze alle attività di competenza regionale, il Ministero invita la Regione ad adempiere, entro un termine prefissato, comunicando le iniziative a tal fine assunte ed i risultati conseguiti.

Qualora la Regione non provveda nei termini assegnati, il Ministero non provvederà all'erogazione del finanziamento in relazione al territorio



*Ministero del Lavoro
e delle Politiche Sociali*

interessato, fatto salvo l'eventuale esercizio dei poteri sostituitivi in conformità con quanto previsto dall'ordinamento vigente.

ARTICOLO 7

DECORRENZA E DURATA DELL'ACCORDO

Il presente atto sarà vincolante per le parti solo dopo che il relativo decreto ministeriale di approvazione sarà stato registrato nei modi di legge.

Il presente accordo avrà durata di diciotto mesi decorrenti dalla comunicazione alla Regione dell'avvenuta registrazione del decreto di cui al precedente comma.

Il presente atto, redatto in tre originali, si compone di dieci facciate.

Letto, confermato e sottoscritto.

**PER IL MINISTERO DEL LAVORO
E DELLE POLITICHE SOCIALI**

Dr. Alessandro Lombardi

PER LA REGIONE CALABRIA

Dr. Giuseppe Nardi

PER LA REGIONE CAMPANIA

Prof. Antonio Oddati

PER LA REGIONE PUGLIA

Dr.ssa Tiziana Di Cosmo

PER LA REGIONE SICILIANA

Dr.ssa Maria Letizia Di Liberti

Maria Letizia Di Liberti